

DOCUMENTO:

ASPFOR XXVI, un paso adelante

- Las consecuencias inmediatas de las revueltas populares en Túnez y Egipto
- Los dilemas estratégicos de la ciberguerra





Índice

EDITORIAL

4

DOCUMENTO

ASPFOR XXVI, un paso adelante

ASPFOR XXVI, un paso adelante en la provincia afgana de Badghis
LUIS MARTÍNEZ TRASCASA.

Coronel. Infantería.

28

La contribución de ASPFOR XXVI a la estabilización y desarrollo de la provincia afgana de Badghis
ALEJANDRO ESCÁMEZ FERNÁNDEZ.

Teniente Coronel. Infantería. DEM.

30

Afghan Peace and Reintegration Program (APRP) y Afghan Local Police (ALP)

JUAN ANTONIO SALGADO FERNÁNDEZ.

Comandante. Infantería.

38

POMLT: Formación y asesoramiento a la Policía afgana

PEDRO VARGAS CAMACHO.

Teniente Coronel. Guardia Civil. DEM.

46

OP. Safar-Ba Qala-e-Naw "Shaná va Shaná" OP. Peregrinaje a QeN "Hombro con Hombro"

CARLOS SALGADO ROMERO.

Teniente Coronel. Infantería. DEM.

52

La experiencia en contrainsurgencia en el distrito de Muqur, provincia de Badghis. El "UNIFIED TEAM"
JUAN JOSÉ CASTELLANOS MOSCOSO DEL PRADO.

Teniente Coronel. Infantería. DEM.

56

La logística en la operación Romeo Alfa
CARLOS SANCHÍS MORALES.

Teniente Coronel. Infantería.

60

Siglas y abreviaturas

66

NUESTRAS INSERCIONES

Normas de Colaboración

67

Libros de Defensa

91

Interior de Contraportada: ...No tener otra norma de conducta que la justicia

131



EDITA



MINISTERIO DE DEFENSA

DIRECCIÓN GENERAL DE RELACIONES INSTITUCIONALES

DIRECCIÓN

Director

General de Brigada

Ángel Luis PONTIJAS DEUS

Subdirector, Jefe de Colaboraciones y Administración

Coronel Eduardo ORTIZ de ZUGASTI AZNAR

Jefe de Ediciones

Coronel Julián BARRIOS BARBERO

CONSEJO DE REDACCIÓN

Coroneles

Meléndez Jiménez, Izquierdo Navarrete, Domínguez del Valle, Poutás Álvarez,

García-Mercadal y

Molina Pineda de las Infantas

Tenientes Coroneles

Muñoz Blázquez, Farré Rebull, Urteaga Todó y Borque Lafuente

Comandantes

García Romera, Díez Alcalde, Martínez González, Villalonga Sánchez, Marí y Marín, Jarillo Cañigüeral.

Capitán

Ramírez López

Suboficial Mayor

Baena Muñoz

NIPO: 075-11-004-X (Edición en papel)

NIPO: 075-11-005-5 (Edición en línea)

Depósito Legal: M. 1.633-1958

ISSN: 1696-7178

Correctora de Estilo

Paloma Prado Caballero

Servicio de Documentación

Emilia Antúnez Monterrubio

Corrector de Pruebas

Capitán José Manuel Riveira Córdoba

Diseño Gráfico y Maquetación

Luis Angelina Higuera,

Miguel García Tirado,

Ignacio Moreno Piqueras y

Bayardo Molina Núñez

Fotocomposición, Fotomecánica e Impresión

CENTRO GEOGRÁFICO DEL EJÉRCITO

Colaboraciones Corporativas

ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE MILITARES ESCRITORES

Promotor de Publicidad

VÍA EXCLUSIVAS SL

Modesto Lafuente, 4-28010 Madrid (España)

Macarena Fernandez de Grado

Teléf.: 91 448 76 22 / Fax: 91 446 02 14

Email: macarena@viaexclusivas.com

http://www.viaexclusivas.com

Fotografías: MDEF, SEPUB, DECET,

Fragua Cea, Cuesta Vallina,

Garcés Bonet y Alberti

REVISTA EJÉRCITO

C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID

Teléf.: 91-522 52 54. Telefax: 91-522 75 53

Información de interés para nuestros lectores

Los distintos números de la revista EJÉRCITO (excepto de los años 2004 y 2005) están disponibles en formato digital en las siguientes direcciones:

• <http://www.portalcultura.mde.es>

• <http://portal.mdef.es/portalspublicaciones/docs/docpublicaciones/index.html/>

ARTÍCULOS

Las consecuencias inmediatas de las revueltas populares en Túnez y Egipto

CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS.
Profesor de Relaciones
Internacionales de la UNED. 6

Los dilemas estratégicos de la ciberguerra

MANUEL RICARDO TORRES SORIANO.
Doctor en Ciencias Políticas y Sociología. 14

África, nuevo escenario para el terrorismo

JUAN LUIS BAEZA LÓPEZ.
Comandante. Infantería. DEM. 20

Guerras de cuarta generación: ¿cambian los principios de la guerra?

PEDRO SÁNCHEZ HERRÁEZ.
Teniente Coronel. Infantería. DEM. 68

El Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados (COE C-IED)

ANTONIO FRAGUA CEA.
Coronel. Infantería. DEM. 76

Proceso de selección de ingreso a las escalas de oficiales

JUAN SÁNCHEZ TOCINO.
Coronel. Transmisiones. 84

El camino a la transformación

DAVID CUESTA VALLINA.
Comandante. Infantería. DEM. 92

La libertad religiosa en las Fuerzas Armadas. El caso de la religión islámica

MIGUEL BALLEÑILLA Y GARCÍA DE GAMARRA.
Teniente Coronel. Infantería. DEM. 98

La cincomarzada. La primera laureada del RACA 20

EUGENIO GARCÉS BONET.
Teniente Coronel. Artillería. 104



SECCIONES

Observatorio Internacional de Conflictos

El esfuerzo armamentístico de China y su condición de superpotencia
ALBERTO PÉREZ MORENO.
Coronel. Infantería. DEM.
El terrorismo yihadista perdura en la Federación de Rusia
CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS.
Profesor de Relaciones
Internacionales de la UNED. 112

Rincón de Historia Militar

Martínez de Campos en prisión.
ENRIQUE DOMÍNGUEZ MARTÍNEZ-CAMPOS.
Coronel. Infantería. DEM. 116

Grandes Autores del Arte Militar

Rafael Casas de la Vega. General de Brigada.
PEDRO RAMÍREZ VERDÚN.
Coronel. Infantería. DEM. 119

Hemos Leído

Mejoras en el localizador -
Con todo en la cabeza -
Bodas de plata -
La era después del petróleo -
Sistema de última opción -
El quid de los mentores en Afganistán.
R.I.R. 120

Cine Bélico

Bajo diez banderas -
The Pacific (Capítulo IX - Okinawa)
FLÓPEZ 125

Información Bibliográfica

La Real Armada y su Infantería de Marina en la Guerra de Independencia -
Valentín Ferraz. Un militar alto aragonés en la corte isabelina -
Ortega y Gasset. Autobiografía apócrifa. 127

Sumario Internacional 129

La Revista *Ejército* es la publicación profesional militar del Ejército de Tierra. Tiene como finalidad facilitar el intercambio de ideas sobre temas militares y contribuir a la actualización de conocimientos y a la cultura de los cuadros de mando. Está abierta a cuantos compañeros sientan inquietud por los temas profesionales. Los trabajos publicados representan, únicamente, la opinión personal de los autores.

Redacción, Administración y Suscripciones: Sección de Publicaciones de la JCISAT. C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID. Teléf.: 91-522 52 54. Telefax: 91-522 75 53. Pág. WEB: www.ejercito.mde.es, E-mail: ejercitorevista@et.mde.es; revistaejercito@telefonica.net. Suscripción anual: España 12,02 euros; Europa:18,03 euros; resto del mundo: 24,04 euros. Precio unidad: 2,4 euros.
(IVA y gastos de envío incluidos)
LA VIGENCIA DE LOS PRECIOS
REFERIDOS SERÁ DURANTE EL AÑO 2011

Editorial



Los sucesos ocurridos en las naciones del Mediterráneo Sur —Túnez y Egipto— y los que quizá ocurran en los próximos días o meses si se desencadenase el efecto dominó, nos deberían hacer reflexionar sobre la evolución, que a corto o medio plazo, podrían tener sobre la seguridad regional en el conjunto de la zona mediterránea y su influencia en Europa.

Las razones que los ciudadanos de Túnez y Egipto han esgrimido para llevar a cabo las masivas movilizaciones, que han forzado a sus presidentes respectivos a abandonar el poder, desde un simple punto de vista son libertad, derechos políticos, justicia y mejora de la economía.

No obstante, no debemos ser ingenuos al pensar que estas circunstancias no serán aprovechadas por el islamismo radical, que frecuentemente realiza una gran labor social con los más desfavorecidos, para incorporarse a los órganos de decisión de las nuevas formas democráticas, también demandadas por los ciudadanos, que les permitan disponer de una puerta abierta para implantar un sistema fundamentalista.

En ambos escenarios de las revueltas y movilizaciones, las nuevas tecnologías —Internet, telefonía móvil y redes sociales— han tenido una gran influencia, lo que nos ha de llevar a la conclusión de que es importante proteger estos sistemas contra actuaciones no deseadas con elementos de ciber-seguridad.

Desde poco más de cuatro décadas con el extraordinario desarrollo que han experimentado las telecomunicaciones y los sistemas de información, se ha modificado la capacidad de las naciones, grupos, organizaciones e incluso individuos para alterar la estabilidad de sus potenciales enemigos en otra dimensión: el ciberespacio. El riesgo y daños que pueden producir exceden en gran manera a los que provocan las armas convencionales, con el simple empleo de sistemas informáticos. Los Ejércitos como parte fundamental de la defensa nacional tienen que estar preparados para enfrentarse a estas situaciones para prevenir y responder adecuadamente a este tipo de agresiones.

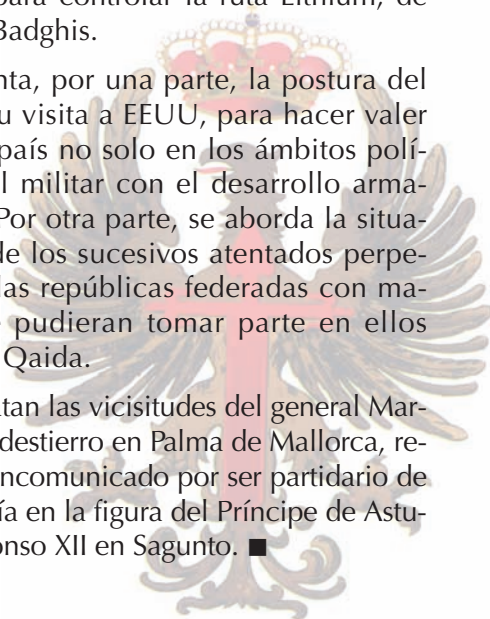
Punto débil en el continente africano es la franja desértica de su zona central —desde Mauritania, Malí y Argelia hasta Sudán y Somalia— que está sirviendo de refugio para grupos terroristas islamistas, que aprovechan la dificultad de los estados para controlar zonas desérticas tan amplias y con escasas vías de comunicación. Estos grupos en algunos casos están huyendo de zonas más o menos controladas por los Ejércitos occidentales en Asia Central. Estas circunstancias, como se ha podido comprobar, pueden desestabilizar más las zonas próximas al Mediterráneo y en algún caso trasladarse al continente europeo.

Desde los tiempos más remotos, la guerra y los Ejércitos están en permanente evolución por numerosas y distintas circunstancias. Fundamentalmente cambian las armas, los medios y los escenarios, quedando como único elemento invariable el hombre —el soldado, el combatiente, el guerrero— y con él su formación y preparación. Con estos elementos y de acuerdo con su organización, los guerreros desarrollan los procedimientos de actuación basándose en su preparación y experiencia, e intentan conseguir la victoria con el más práctico desarrollo del arte de la guerra. Por ello no es extraño que entre militares se reflexione sobre cuáles deben ser los principios de la guerra, los procedimientos, organización, y la formación y selección de los que ingresen en los Ejércitos.

El Documento nos informa de las actividades realizadas por ASPFOR XXVI en Afganistán de julio a diciembre de 2010, como la construcción de la base avanzada de Ludina para controlar la ruta Lithium, de gran importancia para la provincia de Badghis.

El Observatorio Internacional presenta, por una parte, la postura del presidente chino, en el marco de su visita a EEUU, para hacer valer la condición de superpotencia de su país no solo en los ámbitos político y económico, sino también en el militar con el desarrollo armamentístico que está llevando a cabo. Por otra parte, se aborda la situación de la Federación Rusa después de los sucesivos atentados perpetrados por el terrorismo yihadista de las repúblicas federadas con mayoría musulmana, sin descartar que pudieran tomar parte en ellos otros terroristas de la organización Al Qaida.

En el Rincón de Historia Militar se relatan las vicisitudes del general Martínez de Campos que, después de su destierro en Palma de Mallorca, recluido en el castillo de Bellver, preso e incomunicado por ser partidario de que en España se restaurase la monarquía en la figura del Príncipe de Asturias, proclamó Rey de España a don Alfonso XII en Sagunto. ■





Las consecuencias inmediatas de las revueltas populares en **Túnez y Egipto**

Carlos Echeverría Jesús. Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.

El derrocamiento del presidente tunecino ante las protestas contra su régimen y la similar contestación popular egipcia en busca de idénticos objetivos han hecho que el comienzo de 2011 sea extremadamente convulso en lo que a la seguridad regional respecta. A principios de febrero, fecha de la redacción del artículo, su autor recoge las enormes dudas que a todos plantean las consecuencias de estos vertiginosos acontecimientos.

La defenestración del presidente tunecino Zine El Abidine Ben Alí, que el 14 de enero decidió huir a Arabia Saudí ante el avance de las protestas contra su régimen, y un empuje similar en Egipto que busca idénticos objetivos en términos del cambio de régimen del presidente Hosni Mubarak, quien finalmente renunció a su cargo el 11 de febrero, han hecho que el comienzo de 2011 sea extremadamente convulso en lo que a la seguridad regional respecta. Importante es preguntarse en momentos en los que tantas críticas se lanzan contra Ben Alí y Mubarak, particularmente desde Occidente donde se buscan los peores epítetos posibles para calificarlos, y cuando se extienden las protestas a otros países árabes como Jordania o Yemen, el porqué de que sean estos los objetivos de estas revoluciones liberalizadoras en lugar de haberlo sido otros países árabes o musulmanes, léase Siria o Irán, donde tampoco faltan razones para movilizarse

contra situaciones de injusticia económica y de coacción política —en Irán se intentó en 2009 pero sin éxito, a diferencia de Túnez y quién sabe si también de Egipto—, pero que curiosamente no están tan implicados en colaborar con Occidente en cuestiones relevantes como es, entre otras, la lucha contra el terrorismo islamista.

LA REVOLUCIÓN DE LOS JAZMINES EN TÚNEZ

Saldadas con 147 muertos y más de 500 heridos, según investigaciones de la ONU, las revueltas iniciadas tras el suicidio de un joven en una localidad perdida del centro del país, el 17 de diciembre, llevaron a que el propio Presidente y su familia abandonaran precipitadamente el mismo y se abriera un período de incertidumbre sobre el futuro. Esta movilización tan rápida, desde el interior del país hasta la sensible capital, se debió en buena medida a la



Expresidente de Túnez, Ben Ali



Manifestación en Túnez

utilización de las redes sociales y los modernos medios de comunicación —*Facebook*, *Twitter*, *YouTube* y cadenas televisivas como *Al Jazira*— y eso en un país acusado de ser dirigido por uno de los regímenes más duros en términos de control sobre su ciudadanía.

A ello se añadió también la filtración selectiva de cables por *Wikileaks*, como de hecho se está haciendo para otros muchos casos (la Autoridad Nacional Palestina, por ejemplo), pues no vemos los cientos de miles de documentos a la vez sino solo la selección que algunos hacen y dosifican en tiempo y espacio, de informaciones negativas sobre el entorno presidencial que acabaron por encender los ánimos y que, dicho sea de paso, frenaron el posible compromiso con el régimen desde el exterior.

Las redes sociales y su utilización no es nueva y ya tuvo su protagonismo precisamente en la campaña del movimiento Kifaya, en Egipto, en el proceso que llevó a las elecciones de 2005 a las que aludiremos luego, o en la denominada Revolución Verde, en Irán en 2009, pero ni en uno ni en otro caso han tenido las consecuencias que han tenido en Túnez. En Egipto el régimen ha sido capaz en algunos momentos de bloquear el acceso a Internet y a la telefonía móvil, pero no ha podido bloquear a los medios de comunicación —solo a la cadena *Al Jazira*, pero recordemos que es uno entre otros muchos países, árabes o no, que impiden a esta cadena tan especial actuar en su suelo—, algo que en cambio Irán sí hizo y con gran eficacia ahogando así las movilizaciones populares.

La recuperación de la estabilidad en Túnez es aún un objetivo pendiente de alcanzar a principios de febrero, a pesar de que con el Primer Ministro, Mohamed Ghannouchi, y el Jefe de Estado Mayor de la Defensa, el general Rachid Ammar, al frente parece que la convulsión institucional se va aclarando. Es cuando menos necesario calificar de convulso un proceso de regeneración de las instituciones clave del país, porque como se recordará se ha producido en un plazo de algo más de dos semanas, desde que el presidente Ben Ali abandonara la Presidencia hasta principios de febrero en que se escriben estas líneas, diversos bailes

de nombramientos con nuevos ministros y otros altos cargos que eran nombrados y se veían obligados al poco tiempo a dimitir como respuesta a las críticas de una oposición aún presente en las calles. Poco a poco, pues, se van asentando las principales autoridades y ello debería de permitir que el país se pusiera de nuevo en marcha, aunque aún existen muchas dudas al respecto.

Por de pronto, y en términos de seguridad, debemos destacar que junto al papel de liderazgo discreto mostrado por el general Ammar, quien se opusiera ante el presidente Ben Alí a utilizar a las Fuerzas Armadas para reprimir las movilizaciones¹, será clave la labor de reordenación de los sobredimensionados servicios de seguridad que dejó atrás Ben Alí con su marcha. A principios de febrero el Ministro del Interior es Farhat Rajhi, quien ha sucedido a Rafik Belhaj Kacem, sometido este último a arresto domiciliario; y para intentar recuperar el control de las hasta ahora muy numerosas y poderosas fuerzas de seguridad, el Gobierno destituía, también a principios de febrero, a 30 altos oficiales policiales y ponía al frente de todas las fuerzas y servicios de seguridad al almirante Ahmed Chabir². Estos movimientos y otros, en términos de reforzamiento institucional y de seguridad, deberían de servir para prevenir lo que algunos analistas ya han presentado en clave de posible escenario de futuro: una república islamista³.

EL CASO EGIPCIO

Previstas para septiembre de este año las elecciones presidenciales —y ello tras la celebración de las supuestamente fraudulentas generales de noviembre y diciembre de 2010—, las movilizaciones en las calles de El Cairo, Alejandría y Suez, iniciadas como en otras ciudades el 25 de enero, lograban ya de partida que el presidente Hosni Mubarak se comprometiera tanto a no presentarse a la reelección como a descartar para siempre su sucesión por su hijo Gamal, hipótesis esta que llevaba años barajándose para seguir así ejemplos de otros países árabes que no son monarquías, como Siria o Libia.

A partir de ese día las movilizaciones populares no remitieron sino que siguieron produ-

ciéndose, cada vez más numerosas y exigentes. Tras dos «días de la ira», en que se pedía directamente el cambio de régimen y la salida del presidente Mubarak del país, siguiendo la estela dejada por su homólogo Ben Alí, aquel negaba tal posibilidad en un duro discurso pronunciado el 1 de febrero y, según los medios de comunicación, lanzaba al día siguiente a sus seguidores a enfrentarse con los manifestantes en las calles de El Cairo, con el resultado de tres muertos y cientos de heridos. Emulando el desenlace de la Revolución de los Jazmines en Túnez que provocó la huida del Jefe del Estado, las manifestaciones no hicieron sino intensificarse hasta lograr, el 11 de febrero, la renuncia de Mubarak a su cargo.

En este caótico contexto tanto el papel de las Fuerzas de Seguridad como de las Fuerzas Armadas ha sido prudente, mostrándose estas últimas en las calles con carros de combate y otros vehículos blindados, pero sin intervenir salvo para intentar calmar los ánimos. En cualquier caso el toque de queda impuesto oficialmente desde el principio de los disturbios nunca se ha aplicado y la situación no ha hecho sino ir creciendo en tensión a fecha de hoy, principios de febrero en que escribimos este artículo.

En Egipto las Fuerzas Armadas, que cuentan hoy con casi millón y medio de efectivos, han contado tradicionalmente con el respeto de la población, y de sus filas han surgido sus máximos gobernantes desde el golpe de Estado de los Oficiales Libres de 23 de julio de 1952. Gamal Abdel Nasser, Anwar El Sadat y el propio Mubarak han sido, y es el último, altos mandos de dichas Fuerzas —Mubarak es general de la Fuerza Aérea, como lo fue Hafez El Assad en Siria— y ahora estas han gestionado la situación en torno a su jefe máximo durante tres décadas. Además no solo Mubarak da visibilidad a las Fuerzas Armadas, sino que el tradicionalmente poderoso jefe de los servicios de inteligencia, el general Omar Suleimán, era nombrado Vicepresidente, en medio de las revueltas y en una precipitada remodelación del Gobierno que hizo Mubarak el 29 de enero. En la misma, el antiguo jefe de la Fuerza Aérea, Ahmed Shafiq, era nombrado Primer Ministro.



En términos históricos cabe recordar que dichas Fuerzas Armadas tienen una cierta tradición intervencionista, pues ya en 1977 hubieron de actuar para aplastar una revuelta popular contra la corrupción y la precariedad de alimentos, provocando dicha intervención al menos 900 muertos. En cualquier caso, el 31 de enero, un portavoz del Ejército anunciaba que las Fuerzas Armadas «*consideran lícitas las demandas del pueblo de Egipto*» y que no utilizarán la fuerza contra los manifestantes argumentando que «*la libertad de expresión de forma pacífica es una garantía para todos*».

Muchas son las incógnitas que se abren de cara al futuro político y de seguridad del país. Por de pronto, el que ha sido argumento principal para Mubarak y para Ben Alí —constituir muros de contención frente a un islamismo radical que en Egipto asesinó al predecesor del presidente actual, Anuar El Sadat, en 1981— ha sido cuestionado por muchos. Los Hermanos Musulmanes en Egipto, liderados por Mohammed Badie, y En Nahda en Túnez, liderado por Rachid Ghannouchi, hacen enormes esfuerzos moderando sus discursos respectivos, aparentando demostrar con ello que han aprendido la lección que les brindó la experiencia del Frente Islámico de Salvación (FIS) en Argelia: este presumía a fines de los 80 de que llegaría al poder por las urnas para acabar de inmediato con estas y para siempre, islamizó los ayuntamientos que ganó tras su victoria en las municipales de junio de 1990 y quiso quemar etapas para transformar una república nacionalista y socializante —y calificada de laica desde el mundo exterior no musulmán— en un Estado islámico, con el lamentable resultado de todos conocido.

Ahora, los Hermanos Musulmanes exigen que se establezca la democracia en el país, asumiendo para sus adentros que ahí podrán mostrar su peso y, gracias a ello, comenzar a aplicar sus políticas islamizadoras que, siendo coherentes con sus propios principios y reflejados estos sin ambages en su propio programa, acabarán denunciando, más pronto que tarde, la paz bilateral con Israel. La referencia a los Hermanos Musulmanes no es obsesiva sino obligada, máxime teniendo en cuenta la debilidad del resto de la oposición, al igual que ocurre en Túnez.

En Egipto existe sin duda un amplio abanico de partidos y movimientos aparte del hasta ahora omnipresente por gubernamental Partido Nacional Democrático (PND), y de los ilegales pero tolerados y muy presentes en diversos círculos sociales Hermanos Musulmanes: el venerable partido liberal Wafd, el izquierdista Tagamu, grupos nasseristas y socialistas varios y, ya más recientemente, la Asociación para el Cambio de Mohamed El Baradei. Esta última y gracias al prestigio de su líder había conseguido reunir un millón de firmas para apoyar el cambio en el país, pero de ella hemos de subrayar

dos características a nuestro juicio importantes: una es la juventud extrema de la iniciativa, que El Baradei alimentaba además de forma elitista y distante pues hasta que las revueltas han estallado vivía más fuera que dentro del país; y la otra es su acercamiento a los diversos grupos de la fragmentada oposición pero en especial a los Hermanos Musulmanes, un movimiento este último perfectamente organizado y con un modelo de sociedad mucho más definido que el que pueda aportar El Baradei⁴. Aunque este diplomático y Premio Nobel de la Paz 2005, en reconocimiento por su labor de años al frente de la Organización Internacional de la Energía Atómica (OIEA), podría ser cada vez más visible si las posibilidades de cambio de liderazgo se confirman, también podría ser fácilmente apartado por otros actores, léase los Hermanos Musulmanes, a imagen y semejanza por ejemplo de lo que ocurriera en el Irán revolucionario, en el que muchos de quienes se jugaron la vida para derrocar al *sha* Reza Pahlavi y traer la democracia fueron luego violentamente apartados por los clérigos liderados por el *ayatollah* Ruhollah Jomeini.

tamente apartados por los clérigos liderados por el *ayatollah* Ruhollah Jomeini.

La presencia de los Hermanos Musulmanes en la sociedad egipcia es amplia e incluso el liderazgo del susodicho movimiento Kifaya se vio después de las elecciones de 2005 infiltrado por ellos: en 2007 accedía a su dirección Abdel Wahab Al Messiri, un antiguo miembro de la Hermandad. Por de pronto, los islamistas se han hecho cada vez más visibles en las movilizaciones en las calles de las ciudades egipcias, aunque muchos observadores occidentales prefieran hacer esfuerzos para no verlos. Así, en la manifestación del «viernes de la ira», el 28 de enero, el número dos de los Hermanos, Mahmud Ezzat, otras dos figuras destacadas de los mismos, Essam Erian y Abdel Rahman el-Berr, y otra decena de miembros fueron detenidos por las fuerzas de seguridad⁵. Todo ello se produce, además, después de que un mes antes, y en el contexto de las elecciones generales celebradas en dos vueltas entre noviembre y diciembre de 2010, más de un millar de miembros de la Her-

Manifestantes contrarios al entonces presidente Hosni Mubarak



mandad hubieran sido ya detenidos para evitar sus protestas ante la imposibilidad de presentarse a los comicios⁶.

Por otro lado, es preciso recordar que los islamistas no solo tienen influencia en las calles gracias a su irremplazable labor social, sino que durante cinco años han contado con presencia parlamentaria: los 88 escaños ganados en las elecciones legislativas de 2005 suponían una quinta parte del Legislativo. Este escenario y el cambio sobrevenido tras la renuncia de Mubarak podrían tener indudablemente consecuencias en toda la región, siendo Egipto una pieza fundamental más en Oriente Próximo y Medio que en el Norte de África. Aliado central de los EEUU y pionero en la firma de una paz por separado con Israel, en Camp David en 1979, es lógico que desde Washinton DC se busque una solución pacífica a las revueltas. Junto a los llamamientos dirigidos al presidente Mubarak por su homólogo Barack H. Obama y la Secretaria de Estado de este, Hillary R. Clin-

ton, a escuchar las demandas sociales e introducir rápidamente reformas aperturistas, ha destacado en estas semanas el contacto estrecho que mantiene el Departamento de Defensa estadounidense y la cúpula militar dirigida por el almirante Michael Mullen con sus aliados egipcios para evaluar continuamente la situación.

PERSPECTIVAS DE FUTURO

Volviendo a las aseveraciones que se hacían en la introducción, a todos nos asaltan enormes dudas enormes dudas sobre cuáles podrán ser las consecuencias de los vertiginosos acontecimientos aquí tratados, pero lo que sí está claro es que con ellos se abre un período nuevo — que no tiene por qué ser una nueva era—, caracterizado por más vulnerabilidades en el terreno de la seguridad, y será así salvo que en Túnez y en Egipto las revueltas den paso a situaciones renovadas pero que se sigan caracterizando por su actitud moderada y componedora como esta-

Tropas del Ejército intentan transmitir la calma a los protestantes anti-Mubarak



Multitudinaria manifestación popular en las calles de El Cairo



dos en todo lo relacionado con la seguridad y con los proyectos de futuro en clave regional.

Cualquier deriva en términos populistas, que en el mundo árabe-musulmán pasaría necesariamente por avivar fórmulas agitadas por el islamismo político —por ser esta la única ideología emergente frente a otros sistemas dominantes, pues las corrientes socializantes comenzaron su descenso hacia la irrelevancia tras la Guerra de los Seis Días (1967)— podría conllevar riesgos importantes para todos. No es baladí como decíamos que sean precisamente países cuyos regímenes mantienen una estrecha relación con Occidente los que ahora se muestran más vulnerables al estallido de movilizaciones. No es necesariamente una conspiración lo que asoma detrás de estos procesos —pues hay regímenes próximos a nosotros que sí consiguen abortar conatos de revueltas bien con una combinación de medidas sociales y de seguridad, bien porque aquellos no acaban de cuajar por otros factores—, pero a lo que sí invitan es a reflexionar más en profundidad —y los EEUU deberían hacerlo antes que nadie— sobre cuáles son nuestras verdaderas intenciones hacia la región, si es que las tenemos; sobre si tenemos clara la universalidad de nuestros principios; y sobre si somos conscientes de las consecuencias que pueden acarrear procesos que, querámoslo o no, animamos bien con nuestra atención interesada, y a veces comprometida, bien con nuestra indiferencia.

NOTAS

¹ MAY-WEITZMAN, Bruce: «Tunisia: exemplar or exception?» *Foreign Policy Research Institute (FPRI) E-Notes*, 18 enero 2011, en www.fpri.org.

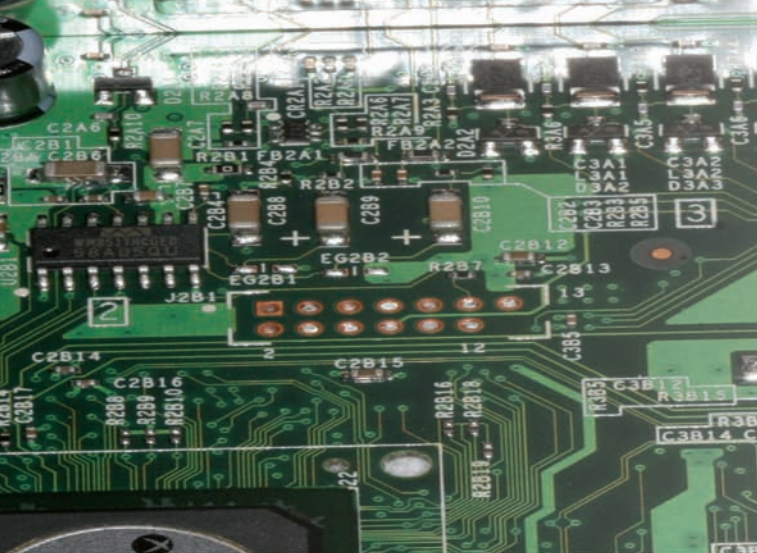
² «El nuevo Gobierno destituye a 30 cargos de la policía tunecina». *El País*, 3 febrero 2011, p. 9.

³ COLOMBANI, Jean-Marie: «¿Qué será de la revolución?». *El País*, 24 enero 2011, p. 8.

⁴ El hecho de que El Baradei haya declarado que si llegara al poder reconocería a Hamas como el dirigente legítimo en Gaza parece haber pasado desapercibido para muchos europeos. Véase la referencia concreta en www.spiegel.de/international/world/0,1518,705991,00.html, y el análisis de Rubin Barry. «Egypt: what the US should do» *FPRI E-Notes*, 28 enero 2011, en www.fpri.org.

⁵ Véase CANALES, Pedro: «EEUU, dispuesto a apoyar a El Baradei para jubilar a Mubarak». *El Imparcial*, 28 enero 2011, en www.elimparcial.es.

⁶ Sí habrían podido presentarse, como independientes porque formalmente son ilegales aunque estén tolerados, en las generales anteriores que se celebraron en 2005 en medio del empuje prodemocrático del presidente George W. Bush en todo el mundo árabe dentro de su Gran Estrategia, que se quería liberalizadora y democratizadora, para el «Gran Oriente Medio». En 2005 obtuvieron 88 escaños, casi una quinta parte del Parlamento. Véase sobre los comicios de entonces y de ahora ECHEVERRÍA JESÚS, C: «Lecciones de las elecciones egipcias». *Atenea Digital*, 15 diciembre 2010, en www.revistateatenea.es. ■



ciberguerra

Manuel Ricardo Torres Soriano. Doctor en Ciencias Políticas y Sociología.

Algunos de los dilemas estratégicos de la ciberguerra —su repercusión en las doctrinas sobre la disuasión militar, la atribución de responsabilidades de un ciber-ataque o la complejidad en torno a quién debe encargarse de la ciber-defensa— obligan al replanteamiento de las premisas clásicas de la defensa nacional.

Se calcula que entre veinte y treinta países han creado dentro de sus Fuerzas Armadas unidades especializadas en ciberguerra. Estos efectivos tienen como misión desarrollar las capacidades necesarias para combatir en una nueva dimensión del conflicto bélico donde el objetivo es penetrar en las computadoras y redes del enemigo para causar daños y alterar sus sistemas informáticos. Las actividades económicas, sociales e incluso militares de los pa-

íses más desarrollados muestran una profunda dependencia hacia este tipo de tecnologías, lo que supone una vulnerabilidad que puede ser atacada a través del ciberespacio.

Se trata de un nuevo tipo de guerra en el que las acciones tanto ofensivas como defensivas adoptan la forma de lenguaje binario e impulsos electromagnéticos. A pesar de tratarse de acciones que tienen su existencia en el ámbito virtual de las redes de comunicación y

transmisión de datos, sus efectos se hacen sentir en el «mundo físico». De hecho, los actos de ciberguerra pueden provocar unos daños que exceden las posibilidades de la mayoría de las armas convencionales. La posibilidad de colapsar e incluso dañar físicamente ámbitos tales como los sistemas bancarios, las redes globales de comunicación, la regulación del tráfico aéreo y terrestre, el control de infraestructuras críticas de abastecimiento energético y de agua, etc, no solo les confiere letalidad, sino también la capacidad de provocar una alteración social y económica de consecuencias imprevisibles.

La manera en que estos países desarrollan dichas capacidades y preparan sus defensas ante posibles acciones hostiles de un enemigo dotado de estos medios, ha generado una serie de alteraciones en el cálculo estratégico acerca de cómo combatir este tipo de guerras. La irrupción de la ciberguerra supone el replanteamiento de algunas de las premisas más asentadas de cómo debe articularse la defensa nacional y hacer viable un sistema de seguridad global.

A continuación expondremos algunos de los principales dilemas estratégicos de la ciberguerra.

¿ES POSIBLE LA DISUASIÓN?

Todos los actores estatales tratan de disuadir a sus potenciales enemigos desarrollando capacidades de respuesta que les permitan sobrevivir y responder militarmente a una agresión previa. Así, por ejemplo, la capacidad de infligir un daño similar o mayor al sufrido, neutralizaba el atractivo que algunos contendientes podían encontrar en lanzar un primer ataque. Este convencimiento fue la base sobre la cual, durante décadas, se construyó la estrategia nuclear y que hizo posible que ninguno de los países dotados de estas armas decidiese recurrir a ellas contra otro actor nuclear.

Sin embargo, para que dicho equilibrio disuasorio sea posible no solo es necesario poseer los medios para el ataque, sino también ser vulnerable a la represalia del enemigo. Es aquí donde empiezan a surgir los problemas cuando hablamos de ciberguerra.

En primer lugar, es posible que un actor estatal posea los medios técnicos y humanos necesarios para utilizar el ciberespacio para atacar a otro Estado, pero al mismo tiempo puede ser inmune a una ciber-represalia. Esto es lo que sucede, por ejemplo, con Corea del Norte, cuyo aislamiento con respecto al resto del mundo, la mantienen desconectada de las re-

Estados Unidos crea un *Cyber Command* en el Pentágono para dirigir la guerra digital y reforzar las defensas contra las crecientes amenazas a sus redes de ordenadores



des globales de comunicación, comercio e intercambio de información que podrían ser utilizadas en un ciber-ataque. La posibilidad de desplazar las represalias hacia otros ámbitos, como un mayor incremento (si cabe) de las sanciones económicas o diplomáticas, tampoco resultaría de demasiada utilidad debido a la desconexión e indiferencia que siente este régimen hacia el resto de la comunidad internacional. El uso de represalias militares convencionales solo es viable si sus consecuencias son proporcionales al daño causado por el ci-

agresivo de secretos de sus adversarios a través del ciberespacio. Las víctimas pueden sentirse tentadas de no divulgar la existencia de un tipo de operaciones que evidencian la vulnerabilidad de sus propios sistemas, o la fuga de información susceptible de comprometer la seguridad nacional. La necesidad de mantener el secretismo y por tanto la imposibilidad de concitar apoyos entre la opinión pública reduce el abanico de posibles respuestas ante el agresor. Así, por ejemplo, se especula con que el bombardeo producido en septiembre de 2007 por

El *Cyber Command* se enfocará a las iniciativas de seguridad y a las capacidades ofensivas para asegurar la "libertad de acción en el ciberespacio" de EEUU



parte de la aviación israelí contra un reactor nuclear en construcción en territorio sirio fue posible por una acción previa de ciberguerra que «cegó» los sistemas antiaéreos de Siria y permitió su realización sin que las autoridades del país árabe tuviesen conocimiento de lo que estaba sucediendo. La imposibilidad de llevar a cabo represalias similares, junto a la necesidad de no transmitir debilidad ante el fracaso de los recién adquiridos y costosos sistemas de radar rusos explicarían la contradictoria y dubi-

ber-ataque. Sin embargo, un ataque contra el agresivo régimen norcoreano provocaría inevitablemente una escalada bélica que arrastraría a Corea del Sur y derivaría en una guerra abierta contra un país dotado de un pequeño arsenal nuclear. La legitimidad de una respuesta de este tipo quedaría, igualmente, en entredicho si la opinión pública no percibe una equidad entre el ataque y la respuesta. Sin embargo, en ocasiones es posible que la opinión pública desconozca la existencia o la gravedad de una agresión cibernética.

En el ámbito de la ciberguerra, las agresiones pueden ser muy graves, sin que por ello sus consecuencias sean «visibles». En ocasiones, los estados afectados pueden ser los principales interesados en no divulgar la existencia del ataque. En este sentido, algunos de los países dotados de estas capacidades, como, por ejemplo, Rusia y China, han recurrido en numerosas ocasiones a la infiltración en las redes y el robo

tativa respuesta que tuvo el Gobierno sirio.

Más compleja que la reacción ante acciones de inteligencia agresivas, es la respuesta a operaciones de ciberguerra cuyos efectos son una posibilidad potencial, pero de consecuencias catastróficas. Nos referimos a las llamadas «bombas lógicas». Bajo esta denominación se aglutina un amplio conjunto de operaciones de *software* cuyo propósito es permitir al manipulador tener una «puerta abierta» (pero oculta) en los sistemas de su enemigo para poder utilizarla cuando considere necesario. Los «ciber-guerreros» tratarán así de infectar los sistemas del enemigo con unas «bombas» que pueden ser accionadas como respuesta a un ataque, o como la preparación cibernética de una ofensiva convencional. Así, por ejemplo, una de las formas más simples, pero más efectivas de «bomba lógica» son los comandos destinados a borrar toda la información contenida en el propio equipo donde se encuentra alojada, in-

cluyendo la propia «bomba». Esto supone la posibilidad de llevar a cabo un ataque que no deja rastro y que puede inutilizar los sistemas informáticos del enemigo. Otras versiones más avanzadas de las bombas lógicas son aquellos comandos que provocan que el *hardware* se provoque así mismo daños a través de una subida de tensión, un aumento de temperatura o cualquier otra operación que provoque un estrago. ¿Cómo debería reaccionar un país ante el descubrimiento de que otro país ha sembrado sus sistemas de defensa de comandos cuya activación generaría consecuencias similares a las del bombardeo de esas instalaciones?

Los diferentes ejércitos preparan en «tiempos de paz» el campo de batalla cibernético. Todos ellos buscan las vulnerabilidades del adversario, y se esfuerzan por infiltrarse en sus sistemas y plagarlos de «bombas lógicas» y «puertas traseras», para poder utilizarlas cuando se inicien las hostilidades. Esto termina difuminando la línea divisoria entre el tiempo de guerra y el de paz, lo que dificulta el poder catalogar la conducta de los contendientes y denunciar a un actor cuando esté quebrantando la paz y la seguridad internacionales.

Otro elemento que afecta profundamente a los cálculos sobre la disuasión en ciberguerra es la propia naturaleza de las armas con las que se combate. En la disuasión convencional, es habitual que los estados hagan una demostración pública de sus arsenales para desanimar potenciales agresiones por parte de un adversario. Los estados no solo enseñan «músculo» militar en desfiles, maniobras o noticias en los medios de comunicación, también recurren al empleo de su mejor armamento en conflictos donde no existe una necesidad operacional, pero donde, sin embargo, se puede hacer alarde de una superioridad tecnológica frente a posibles adversarios. Estos «espectadores» seguirán muy de cerca cuál está siendo el rendimiento militar sobre el terreno de su potencial enemigo.

Sin embargo, las ciber-armas son armas de un solo uso. La posibilidad de infiltrarse y desbaratar la infraestructura informática del adversario descansa generalmente en el descubrimiento de vulnerabilidades en el diseño de sus sistemas y el *software* que lo mantiene

activo. Su utilidad depende directamente de que el potencial atacado desconozca la existencia de estas brechas en su seguridad. Queda, por tanto, descartada la posibilidad de que un actor estatal decidiese hacer una demostración de sus capacidades de ciberguerra con una finalidad exclusivamente disuasoria. La implementación de un pequeño ataque deja tras de sí un rastro digital, que puede ser estudiado y que permite crear los «parches» para evitar un nuevo ataque utilizando el mismo procedimiento. De igual modo, las «ciber-armas» tienen una caducidad muy rápida. Las vulnerabilidades en los sistemas enemigos desaparecen como consecuencia de la continua evolución tecnológica y de programación de unos sistemas en continua actualización. Esto le plantea a los ciber-guerreros el dilema de si deben hacer uso de esta ventaja sobre su adversario antes de que esta desaparezca, sobre todo, si no existe la seguridad de que en el futuro vuelva a poseer esta ventana de oportunidad.

El carácter necesariamente secreto de estas armas, junto a su atractivo para actores incapaces de desafiar «convencionalmente» a sus adversarios, hace tremendamente difícil que se pueda alcanzar un «tratado de control y limitación de ciber-armas». De hecho, la lógica de la ciberguerra no solo hace compleja la disuasión, sino que también beneficia al contendiente que decide tomar la iniciativa y lanzar el primer ataque. El tiempo transcurrido entre la decisión de llevar a cabo el ataque y sus efectos es prácticamente imperceptible, lo que dificulta la existencia de sistema de alerta temprana y anticipación. Esto crea un entorno estratégico tremendamente inestable, con una elevada posibilidad de iniciar un ciber-conflicto, como consecuencia de un error, una mala interpretación de las acciones del adversario, o una incorrecta atribución de responsabilidades.

LOS PROBLEMAS DE ATRIBUCIÓN

Uno de los elementos característicos de la ciberguerra son los problemas de atribución de responsabilidades entre los contendientes. Un ciber-ataque no siempre deja tras de sí una estela que pueda ser rastreada hasta llegar al responsable. Los procesos de investigación foren-

se son complejos técnicamente y consumen una gran cantidad de tiempo y esfuerzo. Algunos de estos ataques se ejecutan utilizando cientos de miles de ordenadores repartidos por todo el planeta, los cuales han sido hechos «rehenes» temporalmente por los «ciber-guerreros», sin el conocimiento de sus propietarios. Utilizar este arsenal de «zombis» no solo puede ser una condición técnica para alcanzar el éxito, sino también una forma de enmarañar las responsabilidades y dificultar la respuesta. El escenario al que deben enfrentarse los paí-

el bombardeo de la OTAN sobre la embajada china en Serbia, y sobre todo, los más recientes y graves ataques en 2007 contra Estonia y en 2008 contra Georgia procedentes de Rusia. Los estados pueden alentar, tolerar e incluso sub-contratar a estos grupos para que lleven a cabo ciber-ataques en la línea de los intereses del Estado. Si bien su motivación puede ser muy diversa, esta suele oscilar entre el patriotismo, el narcisismo técnico o el mero lucro criminal. Su existencia otorga al Estado anfitrión una serie de ventajas. Así, por ejemplo, el



Una revisión de la política de la Casa Blanca asegura que "los riesgos en ciberseguridad constituyen uno de los desafíos a la economía y a la seguridad nacional del siglo XXI"

ses atacados, no solo es la gestión de las consecuencias, sino también cómo articular rápidamente una respuesta frente a un ataque que procede de diferentes puntos del planeta, sin que pueda recabarse un conocimiento inmediato acerca de la intencionalidad de cada uno de los equipos atacantes.

Un elemento que añade complejidad es la relación entre estados-nación y actores no estatales. La posibilidad de hacer realidad algunas de las dimensiones más destructivas de la ciberguerra sigue siendo un ámbito reservado a las capacidades y recursos técnicos que solo un Estado es capaz de movilizar. Sin embargo, grupos de *hackers* y otros elementos que actúan fuera de las estructuras estatales pueden protagonizar ofensivas capaces de poner en un serio apuro a los países atacados. Esto es lo que sucedió, por ejemplo, en 1999 con los actos de ciber-sabotaje de los *hackers* chinos tras

país puede negar su responsabilidad ante un ataque que parta de su territorio, atribuyendo su origen a la iniciativa de grupos «descontrolados» que no siguen directrices gubernamentales. El Estado puede, igualmente, contratar los «servicios» de organizaciones dedicadas a la ciberdelincuencia, para llevar a cabo operaciones encubiertas, disipando su responsabilidad, y dificultando las represalias del país atacado.

La relación entre estados y *hackers*, nos plantea la siguiente pregunta: ¿Es siempre responsable el Estado de las acciones de ciber-guerra llevadas a cabo por sus ciudadanos? Se trata de un asunto complejo. En ocasiones, el Estado, no solo carece de control sobre estos grupos, sino que también es víctima de sus acciones. ¿Puede exigirse responsabilidades a un Estado que no ha sido capaz, o no ha sido diligente en la represión de estos grupos? Esta cuestión se complica aún más, como consecuencia de las diná-

micas de actuación de los *hackers*, los cuales engloban a multitud de individuos que actúan simultáneamente desde diferentes países, y bajo diferentes jurisdicciones.

¿A QUIÉN CORRESPONDE LA CIBER-DEFENSA?

El ciberespacio es un territorio en el que operan de manera indistinta actores públicos y privados, sin que su gestión sea fruto de un único punto o actor. A pesar de la indiscutible dimensión militar de la ciberguerra no resulta posible limitar las labores de defensa únicamente al entramado del Estado. La lista de posibles objetivos de un ataque abarca a las infraestructuras tanto del Gobierno como de la propia sociedad. Una estrategia de ciber-defensa que englobase únicamente las redes gubernamentales no podría evitar verse arrastrada por el caos producido por el colapso de otros servicios de empresas como las redes bancarias, de transporte, o abastecimiento energético. Los argumentos de protección de la seguridad nacional podrían justificar la injerencia del Estado en la seguridad informática de individuos y empresas, pero ¿dónde está el límite de esa intervención?

La necesidad de mejora de los productos y servicios informáticos privados, no solo es una cuestión que afecta a la sociedad, buena parte de los sistemas informáticos militares proceden de los mismo productos desarrollados para su venta en el mercado público. Richard Clarke, uno de los mayores expertos en ciber-seguridad afirmaba: «*Sin Internet, el Ejército estadounidense no sería capaz de funcionar más de lo que lo podría hacerlo Amazon.com*».

La coordinación con el sector privado para el desarrollo de la estrategia global de ciber-seguridad se enfrenta a varios problemas. Por un lado, existe una relación de suma cero entre el gasto en la mejora de la seguridad del *software* comercial y los beneficios obtenidos por la distribución de estos productos. Las empresas informáticas están dispuestas a gastar en seguridad, siempre y cuando el incremento del precio no encarezca y reste competitividad a sus creaciones. Al mismo tiempo, todas estas empresas apuntan hacia un mercado global, lo que dificulta que estén

dispuestas a imprimir en sus productos cambios en profundidad fruto de acuerdos o regulaciones locales.

Otra faceta interesante de esta relación entre lo público y lo privado tiene lugar cuando una empresa privada apoya a un actor estatal para que este mejore sus capacidades de ciber-defensa, o desarrolle su ciber-arsenal. Este tipo de iniciativas pueden terminar involucrando al Estado en un conflicto ajeno, o al menos que sea percibido externamente como un contendiente más. Así, por ejemplo, durante el transcurso del conflicto militar entre Georgia y Rusia en el verano de 2008, una empresa norteamericana, sin que mediase autorización ni conocimiento por parte del Gobierno estadounidense, decidió prestar sus servicios al Gobierno georgiano para que este protegiese su presencia en Internet, trasladando sus activos hacia servidores estadounidenses. Como consecuencia de este repliegue «virtual», los *hackers* rusos lanzaron sus ataques contra los servidores estadounidenses, lo que afectó a otros servicios, y extendió los daños colaterales de la guerra ruso-georgiana a territorio estadounidense.

En definitiva, la intrincada y compleja naturaleza público-privada de los principales activos de la ciber-defensa hace imprescindible una incesante cooperación entre Fuerzas Armadas, empresas e instituciones, lo que obliga a replantearse algunas de las principales ideas acerca de cómo debería gestionarse este tipo de conflictos.

BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- CLARKE, RICHARD A. & KNAKE, ROBERT K. *Cyber War. The Next Threat to National Security and What to Do about it*. Harper Collins. New York, 2010.
- DEIBERT, RONALD J. & ROHOZINSKI, RAFAL. «Risking Security: Policies and Paradoxes of Cyberspace Security». *International Political Sociology*, Vol. 4 Issue 1 (March 2010), pp. 15-32.
- GREENBERG, ANDY. «Security Guru Richard Clarke Talks Cyberwar», *Forbes.com*, 04.08.10.
- HARRIS, SHANE. «China's Cyber-Militia». *The National Journal*, May 31, 2008.
- KORNS, STEPHEN W. & KASTENBERG, JOSHUA E. «Georgia's Cyber Left Hook». *Parameters*, (Winter 2008-09), pp.60-76. ■

África,

nuevo escenario para el terrorismo

Juan Luis Baeza López. Comandante. Infantería. DEM.

Repaso general del fenómeno terrorista en África. Tras valorar el fenómeno, se analizan el esfuerzo internacional en general, y por parte de España en particular, y el posible papel que podrían desempeñar las Fuerzas Armadas en este campo.

INTRODUCCIÓN

A comienzos del verano de 2009 tuvo lugar a unos 150 kilómetros al este de Argel una acción terrorista contra un convoy de la Gendarmería que escoltaba a un grupo de trabajadores chinos que participaban en la construcción de la autopista Este-Oeste. En total, dieciocho gendarmes y dos civiles resultaron asesinados, y seis vehículos destruidos. Además los terroristas se apoderaron de numerosas armas y municiones, así como de uniformes y equipos de comunicaciones.

El análisis de esta acción terrorista no da pie al optimismo. En primer lugar, por el número de bajas sufridas por las fuerzas de seguridad, que refleja una escasa capacidad para controlar la situación. En segundo lugar, porque revela el dominio de las técnicas de la insurgencia y el empleo de procedimientos de combate cada vez más eficaces por parte de los terroristas.

Una acción terrorista muy similar se repitió a finales de julio el mismo año, con un saldo

de 14 militares asesinados. Aunque las autoridades argelinas han realizado desde entonces importantes progresos en la lucha contra el terrorismo en la zona de Kabília en los últimos meses, no deja de ser inquietante que todo esto suceda a menos de 200 kilómetros de nuestras costas.

En este artículo daremos un repaso general al fenómeno terrorista en África. Pero no todos los grupos armados del continente que emplean la violencia para conseguir sus fines pueden ser calificados como terroristas, por lo que a falta de una definición acordada de terrorismo solo citaremos aquí los que a nuestro parecer buscan en sus acciones la finalidad esencial del terrorismo, es decir, generar terror para coaccionar a la sociedad. Tras valorar el fenómeno, analizaremos el esfuerzo internacional en general, y por parte de España en particular, así como el posible papel que podrían desempeñar las Fuerzas Armadas en este campo.



PANORAMA DEL TERRORISMO EN ÁFRICA

El terrorismo en África no es un fenómeno nuevo. Ya antes de los atentados del 11 de septiembre en Nueva York y Washington, fue escenario de graves atentados como los que golpearon las embajadas estadounidenses en Kenia y Tanzania el 7 de agosto de 1998 y causaron 223 muertos y más de 4.000 heridos. Como respuesta, el presidente Clinton decidió bombardear tres días después diversos objetivos en Sudán y Afganistán.

Sudán ya había sido acusado por Naciones Unidas en 1996 de dar cobijo a los presuntos autores de un intento de atentado contra el presidente de Egipto en Addis Abeba, y también acogió durante años a Osama Bin Laden, hasta su regreso a Afganistán. A partir de 1999 dejó de apoyar el terrorismo, pero la incursión aérea israelí llevada a cabo a mediados de enero de

2009, que al parecer destruyó un convoy de armas dirigidas a Hamas, podría ser prueba de que al menos el apoyo a este grupo continúa¹.

En líneas generales la calma se mantuvo en el África Oriental hasta noviembre de 2002 en que se produjo un atentado con coche bomba contra el Hotel Paraíso en Mombasa, de propiedad israelí, que causó 15 muertos. Casi al mismo tiempo se produjo un intento fallido de derribar con misiles un avión de pasajeros que realizaba el trayecto de Mombasa a Tel -Aviv.

En cuanto a Somalia, es el paradigma del estado fallido. Tras la salida de los estadounidenses y de Naciones Unidas en 1995, el país quedó abandonado a su suerte. En esta situación los tribunales islámicos se hicieron cargo de aplicar la Sharia en los distintos clanes y fueron acumulando competencias en educación, sanidad y mantenimiento del orden. Posteriormente, los diferentes tribunales se unirían y crearían una milicia conjunta, que en pocos años se hizo con el control de la mayor parte del país y que la Administración americana relacionó con Al Qaeda.

En 2006 las tropas etíopes entraron en el país en apoyo del Gobierno Federal de Transición y derrotaron a la Unión de Tribunales Islámicos con la ayuda de bombardeos de la Aviación estadounidense. Aprovechando esta



Embajada de EE UU en Nairobi (Kenia), tras el atentado de 1998

situación se lanzó la misión de paz de la Unión Africana para Somalia (AMISOM), mientras el grupo Al-Shabab pasó a encabezar el movimiento islamista.

Al-Shabab combina procedimientos de lucha de guerrillas con acciones terroristas, como la que llevó a cabo el 17 de septiembre de 2009 mediante dos coches bomba contra una base de AMISOM en Mogadiscio, con un saldo de nueve muertos (entre ellos el segundo jefe de la misión) y más de una treintena de heridos. Parece ser que este ataque fue una represalia por la acción llevada a cabo por fuerzas de Estados Unidos tres días antes en el sur del país, en la que dieron muerte a un miembro de Al-Qaeda al que se le atribuían los atentados contra las embajadas de EEUU en Kenia y Tanzania.



Atentado en Casablanca. (Marruecos)

A su vez, algunos de los clanes de piratas que actúan en aguas de Somalia tienen sus bases en territorio controlado por estas milicias, por lo que no se puede descartar la existencia de vínculos entre ellos y que incluso parte del dinero de los rescates termine en manos de los islamistas.

Pero el decano de los movimientos terroristas en África es el argelino. Desde la intervención militar tras la victoria del Frente Islámico de Salvación en las elecciones de 1991, el fenómeno terrorista no ha dejado de golpear Argelia llevándola en algunos momentos al borde de la guerra civil. El Ejército Islámico de Salvación actuó hasta 1997, en que dio paso a otros grupos

islamistas más radicales como el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate, que tras su integración en la red de Al-Qaeda se transformó en Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI).

Hasta la fecha, Argelia ha realizado un gran esfuerzo en su lucha contra el terrorismo. Sin duda por esto y por la experiencia acumulada, la Unión Africana decidió en 2004 establecer en Argel el Centro Africano para el Estudio e Investigación del Terrorismo.

En los últimos años Mauritania ha sufrido diversas acciones que introducen importantes sombras de cara al futuro. El 15 de septiembre de 2008 se produjo en la parte norte del país un enfrentamiento entre una patrulla del Ejército mauritano y miembros al parecer de AQMI, con un saldo de once militares y su guía muertos. En el verano del año pasado fue asesinado un cooperante estadounidense y se produjo un atentado suicida en las inmediaciones de la embajada francesa. El secuestro de tres cooperantes españoles a finales del mismo año puso de relieve la necesidad de redoblar allí los esfuerzos contra esta amenaza.

En relación a Mali, su larga y desértica frontera junto a la falta de recursos del Estado han hecho de la parte norte del país una zona casi carente de control estatal, convirtiéndose en lugar de refugio para los grupos terroristas islamistas que actúan en el Sahel. Sin embargo, la actuación de las autoridades de Mali contra estos grupos terroristas, con la ayuda de otros países vecinos y con apoyo occidental, parece estar cambiando la situación a lo largo del último año².

Marruecos por su parte lleva años de lucha. En mayo de 2003 los atentados de Casablanca, que entre otros objetivos golpearon la Casa de España en esta ciudad, provocaron más de cuarenta muertos (entre ellos tres españoles) y cien heridos. Posteriormente, en 2007 se produjeron nuevos atentados suicidas, que por fortuna causaron escasos daños. La estrecha vigilancia de las autoridades marroquíes ha impedido nuevos actos terroristas en este país.

África Central es un hervidero de grupos armados, movimientos y milicias, pero pocos pueden ser calificados como grupos terroristas. Sí merece esa consideración el Ejército de Resistencia del Señor de Joseph Kony, acusado

Joseph Kony

desde su fundación en 1987 de graves violaciones del Derecho humanitario como el secuestro de niños y su conversión en soldados, o asesinatos indiscriminados entre la población civil. A pesar de los esfuerzos militares³ solo se ha conseguido reducir su capacidad de actuación, sus miembros se han dispersado por la República Centroafricana y el sur de Sudán, y hay miles de desplazados en el área.

Por último, en el África Occidental podemos señalar el caso de Nigeria, el país más poblado de África y del que importamos más del 10% del petróleo y la cuarta parte del gas natural que consumimos en España. Se encuentra convulsionado por dos realidades: los enfrentamientos entre cristianos y musulmanes, que se repiten periódicamente con cientos de muertos, y el Movimiento para la Emancipación del Delta del Níger, que reclama que los beneficios de la extracción de petróleo en esta región reviertan en su población. Enmarcado en la primera, ha surgido en el nordeste del país un grupo islamista radical, denominado Boko Haram, que pretende imponer la Sharia en toda Nigeria y que al parecer fue el causante de las matanzas del verano pasado. Además, no podemos dejar de recordar aquí el origen nigeriano del autor del atentado fallido contra el vuelo de Northwest Airlines con destino a Detroit del 25 de diciembre de 2009.

LA GEOGRAFÍA Y EL TIEMPO CUENTAN. EL GOBIERNO, TAMBIÉN

Mauritania, Marruecos, Argelia, Mali y Níger comparten el Sahel Occidental⁴, que puede identificarse como una de las principales zonas de actuación de los grupos terroristas en África. Otra sería África Oriental, incluyendo a Sudán.



En relación a la primera, diversos analistas llevan años alertando del peligro que entraña como santuario para organizaciones terroristas. Se trata de una zona desértica y pobre, de difícil acceso por su lejanía de las costas y la escasez de vías de comunicación. Al mismo tiempo, los diferentes países ejercen un control muy débil de sus respectivas porciones del territorio, que han dejado bajo el dominio de los tuaregs⁵. Estos, a su vez, reivindican de sus gobiernos mayor autonomía e inversiones, en ocasiones con violencia como ha sucedido en Mali y Niger. El Sahel es también el escenario de diferentes tráfico ilícitos, entre los que se pueden incluir los de drogas y armas. En definitiva, un espacio ideal para el establecimiento de bases terroristas, en el que es fácil saltar de un país a otro para evitar la persecución.

Además, de las dos áreas citadas es la más cercana a Europa. Y esto es importante, porque a pesar de vivir en un mundo globalizado es más probable que nos afecten los acontecimientos que tienen lugar en nuestro vecindario que los que suceden en lugares más alejados. Los atentados cometidos en suelo europeo en el pasado y las continuas detenciones de célu-



Turistas del hotel Paraíso en Mombasa (Kenia) después del atentado en 2002

las islamistas con origen en el Norte de África son clara prueba de esta amenaza.

En cuanto a África Oriental, la situación es diferente. Estos lugares no permiten la estrategia anti.acceso, ya que cualquier aeronave que despegue desde un buque en el Mar Rojo o en el Océano Índico puede alcanzar su objetivo en el interior de Somalia o Sudán en pocos minutos; la clave es aquí la permisividad (o incapacidad) de las diferentes autoridades frente a los miembros de grupos terroristas.

La distribución del fenómeno entre diferentes países limítrofes sí es una realidad común a ambas áreas, especialmente en el Sahel. Por eso no resulta suficiente la cooperación con uno solo de los países afectados, sino que es necesaria una aproximación regional al problema.

El tiempo también cuenta. Si durante estos últimos años ha sido frecuente la participación de combatientes extranjeros en los grupos terroristas o insurgentes en Iraq y Afganistán, es muy probable que cuando las tropas americanas se replieguen, estos regresen a sus países de origen, en muchos casos africanos. Para evitar que se unan entonces a la insurgencia, dándoles un nuevo impulso con tácticas y procedimientos

más depurados, sería muy conveniente que en ese momento no encontraran en sus lugares de origen movimientos terroristas a los que unirse o al menos se encontraran muy debilitados.

La legitimidad de los gobiernos y sus buenas prácticas constituyen otro factor clave en esta lucha. Gobiernos ilegítimos y corruptos sirven para justificar la acción terrorista, contribuyendo además a crear bolsas de pobreza e ignorancia en las que crecerán los futuros miembros de estos grupos. También por parte de las diferentes instituciones encargadas de la lucha contra el terrorismo o la seguridad del Estado debe extremarse el respeto a ley y el trato respetuoso a los ciudadanos, evitando cualquier sobre-reacción que solo incrementaría el rechazo de la población hacia el poder legalmente constituido y legitimaría a los terroristas⁶.

EL ESFUERZO INTERNACIONAL Y EL ESFUERZO DE ESPAÑA

En la cooperación para la lucha contra el terrorismo en África son pioneros los Estados Unidos a través de la Pan-Sahel Initiative, que en 2005 dio paso a la actual Trans-Sahara CounterTerrorism Initiative⁷, mediante la que se trata de entrenar a los socios africanos de este área en tácticas y procedimientos para mejorar la seguridad y estabilidad regionales. Este programa se complementa con la fuerza de tarea conjunto-combinada Horn of Africa, con cuyas operaciones se pretende fortalecer las capacidades regionales y nacionales en el África Oriental⁸. El nuevo mando estratégico de los Estados Unidos para África (AFRICOM) dirige ambas en la actualidad.

También son destacables los esfuerzos llevados a cabo por otras naciones europeas a través de la cooperación bilateral con determinados países africanos con los que mantienen lazos más estrechos por razones históricas, culturales o de otro tipo.

España también está asumiendo su papel. La Memoria Anual de la Fiscalía General del Esta-



El Ejército nigeriano busca integrantes del grupo Boko Haram

do del año 2008 subrayaba que entre otros factores, la proximidad geográfica y las repetidas amenazas de algunos grupos han señalado a España como un posible blanco de los grupos terroristas. Por este motivo se han redoblado los esfuerzos del ministerio del Interior en diversos frentes, y entre otros se han llevado a cabo en los últimos años contactos con los gobiernos de Mali, Mauritania, Marruecos y Argelia, en los que se ha abordado la colaboración en la lucha contra el terrorismo.

Por otra parte, el Plan África 2009-2012 establece como una de sus líneas de acción la cooperación en la lucha contra el terrorismo, debiendo apoyarse las iniciativas tanto de la Unión Africana como de Naciones Unidas. Menciona entre otras acciones, la colaboración con el Centro Africano para el Estudio e Investigación del Terrorismo de Argel y la con-



**La mejor alianza
La mejor solución
La mejor respuesta**

VBR SEGURO DE VIDA

El que mejor se adapta al Programa español

Una compañía



tribución al fortalecimiento de las capacidades de lucha contra el terrorismo de los países del África Subsahariana.

Por último, también se podría estudiar una posible actuación de la UE en apoyo a la lucha contra el terrorismo en el Sahel. Estaría en sintonía con la Estrategia de Seguridad Europea, que establece que la primera vocación de la UE es hacia sus países limítrofes, y la Asociación Estratégica UE-África incluye como actividad la mejora de las capacidades y la cooperación en la lucha contra el terrorismo. Además es un problema regional que verdaderamente requiere «un enfoque integral», para cuya solución la UE podría ser la organización internacional mejor preparada. Eso sí, sin dejar de contar con los Estados Unidos, por su experiencia y capacidades en el área.

EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS

Un enfoque integral de la cooperación para la lucha contra el terrorismo también puede incluir un papel para las Fuerzas Armadas, aunque en Europa el liderazgo en esta materia corresponde a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad de los Estados. Sin embargo, las condiciones del terrorismo en África y en Europa no son las mismas: muchos de los grupos terroristas africanos son más bien grupos insurgentes, y es frecuente que se empleen fuerzas militares para combatirlos, sobre todo en espacios rurales.

En consecuencia, uno de los aspectos concretos en los que las Fuerzas Armadas pueden contribuir, en primer lugar, es la instrucción en técnicas de contrainsurgencia, preferentemente in situ. Por otra parte, la participación en ejercicios militares en zonas conflictivas posibilita el conocimiento del terreno y la consolidación de apoyos en la zona, al tiempo que constituye una demostración de fuerza que genera prestigio y efectos disuasorios⁹. Simultáneamente, la realización de estos ejercicios puede aprovecharse para el entrenamiento de determinadas capacidades de las fuerzas africanas que puedan ser útiles en la lucha contra el terrorismo.

Asimismo, se pueden colaborar con medios militares para la obtención de información, ofrecer la participación en cursos o acti-

vidades desarrolladas por el Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados de Hoyo de Manzanares o la participación militar española en misiones de reforma del sector de la seguridad, que siempre contribuyen al buen gobierno del país y a la eficacia de las Fuerzas Armadas locales.

En un mundo como el actual sabemos que la seguridad no solo se alcanza dentro de las propias fronteras, sino que es necesario buscarla en el exterior, porque un problema que ocurre a muchos kilómetros puede tener al final consecuencias en nuestro país o sobre nuestros ciudadanos. Todavía más cuando ocurre cerca de nosotros.

NOTAS

¹ <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-3694817,00.html>

² Consecuencia sin duda de esta toma de acción por parte de Mali fue el asesinato de un teniente coronel en Tombuctú en junio de 2009.

³ La última operación contra el Ejército de Resistencia del Señor es «Rudía II», iniciada en diciembre de 2008 con participación de fuerzas congoleesas y ugandesas en la Provincia Oriental de la República Democrática del Congo.

⁴ El Sahel es la franja de territorio africano situada al sur del Sahara, de clima semiárido, y que atraviesa el continente africano desde Senegal a Etiopía.

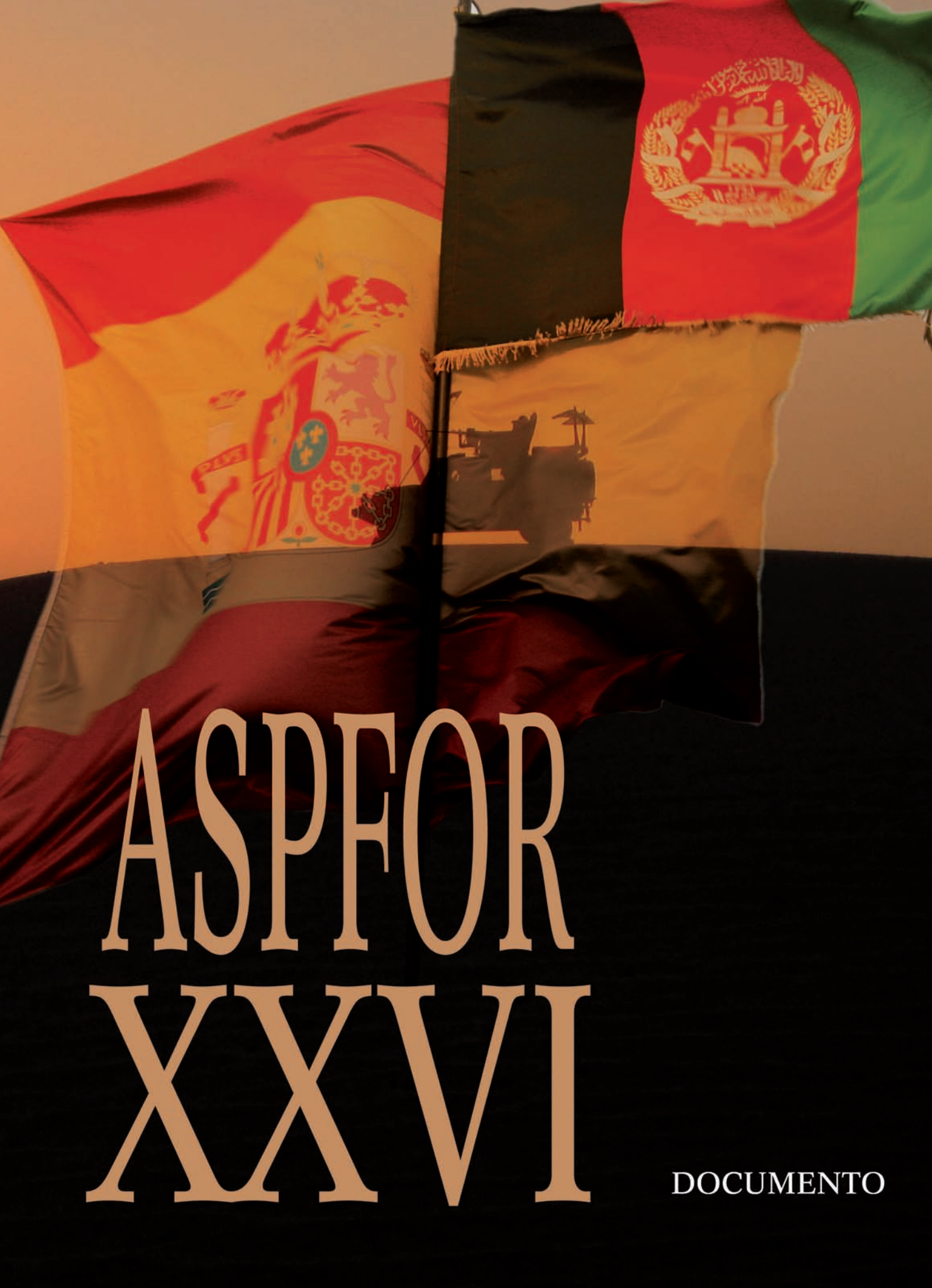
⁵ La actitud de los tuareg es uno de los aspectos más importantes que es necesario considerar en el caso del Sahel: garantizar su rechazo a los grupos terroristas puede ser clave en esta región.

⁶ La importancia de ganarse «los corazones y las mentes» no solo condiciona la actuación de los cuerpos de seguridad sino también la de los terroristas, que han desechado en ocasiones la realización de atentados brutales de carácter indiscriminado por temor a provocar una reacción popular contraria a sus intereses.

⁷ La información oficial sobre esta iniciativa puede ser encontrada en la página web de AFRICOM en las direcciones y <http://www.africom.mil/tsctp.asp>.

⁸ <http://www.hoa.africom.mil/AboutCJTF-HOA.asp>

⁹ En este sentido, el empleo de medios pesados donde el terreno lo permita es todavía más impresionante e incluso podría proporcionar un mayor prestigio. ■



ASPFOR XXVI

DOCUMENTO

ASPFOR XXVI



Un paso adelante en la provincia afgana de Badghis

Luis Martínez Trascasa. Coronel. Infantería.

PRESENTACIÓN

Este Documento tiene —como no podía ser de otra manera— la finalidad de informar de las actividades realizadas por ASPFOR (*Afghanistan Spanish Forces*) XXVI en Afganistán en un periodo de tiempo concreto, de julio a diciembre de 2010, marcado por varias e importantes vicisitudes. La orden de operaciones OMID-1 emitida por el RC-W marcó un hito ya que nos indicaba el firme propósito de avanzar hacia la población de Bala Murgab por dos rutas estratégicas para la provincia de Badghis: la ruta Lithium —cuya construcción es responsabilidad española— y la ruta Ring Road, que por fin finalizaría el gran trazado de su recorrido en el territorio de Afganistán.

Diversos acontecimientos obligaron a diversificar los esfuerzos iniciales: por un lado, la visita del general Petreaus que con sus claras directivas no solo marcó el esfuerzo principal de nuestro AOR sino de toda el área del RC-W (*Regional Command West*). El reto era excepcional como fue la aplicación del plan Badghis, que en la realidad se reflejaba en el control de todos los proyectos CIMIC (Cooperación Cívico-Militar) de ISAF (*International Security and Assistant Force*) y que modificarían la visión del pueblo afgano sobre los impactos concretos en su devenir diario.

Por otro lado, se tenía claro que era totalmente necesaria la creación de una nueva base —la COP de Ludina— que mandara el mensaje inequívoco de que nuestras fuerzas



caminaban hacia delante, que controlaríamos la ruta Lithium desde el corazón mismo de la insurgencia y que mejoraríamos espectacularmente las condiciones de vida y seguridad de nuestras tropas.

Si a estos retos añadimos la extensión de la gobernabilidad de la provincia de Badghis, con operaciones a pie, día y noche, o con operaciones aeromóviles a lugares inaccesibles durante mucho tiempo, tenemos el marco donde se han desarrollado las actividades de ASPFOR XXVI.

Si además añadimos otros retos como la desafección del antiguo PRT (*Provincial Reconstruction Team*) y su entrega a las autoridades afganas con el impacto mediático que supuso que por primera vez que ISAF revertera una instalación al gobierno afgano, la casi finalización de unas complejas obras en la PSB (*Provincial Support Base*), que mejorarían extraordinariamente las condiciones de vida de nuestras tropas, y la irrupción en nuestro escenario del concepto OMLT (*Operational Mentor and Liaison Team*) se puede llegar a

entender el legítimo orgullo de esta agrupación por haber superado los constantes desafíos durante nuestro periodo en Afganistán.

Quizás, nada de esto hubiera sido importante, sin el constante recuerdo de los sucesos del día 25 de agosto en el antiguo PRT de Qala e Naw, en que dos guardias civiles y un intérprete dieron su vida por España. A ellos y a nuestros heridos, dedicamos este Documento cuya única finalidad es manifestar que —como todas las agrupaciones en esas tierras lejanas— por encima de todo está la misión, que no era otra que la protección del pueblo afgano.

Sirvan las lecciones aprendidas sobre el proceso de reintegración de insurgentes, las operaciones de contrainsurgencia, las actividades de instrucción y adiestramiento de la Policía Afgana o las complejas y necesarias actividades CIMIC, para una mejor preparación de los contingentes en el cumplimiento de su misión durante las operaciones que se realizan en este apasionante escenario de Afganistán. ■



La contribución de ASPFOR XXVI

a la estabilización y desarrollo de la provincia afgana de Badghis

Alejandro Escámez Fernández. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

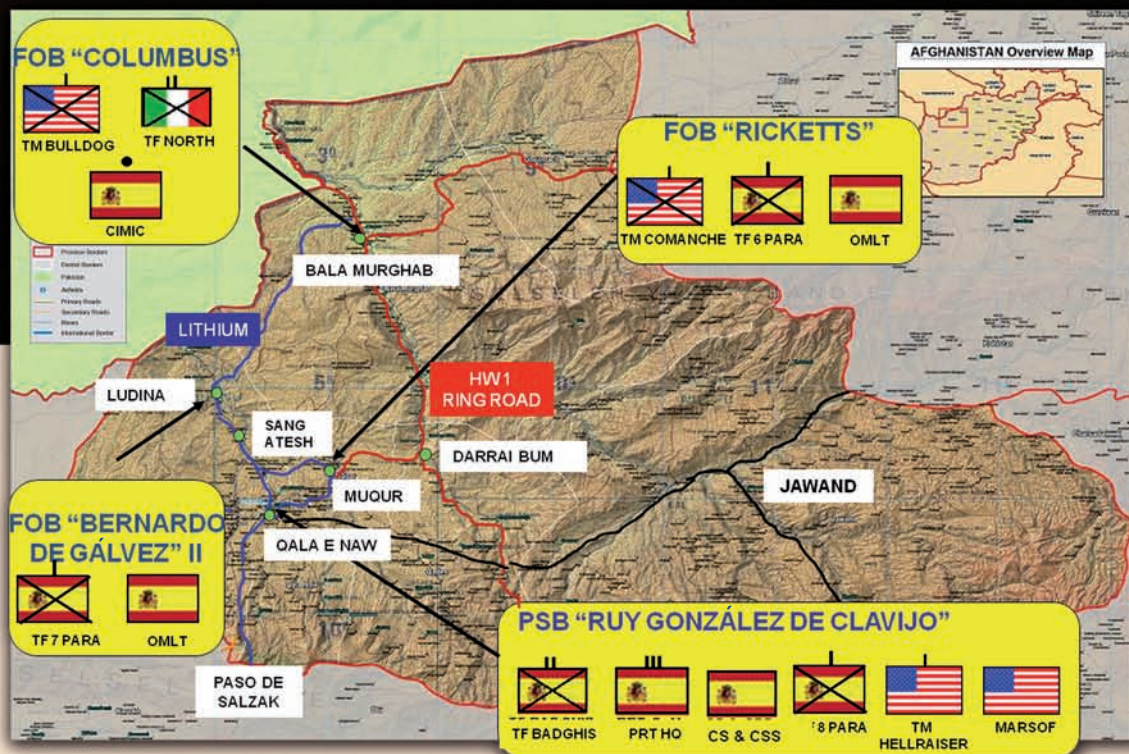
Tras seis intensos meses de adiestramiento específico para la operación Romeo Alfa (R/A) siguiendo el metódico y efectivo proceso de adiestramiento operativo, también conocido como «4+2», y tras un complejo y largo periodo de relevo, nuestra Agrupación asumió la responsabilidad de continuar con las operaciones ordenadas por el Jefe del Mando Regional Oeste, en la provincia afgana de Badghis, el 18 de junio de 2010.

Nuestros cometidos principales se enmarcaron en estos tres pilares: seguridad, gobernabilidad y desarrollo.

En el marco del pilar de la seguridad hemos contribuido a mantener la libertad de movimientos en las dos rutas principales que atraviesan la provincia de Norte a Sur: la Ring Road o Highway 1 que discurre por el poblado y conflictivo valle del río Murgab, y la Lithium que discurre paralela a la frontera con Turkmenistán. Simultáneamente se han apoyado los trabajos de mejora realizados en ambas rutas, especialmente en la primera, pues sobre ella se

ejerce el esfuerzo principal de las operaciones en esta provincia.

Para mantener la libertad de movimiento se han realizado operaciones, que en el lenguaje multinacional de lucha contrainsurgente, denominan SHAPE (preparación de la zona donde se va a llevar a cabo una operación con acciones para obtener información y producir inteligencia, actividades cívico etc), CLEAR (operaciones de limpieza, para neutralizar o eliminar los elementos hostiles), HOLD (mantener el terreno y evitar que este vuelva a ser recuperado por los insurgentes) y en menor medida BUIL (reconstrucción). Estas operaciones se han realizado de forma conjunta o combinada con unidades de maniobra norteamericanas o con las propias unidades del Ejército o Policía afganos desplegados en la provincia de Badghis, y siempre con el principio de economía de medios, ya que el número de efectivos multinacionales y de las Fuerzas de Seguridad afganas desplegadas, en comparación con el número de habitantes en la provincia no alcanzaba el ratio medio cifrado en los manuales de



Despliegue en la provincia de Badkhis

Contrainsurgencia de un miembro de las fuerzas internacionales y locales por cada 150 habitantes.

Estas operaciones se han ido realizando progresivamente desde las bases avanzadas de Bernardo de Gálvez, nombre de un reputado militar español del siglo XVIII, en las proximidades de la localidad de Sang Atesh y desde Ricketts, nombre de un sargento norteamericano fallecido en acción de combate en Bala Murgab, en la localidad de Moqur.

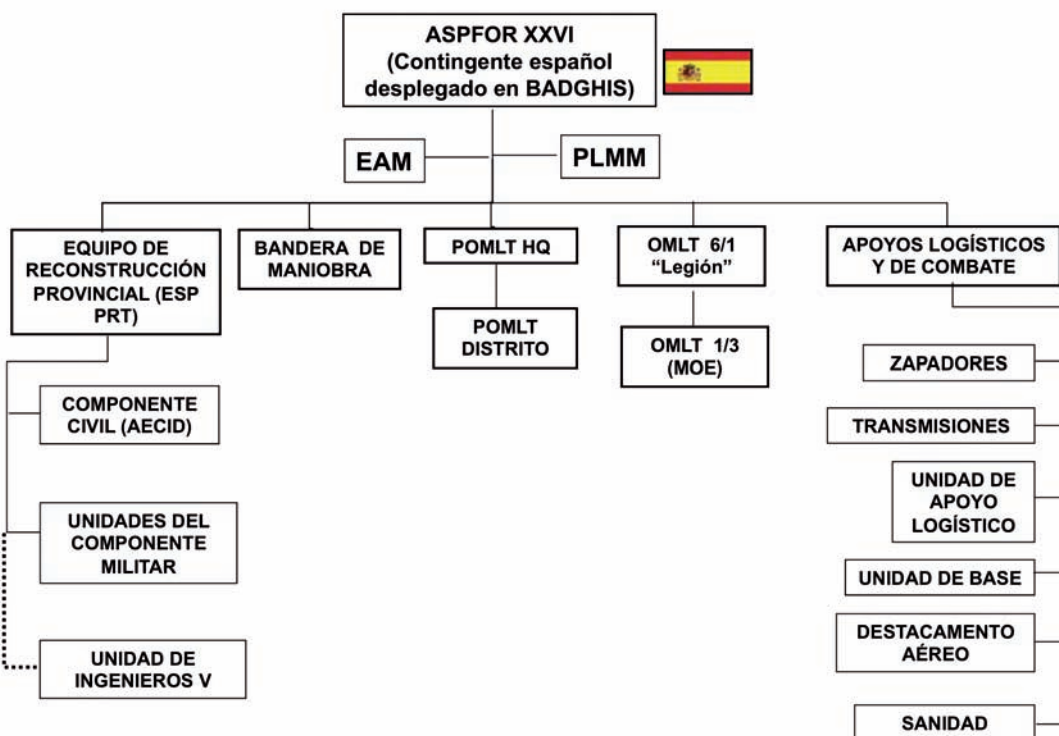
Posteriormente se fue progresando hacia el Norte por la Lithium con la construcción de una nueva base avanzada, que fue denominada Bernardo de Gálvez 2, en las proximidades de la localidad de Ludina, bastión insurgente que hubo que reducir. La construcción de esta nueva base avanzada supuso un importante hito, pues constituyó un paso a vanguardia; se construyó en un tiempo récord (un mes) bajo la presión de los grupos insurgentes de la zona, que hostigaban la realización de los trabajos; se edificó con la dirección de los zapadores paracaidistas y mano de obra local, lo que

también supuso un ingreso económico para la depauperada zona y empobrecida población; se diseñó con unos criterios de habitabilidad y seguridad inéditos hasta esa fecha en la provincia y sobre todo mejoraba sustancialmente el control de la ruta permitiendo proyectar patrullas hacia el Norte y garantizando el tráfico local de mercancías que creció considerablemente.

Por la Ring Road la progresión no se hizo con la construcción de una nueva base avanzada desde la que proyectar patrullas, sino con pequeños puestos de observación de entidad sección o pelotón que con una mínima fortificación permitían proteger los trabajos de mejora de la ruta e ir avanzado progresivamente, abandonando las posiciones que quedaban atrás o siendo cedidas al control de las Fuerzas de Seguridad afganas.

El avance por ambas rutas fue amenazado frecuentemente por la insurgencia, con hostigamientos o con el emplazamiento de artefactos explosivos improvisados, uno de los cuales hizo explosión al paso de un vehículo RG-31

ESTRUCTURA DEL CONTINGENTE ESPAÑOL DESPLEGADO EN BADGHIS



de zapadores, dañándolo de consideración pero sin afectar a sus ocupantes. No tuvo la misma suerte un vehículo norteamericano que participando en una operación con unidades españolas fue alcanzado directamente por un IED, falleciendo sus tres ocupantes, u otros artefactos que han producido muertes en las filas de las Fuerzas de Seguridad afganas. En este sentido cabe destacar la agudeza y excelente instrucción de los equipos de ingenieros tanto de reconocimiento como de desactivación de explosivos que detectaron y desactivaron IED, que podrían haber sido letales como el encontrado en una tajea bajo la Ring Road con más de 250 Kg de explosivos, dispuesto para hacer explosión al paso de la columna formada por el KANDAK 6/1 con su OMLT y escolta de la II Bandera de Paracaidistas en su movimiento desde Delaram a Qala e Naw.

Otro de los aspectos que ha podido caracterizar las operaciones de ASPFOR XXVI, es la realización de muchas de ellas a pie, permitiendo un mejor control del terreno y minimizando la amenaza IED. Estas operaciones a pie, conjuntamente con la profusión de patru-

llas también a pie, tanto diurnas como nocturnas, por las localidades más importantes de las dos rutas contribuyeron a generar un mayor clima de confianza entre la población local.

Aunque la mayor parte de las operaciones se realizaron a pie o en vehículos hay que destacar la operación aeromóvil realizada sobre la localidad de Gulchin, en la que se contó con el apoyo de los helicópteros de transporte españoles Chinook y los de ataque italianos Mangusta.

Además de la misión principal de mantener y ampliar la libertad de movimientos por la Lithium y Ring Road, se ha contribuido a mantener y ampliar la seguridad en la retaguardia, que no es otra que la capital de la provincia, Qala e Naw, y su conexión con Herat a través del conflictivo paso de Salzak por el que transcurre toda la corriente logística necesaria para mantener las operaciones en nuestra provincia, así como el resto de distritos con una mayoría étnica no pastún. Ambos cometidos han sido esenciales, como así quedó refrendado el 25 de agosto con los disturbios acaecidos en Qala e Naw tras el asesinato del capitán Galera y el

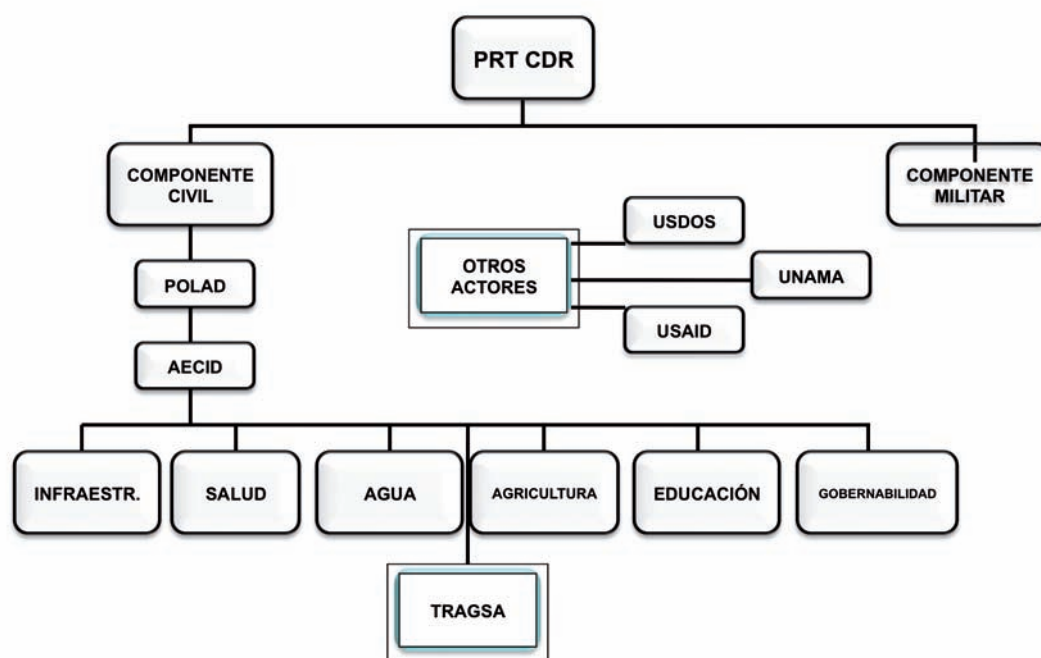
alférez Leoncio Bravo, ambos de la Guardia Civil, y del intérprete Ataollah Taefi, o con los frecuentes ataques a los transportes de carburantes en el paso de Salzak.

Todas las operaciones han sido apoyadas con el desarrollo de proyectos de impacto rápido (QIP) orientados a la obtención o captación de agua potable, infraestructuras (reparación de escuelas, mezquitas, tajeas, centros de salud), producción de energía (generadores, placas solares), la atención sanitaria o veterinaria o la entrega de ayuda humanitaria. Estas acciones CIMIC junto con otras relacionadas con el enlace con autoridades locales o personajes clave son esenciales para el buen fin de las operaciones.

Igualmente se trató de poner la cara afgana a todas y cada una de nuestras acciones y operaciones, extremos que se mejoraron, considerablemente, con el despliegue, en nuestra provincia, del primer KANDAK o batallón afgano «mentorizado» por un *operational mentor and*

liaison team (OMLT) español, el OMLT 6/1 integrado por miembros de la Legión. Este OMLT ha llevado a cabo la primera experiencia como mentor de un KANDAK de Infantería, instruyéndole en los procedimientos básicos de combate en el Centro de Instrucción y Adiestramiento de Kabul durante un mes. Posteriormente lo acompañó en su traslado desde Kabul a Qala e Naw, recorriendo más de 1.500 Km, durante diez días a lo largo de la Ring Road y atravesando las conflictivas provincias del este y del sur de Afganistán, para finalmente, desplegarlo en las bases o instalaciones próximas a las nuestras, en condiciones de operar conjuntamente con nuestras unidades de maniobra hasta que tengan la capacitación suficiente para operar autónomamente. Posteriormente se incorporó la OMLT 1/3 constituida por miembros del Mando de Operaciones Especiales, con la misión de instruir otro KANDAK para ser desplegado tras finalizar su instrucción también en Badghis.

EL COMPONENTE CIVIL DEL PRT ESPAÑOL



En este pilar, cabe incluir las actividades relacionadas con la seguridad de nuestras bases frente a los hostigamientos, frente a ataques de muchedumbres encolerizadas (ataque a la antigua PRT del 25 de agosto del pasado año) o frente a posibles acciones suicidas, para lo que han sido esenciales los planes de seguridad o contingencia y su frecuente puesta a prueba, y en que los aviones no tripulados (UAV) han sido un elemento clave, particularmente colaborando estrechamente con los morteros. También la permanente y especializada dedicación a la seguridad y protección del aeródromo de Qala e Naw, aeródromo que ha visto incrementado ostensiblemente los movimientos tanto de día como de noche y que en el mes de noviembre alcanzó más de 9.000 operaciones anuales, lo que supone una media diaria de 25/30.

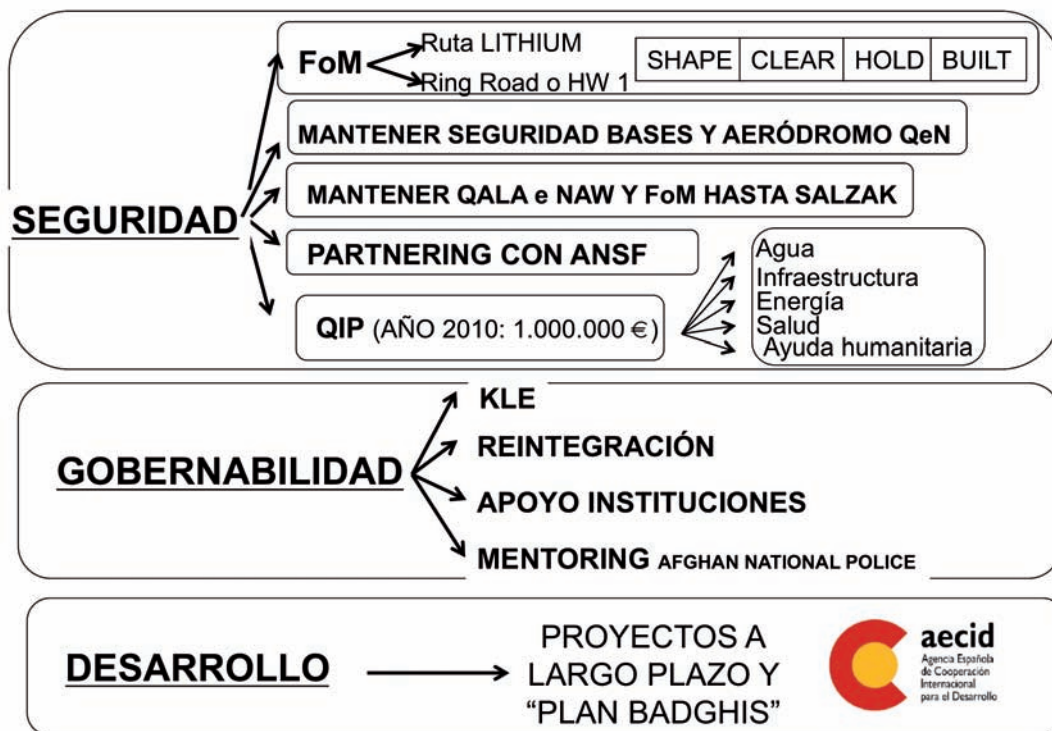
En el marco del pilar de la gobernabilidad, se ha cooperado intensamente con las autoridades provinciales y locales para extender su autoridad a toda la provincia, con la única excepción del poco accesible distrito de Jawand,

en el cual, a pesar de planearse una operación aeromóvil, no pudo llegarse a ejecutar por la negativa de las propias autoridades provinciales y locales.

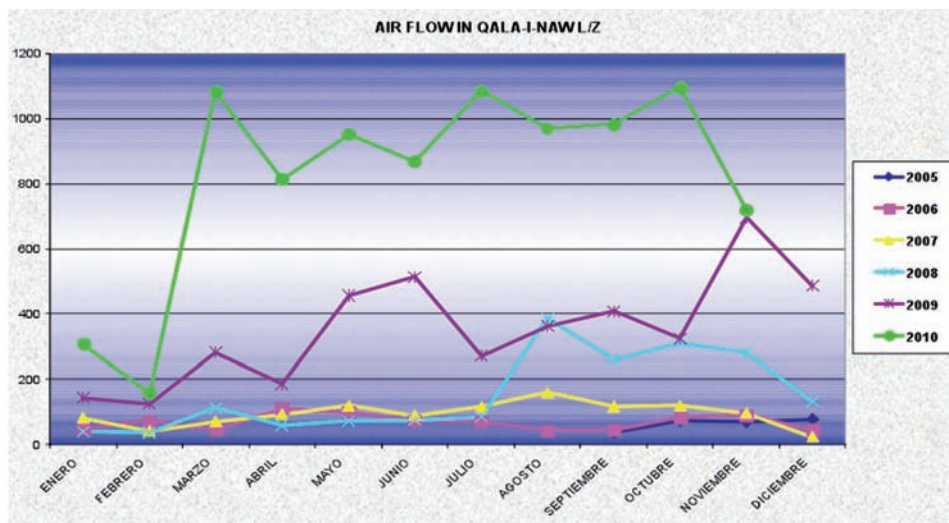
Del mismo modo se colaboró en el desarrollo del proceso electoral desarrollado el 18 de octubre, en que se eligieron a los miembros de la Cámara Baja o Wolesi Jirga. También se participó en los denominados *Development and Governance Working Groups* liderados por el Mando Regional Oeste con participación de los equipos provinciales de reconstrucción, gobernadores provinciales y representantes ministeriales, uno de los cuales fue organizado en nuestra base Ruy González de Clavijo.

En este pilar cabe destacar, la contribución de los dos *Police Mentor and Liaison Teams* (POMLT) de la Guardia Civil desplegados en la provincia: uno para la instrucción y adiestramiento del Cuartel General de la Policía de la Provincia en Qala e Naw, y otro para el adiestramiento e instrucción de la propia policía del distrito de Qala e Naw. Su trabajo se refleja en

MATRIZ GENÉRICA DE COMETIDOS REALIZADOS POR ASPFOR XXVI



CUADRO DE MOVIMIENTOS AÉREOS EN EL AERODROMO DE QALA E NAW



AÑO OPERACIONES

2010 9000

2009 4200

2008 1800

25 DE MEDIA DIARIOS
10 % NOCTURNOS
50% USA



la paulatina mejora de la policía tanto en procedimientos y conocimientos como en actitud e incluso en forma de vestir. No hay que olvidar al Equipo de Instructores de la Guardia Civil que se encuentra en el Centro de Formación de la Policía Afgana en Mazar e Sharif en el Mando Regional Norte.

El crear una policía con unas aptitudes y actitudes adecuadas y alejadas de la corrupción es algo elemental para el inicio de la tan anhelada transición o transferencia de la autoridad al Gobierno afgano.

Otro aspecto relevante fue el retorno a las autoridades locales de las instalaciones de la base General Urrutia, sede del antiguo equipo de reconstrucción provincial, con ocasión de la Fiesta Nacional de España, el 12 de octubre, también Festividad de la Virgen del Pilar, patrona de España y de la Guardia Civil. El acto fue sencillo pero cargado de emotividad, pues muchos de los allí presentes vivieron en él importantes experiencias y aún afloraba el recuer-

do de nuestros compañeros de la Guardia Civil allí asesinados, y los tensos momentos vividos tras este luctuoso suceso. Sin embargo con este acto se representaba un paso más hacia la mencionada transición. Se arrió la enseña nacional y se izó la bandera de Afganistán al son de ambos himnos nacionales y con el arma presentada de una compañía formada por una sección de Infantería española, una sección de la Policía afgana y una sección del Ejército afgano, todos bajo el mando del Capitán de la Compañía de Protección y Seguridad del PRT.

En el ámbito de apoyo institucional se han enmarcado nuestras acciones de apoyo al importante proceso abierto de la reintegración de insurgentes, que en nuestra provincia ha adquirido una dimensión extraordinaria, ya que varios grupos se acogieron a este programa y nuestra provincia fue considerada piloto de este proceso, organizándose varias reuniones de los órganos responsables del mismo tanto afganos como de ISAF.

Igualmente en el periodo de nuestro despliegue se comenzaron las acciones para constituir las Afghan Local Police (ALP), «pseudomilicias» bajo control de la policía uniformada afgana, que en un breve plazo se harán realidad, a pesar de algunas corrientes que se oponen a ello, y quedando abierta la incógnita del resultado a largo plazo de este proyecto.

En el marco del pilar del desarrollo se siguió apoyando a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) para que pudiese continuar llevando a cabo su ingente trabajo en esta pobre provincia (la segunda más pobre del país), con las máximas garantías de seguridad, en el ámbito de la sanidad, de las infraestructuras, de la educación, de la producción de energía, del apoyo a la mujer, del apoyo al sector agrícola y ganadero o de la obtención y canalización de agua potable.

En este sentido es de resaltar el trabajo llevado a cabo por esta agencia consistente en la mejora del pavimento del tramo de la Lithium que une Sang Atesh con Ludina, así como la construcción de un vado transitable en dicha ruta que permitirá su viabilidad durante todo el año, favoreciendo a toda la población del entorno, así como la conexión de la base Bernardo de Galvez 2 con la capital Qala e Naw.

No podemos olvidar el denominado Plan Badghis, plan de desarrollo integral para toda la provincia con prioridad para el distrito de Bala Murgab y corredor del valle de Murgab que se une con Moqur. Plan promovido por el general Petreus tras su visita a la provincia, impulsado por el Mando Regional Oeste y coordinado por nuestros equipos CIMIC, que ha supuesto un gran esfuerzo en diseño y coordinación para aunar las acciones de todas las agencias para el desarrollo que trabajan en la provincia con las necesidades del pueblo afgano, reflejadas en los planes de desarrollo dispuestos por las autoridades nacionales y provinciales. Las acciones de AECID, US AID, equipos CIMIC de españoles, italianos o norteamericanos fueron coordinados para alcanzar un fin común, evitando duplicidades o vacíos.

Transversalmente a todos los pilares, han sido elementos esenciales los equipos de operaciones psicológicas y el equipo de información pú-

blica. El primero de ellos ha confeccionado campañas de apoyo a las operaciones o de destabilización y desafección a los grupos insurgentes, destacando la campaña para dar a conocer a la población afgana lo que se había logrado en la provincia de Badghis desde la llegada de las distintas agrupaciones españolas, acabando así con el desconocimiento detectado en la población local. Para ello se utilizaron todos los medios disponibles: radiofónicos, escritos, sobresaliendo por lo novedoso en la provincia, las vallas publicitarias instaladas en toda la capital de la provincia donde se apreciaba gráficamente el antes y después de la presencia española. Asimismo el equipo de información pública, con su programas de radio de difusión externa e interna, contribuyó a la información de nuestro contingente y de la población local, analizando el elemento noticiable, estructurándolo adecuadamente y poniéndolo oportunamente a disposición de quien tenía la competencia de su difusión.

Igualmente ha sido clave la adecuada difusión en el ámbito multinacional de nuestras actividades, pues lo que no se conoce no existe, y en ello ha sido esencial la figura del oficial de enlace destacado en el Cuartel General del Mando Regional Oeste. También fue decisiva la adecuada exposición de la gestión de los incidentes del 25 de agosto ante las Comisiones de Investigación enviadas por ISAF y el Gobierno afgano para esclarecer estos hechos (asesinato de los guardias civiles e intérprete y posterior gestión de los incidentes desencadenados).

Ninguna de las operaciones y actividades mencionadas habría sido posible sin una infraestructura como la proporcionada por la base Ruy González de Clavijo, base modélica y en cuyas obras de mejora ha dedicado capacidades y habilidades el Batallón de Ingenieros; o sin una logística oportuna y eficiente; o sin una adecuada y coordinada cooperación entre los componentes civil y militar del PRT; o sin el permanente apoyo desde territorio nacional de todos y cada uno de los mandos, órganos y unidades que velan por el cumplimiento de la misión por encima de todo.

En resumen, nuestros casi cinco meses de estancia en este escenario se han caracterizado

por los siguientes hitos:

- El salto a vanguardia por la ruta Lithium de la base avanzada Bernardo de Gálvez.
- El avance por la Ring Road con los sucesivos puestos de observación.
- Las operaciones Clear a pie y las patrullas a pie diurnas y nocturnas por las localidades más importantes, generando confianza y estabilidad.
- La ejecución de una operación aeromóvil en la localidad de Gulchin.
- Las obras de mejora en las rutas Lithium y Ring Road.
- La gestión de los incidentes del 25 de agosto tras el asesinato de los dos guardias civiles y el intérprete, y su posterior explicación a las comisiones de investigación enviadas por ISAF y el Gobierno afgano.
- La devolución a las autoridades afganas de la base General Urrutia, sede del antiguo PRT
- La contribución al buen desarrollo de las elecciones parlamentarias.
- El diseño y coordinación del Plan Badghis.
- El traslado y despliegue del primer KANDAK de Infantería «mentorizado» por un OMLT española.

- El apoyo a procesos tan decisivos como el de la reintegración de insurgentes o la constitución de la Afghan Local Police.
- Las mejoras en habitabilidad y seguridad implementadas en la base Ruy González de Clavijo.

Todos ello bajo la presión de los grupos hostiles que continúan oponiéndose al cumplimiento de la misión, utilizando todos los medios de que disponen y sobre todo empleando el arma más letal: el IED.

Nuestro relevo continuará con el cumplimiento de la misión en este complejo escenario y pondrá las bases para hacer realidad el proceso de la transición.

Muchas han sido las lecciones identificadas y aprendidas, tanto personales como profesionales, y que podrían encontrar adecuado resumen en esta sucinta frase: *«En Afganistán el terreno más decisivo es el terreno humano, para conquistarlo hay que estar preparado psíquica, física, técnica y tácticamente»*.

«Desperta Ferro». ■

Base Ruy González de Clavijo





Afghan Peace and Reintegration Program (APRP) y Afghan Local Police (ALP)

Juan Antonio Salgado Fernández. Comandante. Infantería.

Desde el 20 de diciembre de 2001, momento en el que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas daba luz verde a la Resolución 1.386 por la que se aprobaba el establecimiento de la International Security Assistance Force (ISAF) para mantener la seguridad en Kabul y sus alrededores, pocos programas han tenido tanto calado político y han supuesto tanta implicación por parte del Gobierno Interino de la República de Afganistán (GI RoA) y de la comunidad internacional (IC) como el presentado en abril de 2010 para favorecer y materializar la reintegración de antiguos insurgentes en el renovado tejido social afgano.

El proyecto contemplado en el *Afghan Peace and Reintegration Program* (APRP) deja claro que el concepto «reintegración» ha de ser entendido como el proceso por el cual los insurgentes (tanto combatientes como grupos de combatientes) abandonan la insurgencia y pacíficamente retornan a sus comunidades de origen. Para llegar a ello, han de renunciar a la violencia y acatar las leyes dictadas por el GI RoA. Este proyecto, probablemente el más importante de la segunda legislatura Karzai, capi-

talizará el interés tanto nacional como internacional resultado de sus implicaciones y de sus consecuencias. Parte de las mismas lo constituye la creación de un nuevo cuerpo policial, la *Afghan Local Police* (ALP) con vocación de despliegue en zonas donde aún la presencia militar nacional e internacional no se ha hecho efectiva o lo ha hecho de modo marginal.

ANTECEDENTES

En el pasado, los programas relacionados con el proceso reintegrador en Afganistán han sido los siguientes:

- *Disarmament, Demobilization and Reintegration* (DDR), concluido en julio de 2005.
- *Disbandment of Illegal and Armed Groups* (DIAG), iniciado en 2005 como sucesor del DDR, dirigido y auspiciado por *United Nations Development Program* (UNDP).
- *Afghanistan's New Beginnings Program* (ANBP), dirigido y auspiciado por el UNDP, y unido al programa DIAG.
- *Program Tahkim-e Sulh* (PTS), coloquialmente conocido como «Paz a través de la Fuerza».



- *Afghanistan National Independent Peace and Reconciliation Commission*, establecido por decreto presidencial de mayo de 2005.

La implementación de estos programas distó mucho de ser el revulsivo esperado o el punto de apoyo necesario para favorecer el regreso a la normalidad del personal insurgente que había abandonado la opción violenta. Probablemente haya que considerar que el momento político no fuera tampoco el más apropiado y las atenciones de la IC estaban centradas en otro escenario distinto al Afganistán que ahora nos ocupa. Lo que es innegable, es que los programas anteriormente nombrados, una vez sometidos al método de «prueba y error» aportaron una serie de lecciones aprendidas sobre las que se ha construido el nuevo APRP. Las más significativas son las siguientes:

- Algunos programas anteriores estaban fundamentalmente centrados en los individuos, no en las comunidades, y generaron incentivos contraproducentes. Se llegaron a observar casos en ciertas comunidades en que se premió mediante incentivos el haber permanecido (y luego abandonado) las filas insurgentes mientras que, ni la comunidad en general ni el resto de los individuos en particular, recibieron beneficio alguno. En definitiva, y con ejemplos de este tipo, se llegó a pervertir la letra de la norma.
- No hubo ningún beneficio a la comunidad por aceptar insurgentes reintegrados. No se consideró que las comunidades fueran parte central y clave del proceso reintegrador, apreciándose únicamente el hecho individual del reintegrado.
- Ausencia de tratamiento de quejas de la comunidad o de los insurgentes. No existía ningún mecanismo de ajuste al que poder recurrir en caso de que existiesen fricciones entre comunidades de recepción y reintegrados.
- Incumplimiento de promesas como consecuencia de la no activación de trabajos u ocupaciones alternativas. El hecho de abandonar la práctica insurgente implica adoptar una nueva serie de hábitos alejados de la práctica criminal. Estos hábitos han de satisfacer las expectativas generadas, aun en el



aspecto más básico como poder desempeñar una actividad laboral con la que poder alcanzar tanto el reintegrado como su familia, unas condiciones de vida mínimamente dignas.

- Programa altamente centralizado, por lo que el mecanismo para concesión de ayudas era extremadamente lento, siendo de gran dificultad el acceso al mismo.
- Deficiente gestión política y financiera, por lo que la comunidad internacional perdió la fe en el proceso reintegrador. No son desconocidos los índices de corrupción existentes en todos los niveles de la sociedad afgana, así como la complejidad existente en el ámbito político y financiero, con infinidad de intereses interrelacionados que tienden más al beneficio personal que al del propio estado o nación.
- Inadecuada seguridad: imposibilidad de proteger a los reintegrados de hostigamientos o ataques. No se diseñó ningún cuerpo de nuevo cuño con la intención de facilitar una salida digna a los reintegrados, ni se previó ningún tipo de apoyo de seguridad para los que, una vez recuperado su situación de ciudadanos respetables ajenos a cualquier práctica violenta, pudieran sufrir cualquier daño físico consecuencia de su decisión.
- Fracaso en la implementación de procesos de seguimiento de los reintegrados, ignorando la situación de sus progresos. Nunca hubo capacidad de *feed-back* ni de seguimiento, perdiéndose de este modo la posibilidad de reajustar la implementación de dichos programas en cuestiones clave como la veracidad del abandono de las armas y las presiones que, en su caso, habrían recibido los reintegrados para volver a engrosar las filas insurgentes.
- Deficiente comprensión del porqué integrarse o renunciar al programa de reintegración. No existieron suficientes campañas de concienciación o las que existieron no tuvieron el suficiente calado o convicción, consecuencia de lo cual, los niveles más bajos de la insurgencia, que son los que componen la gran mayoría de la misma, no llegaron a entender qué se les estaba ofreciendo ni qué beneficios podían conseguir caso de acogerse a los distintos programas de reintegración.
- Inadecuados incentivos «kinéticos» para abandonar la insurgencia: «¿Por qué dejarlo si estamos ganando?» La posición desde la

que se procede a ofrecer vías de reintegración al personal incluido en las filas insurgentes ha de ser lo suficientemente robusta como para hacer visibles los beneficios de acogerse a programas de este tipo. Es evidente que sin contar con una posición de fuerza, aunque sea relativa, desde la que poder ofrecer oportunidades de reintegración, estas serán mucho menos eficaces.

MARCO NORMATIVO ACTUAL

El APRP es un programa ambicioso, completo, bien definido y estructurado, y con carácter de permanencia. Este carácter se apoya en una serie de disposiciones normativas que, tanto a nivel nacional como internacional, civil como militar, permiten su completo desarrollo en detalle. El cuerpo normativo y las fechas de entrada en vigor de las normas que el Estado afgano ha dotado a este proyecto son fundamentalmente:

- *GIROA Interim Guidance* (abril 2010): Proporciona una guía inicial que define estructuras y responde a la reintegración en las provincias.
- *APRP Program* (junio de 2010): Facilita el marco para el establecimiento y construcción del Programa de Reintegración del GIROA. Este documento ha sido consensuado y aprobado por el *Joint Coordinating Monitoring Body* (JCMB), órgano interministerial del GIROA con capacidad a tal efecto.
- *Presidential Decree* (junio de 2010): Siguiendo el APRP, el presidente Karzai emitió un decreto ordenando al GIROA que tomara las medidas y dictara las normas oportunas para apoyar la reintegración.
- *APRP Joint Order* (agosto de 2010): El GIROA lanza un documento marco con instrucciones concretas dirigidas al ámbito de Kabul y a los gobernadores provinciales para habilitar las necesarias estructuras de reintegra-

ción y responder con decisión a las oportunidades de integración.

En definitiva, estos documentos son los que recogen y representan la plena autorización de Kabul para implementar la reintegración.

DESARROLLO DEL PROGRAMA

El objetivo fundamental del APRP es promover la paz a través del acercamiento político, renunciando a la violencia y activando un proceso constructivo de reintegración que apoye a la paz, la gobernabilidad y el desarrollo económico. Como vemos, se deja claro que el impulso fundamental para la solución del problema tiene carácter político, debiendo confluir los beneficios en un punto donde la mejora de las condiciones económicas y la situación de calma y paz social sean los auténticos catalizadores que faciliten la implementación de este programa. Para ello, y según la estrategia de

Integrantes de la ANP durante un control de acceso a zonas sensibles



desarrollo del mismo, se han identificado dos pilares sobre los que apoyar el proyecto reintegrador:

- Fortalecimiento de la seguridad y de las instituciones civiles de gobierno.
- Posibilitar las condiciones políticas y psicológicas para el establecimiento de una paz justa y duradera.

Factor clave en la conducción de este proceso lo constituyen los órganos directivos de alto nivel que delimitan sus líneas de operaciones, así como la interacción del ámbito civil nacional afgano con el ámbito militar internacional. Estos órganos fundamentalmente se materializan en el *Joint Secretariat* y la *Force Reintegration Cell* (FRIC). El *Joint Secretariat* representa la institución interministerial encargada de la implementación y ejecución del APRP. Es la responsable de delimitar las líneas de acción del programa, así como de apoyar a los *Gobernadores Provinciales* en su implementación. Por otra parte, y a caballo del ámbito afgano-internacional, desarrolla sus cometidos la *Force Reintegration Cell* como institución militar dependiente de COMISAF trabajando como servicio civil para el máximo dirigente del APRP (Sr. Stanakzai), facilitándole la labor de enlace para que las propuestas generadas en el ámbito del programa sean asumidas por el Gobierno afgano.

El proceso reintegrador afgano diseñado a través del APRP identifica claramente dos niveles en su proceso de implementación: nivel táctico y operacional, dirigido preferentemente a insurgentes «de a pie», pequeños grupos y líderes locales que son los que constituyen la mayoría de la insurgencia; y nivel estratégico-político, centrado en líderes insurgentes de máximo nivel, abordando problemas de mayor complejidad como la actividad llevada a cabo en zonas santuario, la implementación de medidas que permitan que líderes talibanes de renombre abandonen la lista establecida por NNUU de elementos y organizaciones terroristas, la ruptura de lazos con Al Qaeda y el potencial exilio a terceros países.

En definitiva, la implementación práctica de todo este proceso se materializa en la definición de unas determinadas fases y líneas de esfuerzo:

- **FASE 1:** Extensión de la gobernabilidad y ampliación de la confianza.

1. Alcanzar la paz y favorecer el desarrollo de instituciones gubernamentales.
2. Información adecuada y comunicaciones estratégicas dirigidas a audiencias objetivo claramente identificadas.
3. Extensión de la gobernabilidad a nivel subnacional.
4. Negociación y resolución de quejas.

- **FASE 2:** Proceso de desmovilización (periodo de hasta 90 días).

5. Verificación, *vetting*, toma de datos biométricos, gestión de armamento entregado, ayuda humanitaria inmediata.
6. Seguridad del individuo, sus familiares y allegados.

- **FASE 3:** Reintegración y consolidación de la paz.

7. *Community-led integration*.
8. Adiestramiento en nuevas destrezas y sesiones de des-radicalización.
9. Cuerpos de reconstrucción.
10. Integración en las ANSF.

A la luz de todo lo expuesto anteriormente, se puede concluir que el proceso reintegrador es un recurso diseñado por el Gobierno afgano y puesto a disposición de grupos e individuos afganos que, como consecuencia de su propia voluntad o cediendo a otras presiones, integraron las filas insurgentes pero que, por propio convencimiento o como consecuencia de las campañas de información difundidas, ha tomado la decisión de reintegrarse en la sociedad. Dicha reintegración, en la que a través del APRP se trata de apoyar al individuo que se reintegra y premiar significativamente a la comunidad que lo acoge, ha de ser orientada cuidadosamente, de modo que el reintegrado tenga la posibilidad de reencaminar su nueva vida mediante el desarrollo laboral. Este desarrollo laboral, que será lo que mantenga al reintegrado del lado de la legalidad, ha de ser lo suficientemente creíble y flexible para absorber en cada una de las provincias y distritos la previsible afluencia de personal con intención de abandonar las armas y reintegrarse en el tejido social. De acuerdo con esta aproximación, el reintegrado previsiblemente ha de optar por uno de estos caminos: la reintegración a través

de las nuevas capacitaciones y la reintegración a través de las ANSF.

En la primera, donde los *provincial reconstruction teams* (PRT) desempeñan un papel clave consecuencia de las facilidades financieras y organizativas de que disponen, se pretende ofrecer una capacitación profesional básica (carpintero, albañil...) que facilite la integración social del individuo. Es aquí donde la comunidad de acogida ha de verse beneficiada como consecuencia de los proyectos e inversiones que facilita el desarrollo del APRP.

En la segunda, la que generalmente denominamos «reintegración a través del uniforme», ofrece al reintegrado una nueva oportunidad laboral en las *Afghan National Security Forces* (ANSF) o en otro de los nuevos proyectos de la segunda legislatura Karzai (en la que nos detendremos más adelante): la *Afghan Local Police* (ALP). Es vital, según lo referido por los máximos defensores de este programa, que no se considere la ALP como herramienta primaria de reintegración, ya que solamente complementaría el resto de las medidas adoptadas. De igual modo, los esfuerzos de reintegración no se han de dirigir necesariamente a los lugares donde despliegan la ALP.

Queda claro que el APRP es un programa eminentemente afgano, dirigido por personal afgano con una audiencia objetivo claramente afgana. Para su pleno desarrollo es necesaria una clara y decidida implicación a todos los niveles, considerando que el punto clave en todo este proceso se encuentra en el nivel provincial, concretamente en los gobernadores provinciales, verdaderos catalizadores de toda la actividad reintegradora. Suya es la responsabilidad de coordinar en detalle todo el proceso reintegrador en su provincia y de articular el Comité Provincial de Paz y Reconciliación (PPRC), elemento clave a través del cual se gestionan, valoran y deciden las peticiones de reintegración o necesidades surgidas como consecuencia de la aplicación del programa. Este comité estaría compuesto por el siguiente personal con la obligación de informar puntualmente de cualquier novedad en lo relativo a reintegración al Joint Secretariat:

- Representante del Ministerio de Defensa (*Afghan National Army-ANA*).

- Representante del Ministerio de Interior (*Afghan National Police-ANP*).
- Representante del *National Directorate of Security* (NDS).
- Representante de Instituciones Provinciales de Desarrollo.
- Representante de Elders.
- Representante de líderes religiosos.
- Representante de Mujeres.
- Representante de Minorías.

MECANISMO FINANCIERO DE APOYO AL PROGRAMA

La financiación del APRP será administrada a través del mecanismo propio para la reintegración, establecida por el GIROA y la comunidad internacional, y avalada por el Comité Financiero de Supervisión. El Comité Financiero de Supervisión consta de cinco miembros: tres del GIROA (Ministro de Finanzas, Jefe Ejecutivo del *Joint Secretariat* y el Ministro de Agricultura) y dos representantes de la Comunidad Internacional de Donantes.

El Comité Financiero de Supervisión será responsable de todas las decisiones sobre distribución de fondos, aprobación de proyectos, remitiendo órdenes de pago a través del *Financial Secretariat* para asegurar la transparencia y accesibilidad en el empleo de estos fondos, asegurando un equilibrio entre las propuestas y la gestión financiera.

La práctica totalidad de los fondos atribuidos al programa son de origen norteamericano y provienen del *National Defense Authorization Act* (NDAA), ley federal que recoge los presupuestos generales del Departamento de Defensa Americano.

PROPUESTAS DE EJECUCIÓN Y ACTITUDES QUE EVITAR

Tras haber procedido a realizar un análisis detallado de la implementación del proceso reintegrador, se han identificado actitudes que fundamentalmente lo benefician, y como contrapartida, se han localizado otras que entorpecen su desarrollo. A título general son:

Propuestas de ejecución

- Asegurarse de que este es un programa dirigido por afganos y que son ellos quienes li-

deran todas las actividades de reintegración.

- Ser proactivos en la relación con los miembros de las ANSF, en distritos y provincias, así como con los líderes de las comunidades para que tengan un mejor conocimiento del programa.
- Informar de toda actividad o posibilidad de reintegración y de cualquier abuso en el proceso reintegrador en toda la cadena de mando.
- Buscar consejo o directrices claras en la cadena de mando, si no estamos seguros de cómo progresar.
- Apoyar la dirección del programa proponiendo medidas válidas y alcanzables de coordinación, cubriendo los vacíos existentes en la cadena de mando del GIRoA y en la de toma de decisiones, y prestando asistencia real en problemas de calado.
- Asegurarse de que el reintegrado no aparezca en las listas de objetivos una vez que acepte la reintegración.
- Preservar el honor del insurgente reintegrado, respetando su dignidad y evitando cualquier trato vergonzante.
- Identificar y, a través del GIRoA, explotar las oportunidades de reintegración.
- Identificar si la reintegración está creando «perdedores» que necesitan ser reconducidos y apoyados.

Actitudes que se han de evitar

- No ofrecer amnistía o inmunidad por parte del GIRoA.
- No informar a ningún reintegrado si se encontraba o no en la lista de objetivos.
- No apoyar o tomar parte en ningún acuerdo que ceda autoridad política o control de territorio a los insurgentes.
- No hacer promesas de ayuda o apoyo al desarrollo.
- No comprometer los Derechos Humanos o las Leyes de Conflictos Armados.
- No ofrecer recompensas directas a los insurgentes para que abandonen la lucha armada.
- No ignorar abusos en el proceso de reintegración o decisiones corruptas. Si es necesario elevarlas al *Joint Secretariat*.

AFGHAN LOCAL POLICE (ALP)

La primera referencia a la ALP en un documento afgano de carácter oficial es el Decreto Presidencial de creación, el 16 de agosto de 2010. Este proyecto, surgido como consecuencia de un déficit de seguridad en ciertas zonas, persigue la creación de un cuerpo armado que mejore las condiciones de seguridad en lugares donde no haya presencia de ANSF/ISAF o esta sea muy escasa, centrándose en ayudar a las comunidades locales a resistir acciones insurgentes □ hasta este momento no se ha determinado con claridad si portarán uniforme o vestirán algún tipo de prenda significativa que los distinga □. Servirán como alerta temprana y elemento inicial de defensa contra la actividad insurgente, siendo el tiempo de adscripción a este nuevo cuerpo de carácter variable (de uno a cinco años). Su financiación va a cargo de la Secretaría de Estado de Defensa Norteamericana con un fondo de 35 millones de dólares.

Serán fundamentalmente las Fuerzas Armadas norteamericanas en Afganistán (USFOR-A), el *Combined Security Transition Command-Afghanistan* (CSTC-A) y el Mando Componente Conjunto de Operaciones Especiales en Afganistán (CFSOCC-A), los responsables del adiestramiento e implementación del mismo a través de la aplicación del concepto *partnering*.

A pesar de que este sea un proyecto principalmente afgano, será el ISAF *Joint Command* (IJC), en colaboración con lo indicado por los distintos mandos regionales y *Battlefield Space Owner* (BSO) los que determinen los lugares donde se han de ubicar las fuerzas de la ALP. De igual modo, y siguiendo la cadena gubernamental afgana, serán los Comités Provinciales de Seguridad, órgano directamente dependiente de los gobernadores, los que de igual modo, puedan elevar propuestas de establecimiento, sin perder de vista el control que sobre todos ellos ejerce el Ministerio de Interior afgano, ya que, según lo referido en el decreto presidencial, en su mano está el establecer, disolver o desarmar cualquier ALP.

Este programa proporcionará un *pool* de personal del que se pueda disponer en el futuro para completar las filas del ANA o del ANP, no pudiendo superar el número de 10.000 sus

componentes en todo Afganistán. Los aspirantes serán propuestos por una *shura* local, (debiéndose mantener en la propuesta el equilibrio étnico existente en la zona), siendo posteriormente revisado su *background* a través del Ministerio de Interior (Mol) y NDS.

Su sueldo oscilará entre los 120 y 165 dólares (que viene a corresponder con el 60% del sueldo de un soldado de ANP) más un suplemento de manutención cercano a los 65 dólares.

CONCLUSIONES

El hecho de que este artículo haya abordado paralelamente la creación y desarrollo del *Afghan Peace and Reintegration Program* (APRP) y de la *Afghan Local Police* no implica que uno sea el resultado o la consecuencia de la otra; simplemente responde al intento de analizar y clarificar la conexión existente entre ambos programas.

Como se ha podido ver, la reintegración constituye un problema global que afecta a todos los niveles de conducción y como tal tiene gran cantidad de soluciones y acciones derivadas. No se concibe en estos momentos abordar el problema de la reintegración con una perspectiva estrecha o local, sino más bien es necesaria la implicación de la totalidad de los actores participantes en este escenario. Por ello no hay fórmulas mágicas que aseguren la via-

bilidad de este proceso: cada reintegrado es distinto, debiendo ofrecérsele la posibilidad de acceder a la reintegración del modo más adecuado y acorde con sus propias necesidades. Por tanto, sería incorrecto pensar que el proyecto reintegrador se ha diseñado de modo que la principal opción de vuelta a la sociedad afgana pase por engrosar las filas de la recién creada ALP. Es evidente que no es lo propuesto ni lo deseado, ya que asumir o favorecer este extremo puede conducir a la perversión de la norma.

Los riesgos siguen estando presentes en el desarrollo e implantación del programa. A pesar de que su diseño haya sido cuidadoso y detallado, tratando de solventar cualquier carencia identificada en el pasado, la preocupación fundamental radica en la creación de oportunidades laborales creíbles y los procedimientos financieros empleados para materializarlas, todo ello inmerso en un escenario enormemente delicado y en un territorio tan complejo como lo es y lo ha sido Afganistán. ■





POMLT:

Formación y Asesoramiento a la Policía AFGANA

Pedro Vargas Camacho. Teniente Coronel. Guardia Civil. DEM.

En el marco de la operación Reconstrucción de Afganistán, bajo mandato de la OTAN, se constituyó en marzo de 2009 la **NATO Training Mission for Afghanistan** (NTM-A). Esta decisión fue respaldada mediante la Resolución 1890/2009 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

NTM-A constituye una organización multinacional formada por profesionales del Ejército y de la Policía de veinte naciones, y otras veintiséis naciones más, contribuyentes o donantes, cuyo objetivo fundamental es la reforma y generación de las fuerzas de seguridad nacionales de Afganistán (ANSF). Esta misión cuenta con la contribución de la Fuerza de Gendarmería Europea, incluyendo también la cooperación de la Misión de Policía de la Unión Europea (EUPOL).

SEGURIDAD Y MODELO POLICIAL EN AFGANISTÁN

Desde la caída del régimen talibán, bajo la supervisión de Naciones Unidas y a propuesta de la Administración Transitoria de Afganistán, se decidió la constitución de unas Fuerzas de Seguridad en Afganistán (ANSF), constituidas por el Ejército Nacional Afgano (ANA), y en el

ámbito policial, por diferentes cuerpos englobados en la Policía Nacional Afgana (ANP). Dedicada a labores de Inteligencia se encuentra, además, la Dirección Nacional de Seguridad (NDS), que además tiene competencias ejecutivas de investigación y persecución de los delitos de terrorismo.

De este modo, la **Policía Nacional de Afganistán (ANP)**, dependiente del Ministerio del Interior, se estructura en las siguientes tres grandes organizaciones policiales:

- **Policía Uniformada (AUP).**
- **Policía de Fronteras (ABP).**
- **Policía Nacional de Orden Civil (ANCOP).**

La Policía de Uniformada, grueso de la ANP, está formada por unos 82.000 efectivos y se ocupa de garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en todo el territorio de Afganistán, en los niveles local, provincial y regional.

La Policía de Fronteras, por su parte, con unos 14.500 efectivos distribuidos por todo el país, se ocupa del control de los puntos de entrada de los aeropuertos (Kabul, Herat y Kandahar), de once puntos de paso fronterizo y de la vigilancia de los tramos fronterizos que tiene asignados, además de una franja de 55 kilóme-



Academia de la Policía Nacional afgana

tros hacia el interior. Está organizada en cinco zonas (Norte, Sur, Este, Oeste y Central).

La Policía Nacional de Orden Civil, constituida en 2006, se ocupa de misiones de mayor riesgo, que requieran especial movilidad y adiestramiento, actuando como unidades de reserva y reacción rápida. Está especializada en control de masas y como unidad antidisturbios. La forman unos 4.000 efectivos, encuadrados en brigadas y batallones, desplegables en todo el país.

Además, una unidad constituida por unos 3.000 efectivos se ocupa de la lucha contra el terrorismo, narcotráfico y delincuencia organizada.

EVOLUCIÓN DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD NACIONAL AFGANAS

La Policía Nacional afgana tiene marcado un ambicioso objetivo de fuerza, con dos hitos que alcanzar: haber llegado a 109.00 efectivos en noviembre de 2010 (se está ligeramente por debajo de esta cifra) y, otro realmente extraordinario que supondría contar en noviembre de

2011 con 134.000 agentes. No hay que olvidar que hace escasamente un año contaban con 96.000 miembros.

El desglose del potencial actual es aproximadamente de 82.000 efectivos en AUP, 14.500 en ABP, 4.000 en ANCOP y cerca de 3.000 en antidrogas e investigación.

Este aumento extraordinario de la plantilla es un reto difícil de asumir para cualquier organización, más si cabe cuando se tiene como objetivo garantizar la seguridad en un entorno ciertamente hostil.

EL PLAN ESTRATÉGICO DE LA POLICÍA NACIONAL EN AFGANISTÁN

En marzo de 2010, en un paso sin precedentes, el Ministerio del Interior desarrolló la **Estrategia de la Policía Nacional Afgana (ANPS)**. Un plan estratégico a cinco años que establece siete objetivos estratégicos prioritarios que se pretenden alcanzar mediante las siguientes actuaciones sectoriales:

- Ganar la confianza de la población.
- Proteger los intereses nacionales.



- Eliminar la corrupción.
- Mejorar las capacidades, incluyendo liderazgo, mando, control y comunicaciones, adiestramiento, equipo y armamento.
- Reformar y aumentar la plantilla.
- Mejorar la moral y bienestar del personal.

Con esta finalidad, el desarrollo del plan es el siguiente:

- **Ganar la confianza de la población.** Para que el Gobierno derrote a la insurgencia, es fundamental el apoyo de la población. Los ciudadanos interactúan con el Gobierno a través de su Policía. Por lo tanto, es fundamental aumentar la confianza de los ciudadanos en ella. Para lograrlo se plantean los siguientes objetivos inmediatos:
 - Aumentar la capacidad de respuesta a los requerimientos.
 - Formar a los policías en el respeto a los derechos humanos.
 - Integración de la mujer (5.000 agentes).
 - Aumentar el reclutamiento.
 - Realizar un sistema de control.
 - Actuar contra el abuso de consumo de drogas dentro de la Policía.
 - Mejorar la Inteligencia.
- **Proteger los intereses afganos.** El Gobierno debe proporcionar las mejores condiciones de vida para los ciudadanos. Por ello es im-

portante la protección de los intereses de la nación, la libertad, los valores democráticos, los valores religiosos de la población y la continuidad del Gobierno. Para lograrlo se plantean los siguientes objetivos inmediatos:

- Apoyo y seguridad en las elecciones.
- Confirmación del liderazgo de la República Islamista de Afganistán creando una fuerza de seguridad pública.
- Modelo policial de Kabul.
- Capacidad de control antidisturbios.
- Sistema de registro personal.

- **Eliminar la corrupción:** Fundamental para mejorar la gobernabilidad, responsabilidad y credibilidad, con la finalidad de servir al pueblo. Cumpliendo la legislación y haciéndola cumplir. La estrategia anticorrupción se basa en tres pilares:
 - Creación de capacidades: leyes, procesos, normas (nombramiento por mérito, responsabilidad, sueldos y derechos, y procesos transparentes).
 - Prevención: mejorando la formación.
 - Aplicación (investigación de presuntos delitos y actuación de la Fiscalía General).
- **Mejorar las capacidades.** Décadas de guerra han propiciado el desarrollo de amenazas como el terrorismo, la insurgencia, grupos armados ilegales, tráfico de drogas, etc. Para

crear un clima de paz y estabilidad, se deben mejorar las capacidades de la Policía con las siguientes actuaciones:

- Aumentar la coordinación y la interoperabilidad con fuerzas de seguridad nacionales e internacionales.
- Cooperar con países vecinos.
- Crear una fuerza de Gendarmería.
- Eliminar el tráfico de drogas y las bandas ilegales (DIAG).
- Mejorar el mando y control de la policía.
- Reducir las bajas provocadas por los insurgentes y criminales.
- Crear unidades de respuesta rápida.
- Crear unidades C-IED.
- Luchar contra la corrupción, reformar y aumentar la plantilla (*tashkil*).
- Alcanzar la cifra de 160.000 policías en cuatro años.
- Aumentar las capacidades de apoyo logístico.
- Revisar los planes.
- Reorganizar las funciones de investigación.
- **Fortalecer, reformar y crecer.** Para alcanzar este objetivo se van a emprender las siguientes actuaciones:
 - Reformar y aumentar la plantilla (*tashkil*).
 - Mejorar la formación.
 - Mejorar el liderazgo y el sistema de promoción.
 - Desarrollar programas de formación FPDD y DPDD.
 - Creación de los APTT (equipos de entrenamiento de la Policía de Afganistán).
 - Dirigir la Policía Civil hacia sus misiones tradicionales. Anticorrupción, reforma, aumento del *tashkil*.
 - Mejorar la cooperación entre departamentos de policía.
 - Acelerar el reclutamiento y formación para completar el *tashkil*.
 - Reducir la tasa de desgaste en menos del 20%.
 - Aumentar la tasa de retención al 60%.
- **Mejorar la calidad de vida del personal**
 - Programas de motivación.
 - Rotación del personal.
 - Aumentar satisfacción del personal y mejorar la retención.

- Proporcionar salarios atractivos.
- Reducción de bajas.
- Crear capacidades: leyes, procesos, normas:
- Nombramiento por méritos.
- Responsabilidad.
- Sueldos y derechos.
- Procesos transparentes.
- Prevención.
- Formación.

- **Mejorar la Inteligencia** Desarrollar sistemas de Inteligencia. Mejorar las relaciones con la población. Operaciones de contrainsurgencia conjuntas. Mejor tratamiento de la información, para obtener eficiencia.

LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN AFGANISTÁN

La *NATO Training Mission*, acordada en Estrasburgo-Kehl, durante la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la OTAN del 4 de abril de 2009, tiene como objetivo la «mentorización» y creación de unidades del Ejército Afgano (ANA) y el desarrollo profesional de la Policía (ANP).

La dirección de la NTM-A, siguiendo el sistema de «doble gorra», comparte la jefatura con el Mando Combinado para la Transición de la Seguridad (CSTC-A), liderado por Estados Unidos. De este modo, se localizaban bajo un mismo paraguas los recursos dedicados a formación existentes en el teatro de operaciones, complementando y coordinando las tareas con otros programas de desarrollo, como la Misión Europea de Policía y el *International Police Coordination Board* (IPCB). En el NTM-A, con sede en Kabul, contamos con un oficial de la Guardia Civil que trabaja en labores de planeamiento.

La estrategia del programa de **Desarrollo Dirigido a los Distritos (FDD)**, iniciada en diciembre de 2007, pretende evaluar, entrenar, «mentorizar» y validar a la Policía Uniformada en los distritos. En paralelo, se trabaja igualmente con las instituciones equivalentes en el ámbito de la Justicia, estableciendo juzgados en los distritos y centros penitenciarios provinciales. Una de las claves es independizar la policía de los distritos de la influencia y las presiones de los líderes locales y, simultánea-

mente, llevar a cabo acciones contra la corrupción.

Al mismo tiempo, se iniciaron las actuaciones formativas en Centros Regionales de Formación (RTC), ubicados en Kabul, Bamyan, Jalalabad, Gardez, Kandahar, Herat, Mazae e Sharif y Konduz. A estos centros llegaban policías sin formación previa provenientes de los distritos, asumiendo temporalmente sus funciones unidades de la Policía Nacional de Orden Civil. En Kabul, existe la Academia de Policía de Kabul (KPA) y el Centro de Entrenamiento Central (CTC).

En el Centro de Regional de Formación de Mazar e Sharif trabajan en actualmente cinco guardias civiles en tareas formativas y se pretende duplicar su número.

Posteriormente se desarrollarán los Equipos de Mentorización Policial (PMT) y los Equipos Operativos de Mentorización y Enlace Policial (POMLT), de composición estadounidense o multinacional.

Posteriormente, estas actuaciones derivarán en los **programas FPDD** (formación de los policías a tiempo completo en centros de enseñanza regionales) y **DPDD** (formación de los policías en los distritos sin abandonar sus unidades).

EL SISTEMA DE LOS EQUIPOS OPERATIVOS DE MENTORIZACIÓN Y ENLACE POLICIAL

El programa de **Equipos Operativos de Mentorización y Enlace Policial (POMLT)** es una parte importante de la contribución de OTAN-ISAF al desarrollo de la Policía Nacional afgana (ANP).

Los POMLT están compuestos por unas 15-20 personas procedentes de uno o varios países. Cada POMLT normalmente despliega con una unidad afgana durante un período mínimo de seis meses.

Los POMLT entrenan, forman, «mentorizan», proporcionan enlace y, en caso necesario, apoyan el planeamiento operacional y el empleo de las unidades de la ANP a las que están adscritos, para apoyar el desarrollo de una ANP profesional, independiente y autosuficiente.

La OTAN despliega actualmente con 42 POMLT. Estados Unidos cuenta con otros equipos similares, los PMT, en número de 278. Los equipos alemanes cooperan con NTM-A pero,

por razones legales, no están bajo mando NTM-A.

Se han requerido otros cien POMLT más para tratar de alcanzar los objetivos estratégicos de formación y aumento de la plantilla de la ANP.

El nivel de capacitación y operatividad alcanzado por las unidades de la ANP mentorizadas se mide, en calidad y en cantidad, por los hitos que han de alcanzar (*capability milestones*: CM), valorados de 1 a 4, considerando el primero cuantitativamente por debajo del 49% de la capacidad y el cuarto por encima del 85%, independientemente de otros aspectos menos mesurables como el liderazgo o la capacidad de gestión.

Además de formar, adiestrar y mentorizar en todas las áreas funcionales, los POMLT apoyan a la ANP en el conocimiento y aplicación del imperio de la ley (Código Penal, Procedimiento Penal, Derechos Humanos, trato con detenidos, Criminalística, obtención de información...), así como en el programa de alfabetización de los agentes (cerca del 90% son analfabetos). Del mismo modo, deben tratar el control del tráfico, extranjería y documentación o instrucción antidisturbios.

A los POMLT se les exige una serie de requerimientos:

- Protección de la fuerza.
- Apoyo médico.
- Equipo: protección individual, armamento individual y colectivo, navegación, inhibidores, vehículos blindados, comunicaciones.
- Formación: Estado de Derecho en Afganistán y formación de evaluación y reforma de la Policía en los distritos (DART).

Los POMLT también deben realizar una formación previa, necesaria para desarrollar sus funciones específicas en la operación Reconstrucción de Afganistán, dividida en tres fases: *National training*, *NATO training* y *In-Theatre Training*. La corta experiencia en esta misión refleja la importancia y la necesidad de la formación previa al despliegue en zona de operaciones.

EL EQUIPO POMLT ESPAÑOL DESPLEGADO EN QALA E NAW

El Consejo de Ministros en su reunión del 19 de febrero de 2010 aprobó un acuerdo por el

Militares españoles adiestrando a la policía afgana



que se autorizaba la ampliación de la participación española en la Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad en Afganistán (ISAF) de la Alianza Atlántica, bajo mandato de las Naciones Unidas. Entre otras cuestiones, contempla el envío de personal de la Guardia Civil dedicado a la formación e instrucción de las fuerzas de policía afganas, incluyendo la organización en su caso de un Equipo Policial Operativo de Asesoramiento y Enlace. La entidad de este contingente no podrá superar los cuarenta efectivos.

España ha desplegado dos POMLT, encuadrados en la cadena de mando nacional en el Equipo de Reconstrucción Provincial de Bagdhis ubicado en Qala e Naw, bajo la dependencia del Jefe del Contingente, que «mentoriza» el HQ Provincial de la ANP y las cuatro comisarías de la ANP del distrito de Qala e Naw. Realizan su trabajo sobre una plantilla provincial de unos 1.400 agentes y directamente sobre 416 agentes en Qala e Naw.

La dependencia funcional del NTM-A se materializa a través del IJC (Mando Conjunto de la operación de la OTAN en Afganistán) en Kabul y del Mando Regional (RC-West) en Herat. En Kabul, el programa NTM-A cuenta con la Oficina ADAB (donde se encuadra la División de OMLT/POMLT).

El primer equipo español desplegó en Afganistán en marzo del pasado año, siendo relevado tras seis meses de trabajo por el segundo POMLT en septiembre. El primero estaba formado por 26 miembros, procedentes 16 de ellos de la Guardia Civil (UAR, CRAEX y EM) y ocho caballeros legionarios en funciones de conductores-tiradores de los vehículos Lince asignados. El segundo relevo estaba formado por 24 componentes, 16 guardias civiles de las

mismas unidades y ocho caballeros legionarios paracaidistas. Antes de final de 2010 se habrán ampliado las plantillas de los equipos españoles, dentro de los límites autorizados.

Durante su actividad formativa, el primero de los equipos sufrió un atentado el 25 de agosto de 2009 y fueron asesinados el capitán Galera Córdoba, el alférez Bravo Picallo y el intérprete Ataollah Taefi. Es de destacar la importante tarea que llevan a cabo los intérpretes, no solo en su faceta de traducción sino de «asesoramiento cultural».

Los principales obstáculos que se ha encontrado el POMLT, aparte del nivel de amenaza existente, son la escasa formación previa y falta de motivación de los policías afganos, su elevado grado de analfabetismo, la corrupción e, incluso, el consumo de drogas. Además, debido a la actividad terrorista insurgente, la policía está empleando gran parte de su potencial en protección y lucha antiterrorista, dedicando menos esfuerzos a la tarea policial de seguridad ciudadana y orden público.

Las unidades del Ejército afgano recientemente desplegadas en la provincia de Bagdhis podrán hacerse cargo de algunas tareas de control del territorio y lucha antiterrorista, lo que permitirá que la ANP se centre en funciones puramente policiales de servicio al ciudadano de la provincia. ■



OP. Safar-Ba Qala-e-Naw “Shaná va Shaná”

OP. Peregrinaje a QeN “Hombro con Hombro”

Carlos Salgado Romero. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

El Kandak 6/1/207 (unidad tipo batallón/grupo del 207 Cuerpo del Ejército afgano), tras su periodo de preparación en el Centro de Generación y Adiestramiento (CFC) en Kabul el mes de octubre del pasado año, debía incorporarse al AOR del 207 CE (a 1.750 Km de distancia) en la provincia de Badghis. Debido a los retrasos sufridos en la construcción del futuro acuartelamiento del Kandak en Qala-e-Naw (QeN), el Kandak, se alojó temporalmente en Camp Zafar (Herat), para una semana más tarde saltar a QeN, Moqur, Darra I Bum y Sangatesh (Badghis), una de las zonas de mayor actividad insurgente de la provincia donde despliegan tropas españolas. A tal fin, al OMLT Legión se le encomendó la siguiente misión: *«El OMLT 6/1 LEGIÓN llevará a cabo el planeamiento y ejecución (15OCT10) del convoy del Kandak 6/1/207, de Kabul a Qala-e-Naw (Badghis) o Herat (TBC) para realizar su despliegue inicial, «mentorizando» y proporcionado el enlace para facilitar el apoyo de ISAF»*

El Kandak estaba compuesto por 94 vehículos de diversos tipos (Ford Pick-Up, Humvees, camiones y tráileres) y 579 militares. El OMLT participó con diez vehículos tipo LMV (entre ellos, una ambulancia), 44 militares y cinco intérpretes.

PLANEAMIENTO

El planeamiento de la operación, por parte del OMLT, se comenzó un mes antes de su inicio. Los continuos cambios de situación y órdenes, motivaron que la orden del Mando Regional Oeste (RC-W) se recibiera en el OMLT ocho horas antes del inicio de la marcha, debiendo el OMLT remitir la suya igualmente antes de comenzar el movimiento. Además, la mencionada orden sufrió cambios posteriores durante la marcha, que no fueron oportunamente comunicados al OMLT.

El OMLT INF LEGIÓN dirigió el planeamiento conjunto con el Kandak. Prácticamente toda la inteligencia recopilada fue proporcionada por la célula nacional de inteligencia (ASPNIC XIX) de Kabul, la cual realizó un extraordinario trabajo de actualización y difusión al OMLT.

La misión desde el principio ilusionó a todos los componentes del OMLT INF LEGIÓN, ya que éramos conscientes de que ninguna fuerza española, y probablemente extranjera, había realizado antes este itinerario por carretera, atravesando provincias como Wardak, Zabul, Kandahar, Helmand o Farah, de complejo pasado con un total de 592 incidentes, en tan solo tres meses.



Las medidas de seguridad en la operación (OPSEC) eran difíciles de aplicar y partimos del supuesto de que la insurgencia conocía el itinerario, el momento de paso, e incluso la composición de la columna. Por tanto, la principal medida para disminuir esta vulnerabilidad fue retirar las banderas españolas de las antenas y las pegatinas de las puertas para dificultar una posible identificación de nuestros vehículos entre los del Kandak, al menos ante un observador lejano o durante la noche (el 25% del itinerario se hizo durante la noche).

PREPARACIÓN

El primer escollo fue el traslado de los diferentes vehículos LMV, un total de diez, desde QeN hasta Kabul por vía aérea. En esta fase, el OMLT INF LEGIÓN también ha sido pionero, ya que desde el inicio de la misión de Afganistán, ninguna operación aérea dentro del teatro había sido realizada con medios españoles.

El proceso de preparación, embarque y desembarque de los LMV fue realizado con la guía del EA. El proceso no fue rápido (1,5 vue-

los por día), ya que se debía desmontar el cabrestante, los inhibidores, la ametralladora pesada, la radio y la defensa delantera del vehículo.

Los conductores del Kandak tan solo contaban con la experiencia de una semana de curso en el CFC, por lo que, a pesar del curso interno de conductores del Kandak organizado por el OMLT, se produjeron cuatro accidentes durante la marcha, todos entre vehículos del propio Kandak. Otra vulnerabilidad en la preparación del Kandak era el fuego fratricida y se produjeron «demasiados» disparos por descuido.

La poca experiencia del Kandak aconsejó la formación de una única columna de marcha, sin intervalos entre sus escalones. El OMLT INF LEGIÓN organizó la columna del Kandak en tres elementos diferenciados: la vanguardia, compuesta por la 1ª Compañía junto a la SERECO, el grueso que a su vez se diferenciaba en Núcleo de Reacción (4ª Compañía), el Puesto de Mando del Kandak, con la Sección de Morteros dándole seguridad, la columna logística protegida por la 2ª Compañía, y cerraba el

convoy la 3ª Compañía, integrando la retaguardia. Incrustadas en la columna logística, se debían trasladar seis góndolas con los contenedores que había estado utilizando el Kandak en Kabul como almacenes y cuartos de armamento. Conviene señalar que se estimaba que, en movimiento, la longitud del convoy alcanzaría los 10 Km, pero en determinado tramos, llegó a alcanzar los 15 Km, lo cual deja ver las complicaciones de mando y control para el OMLT

EJECUCIÓN

Como resumen de la orden entregada al OMLT INF LEGIÓN por parte del RC-W, señalar que el movimiento debía realizarse del 15 al 24 de octubre, con solo tres días intercalados de mantenimiento y descanso del personal, tanto propio como del Afghan National Army (ANA).

Los conductores iniciaron la marcha con apenas dos horas de sueño y algunos sin haber dormido.

El convoy, a lo largo de todo el recorrido, tuvo hasta ocho escoltas de tres nacionalidades diferentes (EEUU-Polonia-España). La composición de las escoltas, y en algún caso, su disposición en el convoy, fue heterogénea, variando desde treinta y cinco vehículos hasta cinco (lo habitual). De este modo, en cada una de las bases de ISAF se coordinó con dichas escoltas, provenientes de diferentes unidades; USMC, US ARMY, Ejército polaco y la TF-Badghis. En esos momentos se puso de manifiesto la interoperabilidad del OMLT con el resto de los países de la Coalición, exponiéndose en las reuniones previas unas sencillas, pero efectivas, medidas de coordinación.

Convoy militar en la ruta Lithium



El viaje discurrió a lo largo de 1.742 kilómetros, en los cuales solo se tuvieron tres incidentes IED relevantes. El OMLT INF LEGIÓN debió resolver diferentes carencias del Kandak, como la falta de experiencia de los conductores, la negligente forma de actuar de los soldados al manejar munición real, el complicado cruce de las grandes ciudades que debía atravesar el convoy y situaciones ostensiblemente peligrosas como el cruce de la ciudad de Gereshk (Helmand), reconocido bastión talibán donde las fuerzas británicas de la Coalición han sufrido numerosas bajas.

LA MAYOR AMENAZA... LOS IED

Por la inteligencia militar obtenida, sabíamos que la mayor amenaza para la columna eran los IED, ya que otros tipos de ataque, aunque posibles, eran poco probables, dada la potencia de combate de la unidad y sobre todo, la disuasión que produce una unidad de Infantería con un despliegue adecuado acompañado de potentes medios de ISAF.

El itinerario estaba «sembrado» de cráteres producidos por IED, ya explosionados. Esto ayudaba a que los hombres del OMLT no bajaran la guardia a pesar de las largas jornadas de marcha. Cada tajea que pasábamos, cada *bypass* que tomábamos y cada punto sospechoso que atravesábamos, en nuestras mentes aparecía como el IED destinado a nosotros; pero al final todos salimos ilesos, y lo que es más importante, con la misión cumplida.

Las escoltas de EEUU y Polonia contaron con un equipo de limpieza de ruta (RCP), consistente en vehículos MRAP con diversas capacidades: focos de alta intensidad, rodillos, detectores de metal, cámaras térmicas, etc. Permitieron una buena velocidad del convoy con una efectividad importante, y localizaron al menos dos IED.

La mejor modalidad de empleo fue la seguida por la primera escolta, con el RCP adelantado una hora al resto de la columna. Además, ante un IED no activado, el RCP se limitó a comunicar a su mando el emplazamiento, para su posterior retirada por otra unidad.

El principal incidente fue con un IED de 250 Kgs preparado para ser activado por radio con-

trol (RIED) en la provincia de Farah, que fue resuelto por el equipo de zapadores de la TF-Badghis.

LOGÍSTICA

Se ha demostrado que el vehículo LMV es fiable en operaciones de este tipo, pero es imprescindible un continuo cuidado en las revisiones de primer escalón. No se presentó más que una avería durante toda la marcha, solventada gracias a la dotación de un repuesto por parte del 2º escalón británico en «Kandahar Airfield». Igualmente, solo hubo una avería en un LAG-40, reparadas ambas por los dos mecánicos del OMLT.

Durante toda la marcha el OMLT dedicó muchas horas al mantenimiento del armamento y vehículos, y durante la marcha no se utilizaron los aires acondicionados para evitar el calentamiento de los motores, a pesar del calor reinante en la zona sur de Afganistán. Quizá como consecuencia de ello, no se produjeron averías significativas y se llegó al final con todos los vehículos y armas operativos. Nos sentíamos orgullosos, cuando tras duras jornadas de marcha, a veces de 24 horas, lo primero que se hacía era mantener los vehículos, ante la mirada atónita de los afganos, pero también de las escoltas de ISAF que nos acompañaban.

LECCIONES IDENTIFICADAS

Muchas lecciones han sido Identificadas para futuras operaciones similares.

Durante la operación, hemos trabajado hombro con hombro — *shaná va shaná* en darí— militares de diferentes países, legionarios y paracaidistas, policía y ejército afganos; creando una sinergia tan poderosa que nos llevaba a cumplir la misión por encima de los intereses particulares de cada uno.

Por último, las capacidades puestas a disposición del OMLT fueron suficientes para el cumplimiento con éxito de la misión.

ESPÍRITU DE MARCHA: JAMÁS UN LEGIONARIO DIRÁ QUE ESTÁ CANSADO. HASTA CAER REVENTADO, SERÁ EL CUERPO MÁS VELOZ Y RESISTENTE. ■



La Experiencia en Contrainsurgencia en el Distrito de Muqur, Provincia de Badghis. El “UNIFIED TEAM”

Juan José Castellanos Moscoso del Prado. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

CONSIDERACIONES GENERALES DE APLICACIÓN EN LA CONTRAINSURGENCIA EN LOS DISTRITOS

Mucho hay escrito y publicado sobre contrainsurgencia a todos los niveles y parece existir un amplio entendimiento de cuáles son sus finalidades últimas: proteger a la población, eliminar la insurgencia «inamovible» y tratar de recuperar para la causa a aquellos que sean reintegrables, al tiempo que se promueve la gobernabilidad de la zona.

Este artículo plantea una aproximación a nivel de compañía, basada en la experiencia del trabajo en el distrito de Muqur, provincia de Badghis.

Numerosos artículos, libros y estudios de especialistas en contrainsurgencia (COIN, «coindinistas»¹) han analizado el caso específico afgano, en el que, como el general Petraeus, señala en su carta a todos los combatientes en Afganistán: «*El terreno clave es el humano*». Esto indica que el éxito solo se alcanzará si se consigue proteger a la población local, separándola de la insurgencia. Según algunos ex-

pertos el procedimiento parece claro: «*La creación de seguridad en cada comunidad a través de consejos locales, puestos de vigilancia y fuerzas en misión de guardia, junto a pequeñas unidades en tándem con fuerzas locales de seguridad*»².

Pero la simple aplicación de procedimientos tácticos específicos no da el éxito, es necesario además, el conocimiento de la estructura política y social, así como la legitimidad.

Con relación al primer aspecto, en Afganistán se superponen varias estructuras de poder dentro del distrito y es necesario conocerlas perfectamente: la gubernamental en estado embrionario compuesta por autoridades locales junto a policía y fuerzas militares, principal pilar que deben potenciar nuestras fuerzas, así como las estructuras tradicionales étnicas y tribales específicas del área (por ejemplo si se trata de tayikos o pashtunes).

Otra consideración es la exigencia de legitimidad. Este concepto teórico de la contrainsurgencia es, como ocurre frecuentemente, de difícil aplicación a la realidad y en este caso



existe la obligación de explicarlo a las unidades que deben ponerlo en práctica. La fuerza propia debe establecer y apoyar las relaciones con los actores legales³, potenciando su autoridad con la población civil y, a su vez, evitando a actores relacionados con la corrupción. Para ello hay que distinguir al Gobernador del distrito, ofreciéndole apoyo y otorgándole un trato deferente y respetuoso especialmente en reuniones y actos públicos, pero también exigir su colaboración; Coordinar la presencia policial, impulsar el establecimiento de controles de carreteras y *check points*, y evitar que las fuerzas locales adopten actitudes pasivas y eviten salir de sus acuartelamientos. Igualmente se han de denunciar posibles actos de corrupción, coacción o cobro de diezmos a locales, que desprestigian y dificultan enormemente que la gobernabilidad sea aceptada⁴. Además hay que añadir el trato frecuente con los ancianos o notables de las comunidades o barrios, recordando que la estructura tribal es preponderante en este distrito de Badghis. Como cita el general Petraeus: «*Emplea tu tiempo, escucha y bebe mucho té*».

APLICACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PRINCIPIOS COIN EN LOS DISTRITOS: EL UNIFIED TEAM EN MUQR

El *Unified Team* (equipo unificado) es el conjunto de fuerzas militares y policiales que actúan en el distrito, tanto de ISAF como afganas. Su base de funcionamiento es la coordinación de todas las operaciones militares contra la insurgencia y en apoyo a la población local en las que participan todas las fuerzas presentes: autoridades designadas por el Gobierno, Policía y Ejército afgano, fuerzas de ISAF y, en su caso, elementos de milicias legales.

La PLMM de la Bandera de Maniobra realiza el planeamiento específico de las operaciones militares ordenadas por RC W para ser ejecutadas de forma combinada ofreciendo siempre una «cara afgana». El *Unified Team* desarrolla las órdenes recibidas y facilita la coordinación en detalle de las operaciones así como la asignación de cometidos. Asimismo, puede proponer otras misiones al jefe de la Bandera de Maniobra.

Ofrece la gran ventaja de permitir trabajar junto a fuerzas locales que conocen el

ambiente físico y humano y proporcionan mucha información (y también bastante Inteligencia) sobre la zona. Es aquí donde se propone la ocupación de determinadas posiciones, calendarios de relevos o abastecimiento de posiciones, medidas de coordinación entre fuerzas y se intercambia información manteniendo un pulso real sobre la zona. De tal forma se señala que el *Unified Team* realiza las «operaciones de influencia» de ISAF y GIROA en Muqur.

El *Unified Team* presenta también inconvenientes: el proceso de toma de decisiones es mucho más lento y el planeamiento del detalle de operaciones es en ocasiones difícil; el nivel de preparación y formación de unos y otros es muy diferente como lo es el concepto del tiempo. Las fuerzas locales suelen acudir con propuestas «para mañana», difíciles de realizar, ya que las misiones de limpieza de IED, reconocimiento u ocupación de una zona requieren tiempo y recabar medios y apoyos de escalones superiores. Además, en acciones frente al enemigo son decididos y se lanzan contra él, pero suelen carecer de disciplina de fuegos. Por ello, el capitán jefe de la unidad debe tener en cuenta que entre sus obligaciones está la formación y la preparación. Es en este escenario donde, perfectamente compenetrado con su intérprete, debe ser paciente y prudente para no dejarse arrastrar a misiones irrealizables o de riesgos inaceptables con muy escaso rendimiento.

Evidentemente, muchos de estos problemas mejorarán sustancialmente con el despliegue de unidades asistidas por los equipos

de asesoramiento y enlace (OMLT: *operational mentor liaison teams*), en los que nuestro Ejército está haciendo un gran esfuerzo y que en la fecha de publicación de este artículo estarán ya a pleno rendimiento.

LA COMPAÑÍA ESPAÑOLA EN EL *UNIFIED TEAM*

Determinado cuál es el marco general de actuación en Muqur, es necesario explicar en qué consiste el trabajo de la compañía en este escenario COIN. La base está en la creación y expansión del concepto de «burbuja de seguridad» para proteger al núcleo principal de población. Para ello, se ocupan posiciones defensivas (CP: *combat outposts*) o para controlar el terreno clave alrededor del núcleo de población y las rutas principales evitando que la insurgencia pueda actuar mediante fuegos, incursiones o emplazando minas o IED. Hay que tener en cuenta que la insurgencia siempre será más reacia a instalar y abandonar IED en terreno transitado por civiles porque querrá evitar bajas entre estos. Siempre hay que valorar que si se ocupan muchas posiciones, la movilidad de la fuerza queda reducida. Por ello, es esencial la coordinación con las Fuerzas de Seguridad afganas, procurando establecer una alternancia con ellas, bien ocupar las posiciones conjuntamente de forma provisional para crear confianza y luego cederlas para continuar progresando en la ampliación de la «burbuja». El alcance de los morteros sirve como referencia para determinar el límite de la zona de influencia inicial desde su asentamiento.



Al mismo tiempo, se realizan patrullas motorizadas y también a pie. Las directivas de ISAF potencian mucho estas últimas relacionándolas con la interacción con la población civil.

Por último, se deben aplicar de forma simultánea y no secuencial, las acciones de apoyo CIMIC y PSYOPS. En COIN, todos estos esfuerzos han de estar dirigidos a apoyar la acción y presencia de la fuerza española en el distrito, de forma que sea el capitán la cara visible de todos los proyectos e inauguraciones. Esto da autoridad y crea confianza reforzando su posición como interlocutor válido ante los líderes o ancianos de cada localidad. Entre estas acciones, las más rentables son los proyectos de impacto rápido⁵ (QiP), que ofrecen mejoras reales de las condiciones de vida de la población a corto y medio plazo.

La operación Persistent Effort, realizada por la 6ª Compañía de paracaidistas el día 22 de octubre del pasado año, es un ejemplo del trabajo de *Unified Team*. Por parte del NDS y ANA se informó de la existencia de elementos insurgentes en la localidad de Timori que hostigaban con frecuencia las posiciones del ANA de Mah Shal (antenas) y Padowan, sobre la ruta principal Sulphure. Se acordó y se propuso al Jefe de TF Badghis una operación de reconocimiento en fuerza y limpieza. Fue aprobada y la FRAGO correspondiente remitida a RC West para su aprobación. La fuerza estaba compuesta por la 6ª Cía de paracaidistas disminuida en una sección con equipo de control aerotáctico (TACP), Unidad de Reconocimiento de Zapadores, equipo de desactivación de explosivos (EOD), ambulancia y una sección del ANA y otra de ANP. La operación se realizó con hostigamiento enemigo que no impidió la progresión en ningún momento contando con apoyo aéreo; se alcanzó el objetivo previsto y se forzó a la insurgencia (INS) a abandonarlo precipitadamente. Con esta operación se aumentaba el control de las fuerzas afganas sobre el terreno y se enviaba a INS una señal inequívoca de la voluntad de progresar.

Eso sí, hay que señalar que la tarea no es fácil; hay que tener una mentalidad realista y en ocasiones los esfuerzos no producen el resultado esperado; se necesita tiempo para estable-

cer relaciones que son difíciles de mantener. Además, en este ambiente no se debe esperar gratitud ni comprensión, concepto discutible según las diferentes experiencias, pero hay que estar preparados para reuniones difíciles y negociaciones cansinas.

Por último, señalar que la iniciativa y la formación del jefe de la compañía, la cohesión y perfecta coordinación con sus subordinados, la calidad y compenetración con los intérpretes, capacitador vital para esta misión y la capacidad de establecer una densa red de contactos en todos los niveles, serán determinantes para desarrollar la misión.

El trabajo del Equipo Unificado en Muqur supone la aplicación práctica de cuanto se señala en los tratados de Contrainsurgencia. Pero no se puede asegurar que sea garantía de éxito. La historia militar nos dice que en Afganistán los grupos tribales tejen y destiejen lealtades y soportan en ocasiones unas dinámicas sociales y políticas muy complejas; se podría decir, por tanto, que el «éxito táctico no garantiza nada».

Pero es cierto que si no ganamos en los distritos, no ganaremos en las provincias ni en todo Afganistán. Por lo tanto, se debe continuar construyendo la casa por sus pilares, como en el distrito de Muqur, que es como la preparación y la capacidad militar de integración de diversos elementos de nuestras pequeñas unidades se muestran realmente eficaces.

NOTAS

¹ Ricks, Thomas E. «The Coinidinists ». *Foreign Policy Magazine*. December 2008.

² Kilcullen, David. *The accidental guerrilla, fighting small was in the midst of a big one*. Oxford University Press, 2009.

³ El concepto de legitimidad queda recogido en la PMET PD3-301 «Contrainsurgencia», Pág. 2-5.

⁴ En palabras del general Petraeus en su *Guía de Contrainsurgencia*, (julio 2010): «*Confrontar la cultura de la impunidad*».

⁵ *Quick impact projects* o proyectos de impacto rápido. En ellos están neveros, apoyos a colegios, entrega de mobiliario, entrega de maquinaria para el campo de uso comunitario, pequeñas obras, pasarelas sobre ríos, distribución e instalación de paneles solares, que son dirigidos por los equipos CIMIC. ■



La Logística en la operación Romeo Alfa

Carlos Sanchís Morales. Teniente Coronel. Infantería.

La logística en la operación R/A se inicia en el año 2002 cuando el Elemento de Apoyo Nacional para Afganistán (ANSE) con 114 efectivos de la AALOG 41, se despliega en Warehouse (Kabul) para apoyar a ASPFOR I. Con ASPFOR IV se reconvierte en unidad de apoyo logístico (UAL) mucho más reducida, hasta ASPFOR X en que vuelve a denominarse ANSE. El último de ellos el ANSE V apoyó a ASPFOR X hasta mayo de 2005

Modificados todos los aspectos de la operación, con la asunción de la responsabilidad española sobre la provincia de Badghis, se traslada el ANSE en mayo de 2005 desde Kabul a Herat. Se hace cargo el Jefe del Mando de Operaciones y con la entrada en vigor del OPLAN 00029 se modifica sustancialmente el concepto del apoyo logístico, diseñándose una organización operativa conjunta para el apoyo a todo el contingente nacional en el área de operaciones. Así pues, nace el Elemento de Apoyo Nacional (NSE), conjunto que, con distintas modificaciones de sus plantillas y de sus cometidos, ha prestado apoyo a los 19 contingentes del ET y del EA desplegados hasta marzo de 2010.

En esa fecha, con motivo del gran incremento de personal en la provincia de Baghdis y en general del peso específico del ET en las operaciones, y con la ocasión del relevo entre el NSE conjunto XIV y la ULOG R/A 20, se adopta la nueva estructura logística de la operación, consistente en grandes rasgos en:

- Separación en su práctica totalidad de la logística de ambos ejércitos, creándose con el componente aéreo del antiguo NSE conjunto, el grupo de apoyo y el grupo de personal de la base logística avanzada (FSB).
- Desdoblamiento de la ya ULOG R/A en principal y retrasada, en Qala I Naw (QeN) y Herat respectivamente.
- Asunción por parte de la ULOG de las misiones de la anterior UAL del equipo de reconstrucción provincial (PRT) que desaparece con la transformación.

Con la ULOG sucesora, la R/A 26 por equiparación de su numeración con las del contingente ASPFOR del que forman parte, se completan las acciones derivadas de la adopción de la nueva estructura, quedando aún traslados de material desde Herat, dependientes de la finalización de las obras en la zona logística de la base de apoyo provincial (PSB) de Qala I Naw. Mantiene simbólicamente el aspecto conjunto de la logística con la permanencia de cinco militares del EA en su plantilla (uno en QeN y cuatro en Herat). Tratándose de una estructura viva, no se descartan nuevas modificaciones que actualicen las plantillas de personal y material.

PARTICULARIDADES DE LA LOGÍSTICA EN ESTA ZO

La famosa frase de que todo problema logístico deriva en un problema de transporte, es de total aplicación en esta operación. A casi 6.000 Km del territorio nacional, todo resulta



mucho más difícil por la necesidad de proyección de recursos, en su mayoría por vía aérea. La distancia y el medio de transporte condicionan enormemente la logística en Afganistán.

La climatología extrema también es un importante factor que considerar. Altas temperaturas con abundante polvo en suspensión en buena parte del año, y frío, barro y nieve en invierno afectan sobremedida a la operatividad de los materiales y no solo condiciona el trabajo en las operaciones sino también la logística que las mantienen.

Viabilidad de caminos. La provincia de Badghis no tiene ningún kilómetro asfaltado y aunque los proyectos en ese campo llevados a cabo por España en la zona han supuesto importantes avances, lo cierto es que salirse de los caminos principales ya reconocidos supone una dificultad importante para el movimiento, con vuelcos relativamente frecuentes.

La explotación local es limitada, sobre todo por la baja calidad de los artículos que en esta

ZO pueden obtenerse. El cariñoso término *tutku* hace referencia a ese aspecto: artículos locales sin los estándares de calidad occidentales.

GENERACIÓN Y PREPARACIÓN DE LA ULOG EXPEDICIONARIA

La Fuerza Logística Operativa ha sido siempre el mando de primer nivel encargado de la generación e instrucción del personal de las ULOG expedicionarias. Desde la adopción del Nuevo Concepto Logístico que especifica «*las AALOG deben constituir la base sobre la que se generan las unidades de apoyo directo y general que constituyen las formaciones logísticas expedicionarias, normalmente integradas en los elementos nacionales de apoyo (NSE) de las fuerzas proyectadas en operaciones, cuando aquellas sean de entidad superior a brigada o las unidades base para la generación de la fuerza carezcan de grupo logístico*». Tanto en ASPFOR XXVI como ASPFOR XXVII, sus res-



pectivas ULOG mantienen una gran preponderancia de personal de las AALOG 11 y 41, con apoyos, también importantes del Grupo Logístico Paracaidista (GLPAC) y del Grupo Logístico Aerotransportado (GLAT) respectivamente.

La tendencia es a modificar la actual relación en la generación de personal □70% de Fuerza Logística Operativa (FLO), 30% Fuerza Terrestre (FUTER)□ y llegar a la paridad entre mandos. Como todo procedimiento tiene sus partidarios y detractores, sus ventajas e inconvenientes, este tema excede los objetivos de este artículo.

La preparación para la misión es exhaustiva y finaliza con un ejercicio donde la ULOG es evaluada tanto individualmente como en conjunto, acerca de todas las materias y procedimientos que debe desarrollar en ZO.

ORGANIGRAMA DE LA ULOG R/A

Como consecuencia de la adopción de la nueva estructura logística, la actual ULOG conjunta, está desplegada en la PSB de QeN y en FSB de Herat. Con estructuras similares, la ULOG Principal y el Destacamento Retrasado

cuentan con una plana mayor funcional y unas unidades de Abastecimiento, Mantenimiento y Transporte de distinta composición según los diferentes cometidos y carga de trabajo. Cabe destacar la no inclusión de la unidad de apoyo sanitario en la ULOG, como así ha ocurrido y ocurre en otras ZO (en Herat existe una organización sanitaria ROLE 2 y en QeN depende directamente del Jefe de Fuerza).

EL APOYO A LAS BASES AVANZADAS (FOB)

ASPFOR XXVI ha dado un salto cualitativo en cuanto a despliegue de bases avanzadas. Al ocuparse la FOB RICKETTS en Moqur y Bernardo de Gálvez “primero en la localidad de Sang Atesh y posteriormente en Ludina, el esfuerzo logístico para su despliegue ha sido muy importante. Tiendas Utilis, grupos electrógenos de gran potencia, material de fortificación, cocinas, contenedores frigoríficos y de ablución, centro de carburantes o plataforma Vempar de combustible son algunos de los medios logísticos allí desplegados y que requieren para su utilización y mantenimiento, la presencia con-

tinua en unos casos y puntual en otros, de personal de la ULOG.

PROBLEMÁTICA POR FUNCIONES LOGÍSTICAS

Es preciso destacar que nada sería posible realizar en ZO sin el completo apoyo que desde territorio nacional presta toda la estructura logística. En particular es destacable el esfuerzo del MALOG OP, del que funcionalmente dependen las unidades logísticas expedicionarias.

La mejor forma de realizar un corto análisis de las características, posibilidades y dificultades en logística de la operación, es hacerlo siguiendo las distintas funciones logísticas que atiende la ULOG.

Abastecimiento

Denominador común para todas las clases es el gran consumo y la dificultad de mantener los niveles ordenados por el Mando de Operaciones. En esta función es justo mencionar la labor que realiza la UTE (unión temporal de empresas) TECNOUCAL que atiende el servicio de alimentación, así como el apoyo mutuo entre el personal español y el estadounidense, particularmente en la manipulación y abastecimiento de la clase III dado que en la base Ruy González de Clavijo estos últimos disponen de un punto de repostaje para sus helicópteros

El caballo de batalla de esta función es la clase IX piezas de repuesto, dado el volumen de las mismas y lo novedoso de los materiales que se enfrentan a un uso intensivo en condiciones extremas.

Mantenimiento

La clave del éxito en las operaciones es la disponibilidad permanente de los medios, especialmente vehículos, lo cual exige una alta cualificación y dedicación de todos los escalones de mantenimiento. Para ello la ULOG dispone, tanto en QeN como en Herat, de equipos de mantenimiento para atender la casi totalidad de los materiales.

A pesar de la distancia con territorio nacional, se cuenta con el apoyo de empresas que ejecutan su labor en perfecta coordinación con la ULOG. Ejemplos son la empresa GD-SBS integrada dentro del Grupo Europeo de Sistemas

Terrestres de General Dynamics, con los RG-31 en garantía, o la empresa TECNOVE con revisiones de maquinaria, GRUYMA con las grúas, actualización del certificado de los contenedores, obtención de la certificación de cisternas o vehículos para materias peligrosas, etc...

Transporte Terrestre

Basado principalmente en la explotación local, periódicamente se organizan convoyes debidamente protegidos entre QeN y Herat y viceversa, para el transporte de la carga entre las dos principales bases. De un lado la procedente de TN para atender las necesidades de las unidades desplegadas en la provincia de Badghis; de otro, la que debe regresar a España.

También es habitual el alquiler de camiones civiles para aprovisionamiento de las FOB. En este sentido cabe destacar el gran esfuerzo en transporte contratado por explotación local para el movimiento de materiales necesario para la construcción de la base avanzada "Bernardo de Galvez 2 en la localidad de Ludina.

Por otro lado la ULOG dispone de vehículos de transporte (protegidos) de carga general y tipo Vempar, que realizan continuos servicios tanto en el interior de las bases como formando parte de las columnas que realizan todos los movimientos operativos.

Transporte Aéreo

Imprescindible en estas tierras. Desde los ILUSYN IL-76 que dan servicio a las distintas líneas de transporte de abastecimiento de carga (LTA-C) desde TN a ZO y viceversa, los aviones de Air Europa para la proyección y repliegue de personal desde distintos aeropuertos españoles hasta Dushambé (Tayikistán), a los T-10 Hércules o T-21 Nurtario del Ejército del Aire que realizan el movimiento Dushambe-QeN-Herat. El transporte aéreo es primordial e insustituible en Afganistán.

A los medios anteriormente citados hay que añadir la importante aportación a este respecto de ASPUHEL con sus CH-47 Chinook o el HT-27 Cougar. Otros medios ampliamente utilizados, sobre todo para el enlace de QeN y Herat con Kabul o Mazar e Sharih, son los vuelos intrateatro con las aeronaves que diversos países ponen a disposición de ISAF.

En este apartado cabe destacar el gran esfuerzo realizado para aerotransportar con los aviones españoles C-130 Hércules desde la base de Camp Arena en Herat hasta Kabul los diez vehículos LMV necesarios para que la OMLT 6/1 pudiera desplazarse junto con el KANDAK 6/1 desde Kabul hasta Qala e Naw

Multimodal

Sistema destacado por el importante volumen de carga que puede atender y por el menor coste por tonelada, consiste en la utilización sucesiva de varios medios. En particular y para esta operación, el más utilizado es la combinación de carretera hasta el puerto de Valencia, barco hasta Karachi (Paquistán) y carretera hasta Herat o QeN.

Sus principales problemas son la burocracia a que debe enfrentarse; la dificultad de su paso por zonas muy inestables en Paquistán y Afganistán, expuestas a acciones de la insurgencia; y los plazos de ejecución, en algún caso superiores a los cuatro meses.

Asistencia Sanitaria

A cargo de la Unidad de Asistencia Sanitaria, aunque en esta operación no se encuentra integrada en la ULOG cabe destacar sus capacidades y su buen hacer. La sanidad militar nacional en esta operación, se articula en dos escalones uno en Qala e Naw ROLE 1 y otro en Herat, ROLE 2.

El desplegado en Qala e Naw tiene las siguientes capacidades: soporte vital básico, triaje, tratamiento inicial, recogida y transporte de bajas desde el lugar de producción de la lesión, prevención sanitaria, tratamiento de lesiones y enfermedades menores para la vuelta inmediata al servicio o tras un periodo corto de tiempo, y control del movimiento y asistencia a las bajas. Además cuenta con una sala para radiografías, una farmacia y un servicio de veterinaria.

El servicio veterinario además de sus funciones básicas de bromatología, asistencia animal (perros del equipo citológico) y aplicación de programas de desinfección, desratización y de-



sinsectación en todas las bases y destacamentos, participa activamente en actividades CIMIC de asistencia a animales y ganado local.

Para llevar a cabo su función de estabilización, recogida y transporte de bajas desde el lugar de producción de la lesión el ROLE 1 ha integrado durante estos meses cinco células de estabilización, cuyo número se incrementará próximamente). Su cometido es la estabilización precoz de la baja, allá donde se haya producido y su evacuación urgente. Para ello, estas células se integran en todas las operaciones que se desarrollan en la provincia de Badghis, o fuera de ella como el caso del traslado de la OMLT 6/1 con su KANDAK desde Kabul hasta Qala e Naw, teniendo que atender a las bajas propias y aliadas, y si se requiere a aquellas bajas de las Fuerzas de Seguridad afganas o población local. Cuando la baja es estabilizada y necesita tratamiento en otra instalación sanitaria con mayor capacidad, es evacuada mediante helicópteros medicalizados, de ellos las Fuerzas Armadas españolas tiene desplegados en Camp Arena (HERAT) de forma permanente al menos dos. Estas células y los helicópteros MEDEVAC, con un trabajo muy intenso, garantizan el tratamiento inmediato de la baja y generan confianza y tranquilidad a los miembros del contingente.

La otra instalación sanitaria es el ROLE 2 desplegado en la base de Camp Arena en la localidad de Herat. Tiene carácter multinacional y sus capacidades generales son: reanimación, triaje, estabilización (incluyendo cirugía y cuidados intensivos), preparación para evacuación, laboratorio y radiología (radiografía y ecografía), así como asistencia odontológica. Es la instalación sanitaria con mayor capacidad de todo el Mando Regional Oeste, y a ella llegan las bajas, generalmente, por vía aérea.

El ROLE 1 y el ROLE 2 están interconecta-



dos entre sí y con el Hospital Gómez Ulla a través de un sofisticado sistema de telemedicina que permite analizar parámetros vitales desde el ROLE 2 o en el Hospital y así contar directamente con el asesoramiento especializado de un cuadro médico de especialistas altamente cualificados.

Sirva como final la tan conocida expresión logística que se hace realidad, más que nunca, en este escenario: *«Estar siempre en condiciones de prever lo que se ha de proveer con oportunidad de tiempo y espacio»*.

La recuperación de los materiales una tarea esencial. Recuperación del Roller de ingenieros.

Mantener la operatividad de los vehículos (RG-31 y LMV) exige una alta cualificación y una permanente dedicación. Taller de mantenimiento en la Base Ruy González de Clavijo.

El suministro de carburantes a los medios aéreos.

El RG-31 con su implemento Roller ha llegado a ser un elemento imprescindible para facilitar la movilidad en itinerarios con amenaza de artefactos explosivos improvisados.

Los nuevos vehículos RG-31 y LMV son esenciales para las unidades de maniobra por su versatilidad y protección, pero son exigen dedicación en mantenimiento de primer esca-

Siglas y Abreviaturas



AALOG: Agrupación de Apoyo Logístico.
AD/AG: Apoyo Directo/Apoyo General.
AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional.
ANA: Afghan National Army (Ejército Nacional Afgano).
ANP: Afghan National Police (Policía Nacional Afgana).
ANSE: Elemento de Apoyo Logístico para Afganistán (Afghanistan National Support Element).
ANSF: Afghan National Security Forces (Fuerzas de Seguridad Nacional Afganas).
AOR: Área de Operaciones.
ASFOR: Afghanistan Spanish Forces (Fuerzas Españolas en Afganistán).
ASPHUEL: Unidad Española de de Helicópteros en Afganistán.
BMAN: Bandera/Batallón de Maniobra.
CIMIC: Cooperación Cívico-Militar.
CMOPS: Jefe del Mando de Operaciones.
COIN: Counter Insurgency (Contrainsurgencia).
CSC: Convenio Internacional sobre Seguridad de Contenedores.
EOD: Explosive and Ordnance Disposal (Equipo de Desactivación de Explosivos).
EUPOL: Misión de Policía de la Unión Europea.
FLO: Fuerza Logística Operativa.
FRAGO: Orden de Operaciones Fraccionada.
FSB: Forward Support Base (Base Logística Avanzada).
FUTER: Fuerza Terrestre.
GIROA: Government of the Islamic Republic of Afghanistan (Gobierno de la República Islámica de Afganistán).
GLAT: Grupo Logístico Aerotransportado.
GLPAC: Grupo Logístico Paracaidista.
IED: Dispositivo Explosivo Improvisado.

INS: Insurgencia/Insurgente.
ISAF: International Security and Assistant Force (Fuerza Internacional de Asistencia y Seguridad).
KANDAK: Batallón Afgano.
KLE: Key Leader Engagement (Contacto con los Principales Líderes Locales).
LTA-C: Línea de transporte Aéreo de Carga.
LTA-P: Línea de Transporte Aéreo de Personal.
MALOG OP: Mando Apoyo Logístico en Operaciones.
NDS: Servicio Afgano de Inteligencia.
NSE: National Support Element (Elemento de Apoyo Nacional).
NTM-A: NATO Training Mission for Afghanistan (Misión de Instrucción OTAN para Afganistán).
OMLT: Operational Mentor and Liaison Team (Equipo de Asesoramiento y Enlace).
OMLT: Operational Military Leasson Team (Equipo de Enlace Militar Operacional).
OPLAN: Operacional Plan (Plan de Operaciones).
PRT: Provincial Reconstruction Team (Equipo de Reconstrucción Provincial).
PSB: Provincial Support Base (Base de Apoyo Provincial).
QIN: Qala e Naw/Qala i Naw.
RC W: Regional Command West (Mando Regional Oeste).
TACP: Tactical Air Combat Party (Equipo de Control Aerotáctico).
TF BADGHIS: Denominación ISAF de la Bandera/Batallón de Maniobra Español.
UAL: Unidad de Apoyo Logístico.
UAV: Unmanned Aerial Vehicle (Vehículo Aéreo de Conducción Remota).
UTE: Unión Temporal de Empresas. ■

Normas de Colaboración

1. Puede colaborar en la revista **Ejército** cualquier persona que presente trabajos originales e inéditos que, por su tema, desarrollo, calidad y con una redacción adecuada, se consideren de interés militar.
2. Los autores de los artículos se comprometen a respetar los derechos de propiedad intelectual que pudieran existir sobre los textos, fotografías, gráficos e ilustraciones que presenten para su publicación, en los términos establecidos por el Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril.
3. Forma de presentar cada colaboración:
Para su posterior tratamiento es imprescindible presentarla en soporte informático (DISQUETE o CD) en WORD o cualquier otro procesador de textos indicando, en este caso, su programa y versión. A la vez se remitirá copia en papel.
4. Propuesta de artículo:
 - 4.1. El **Texto** se remitirá sin maquetar, con el título del trabajo no superior a **12** palabras, centrado y en negrita. Los epígrafes no se numeran, sólo se escriben en negrita, sin subrayar. En caso de hacer correcciones en un texto ya remitido, estas tienen que escribirse en negrita subrayadas y no en color.
 - Papel formato DIN A4. Letra ARIAL tamaño 12 puntos, a doble espacio.
 - Hojas debidamente paginadas, sin encabezado ni pie de página.
 - Se recomienda que su extensión sea aproximadamente de **3.000** palabras (incluyendo todos los ficheros aparte que se mencionan a continuación y completan el artículo).
 - Todas las siglas y abreviaturas empleadas en el texto y en el resumen del trabajo tienen que escribirse en español. En fichero aparte se relacionarán poniendo, entre paréntesis, su traducción en su idioma original.
 - Notas empleadas, numeradas, se relacionarán en fichero aparte y no a pie de página.
 - Bibliografía, en fichero aparte, debidamente documentada.
 - 4.2. Un **Resumen** del texto. A remitir con cada trabajo. Iniciado con el rótulo, centrado, "RESUMEN". Debajo, el título, en negrita y mayúsculas. Tratamiento igual al del texto (Apdo.3.1) en la parte que le afecte. Se recomienda que su extensión no supere las 150 palabras aproximadamente.
 - 4.3. **Ilustraciones** (fotografías, mapas, gráficos, croquis, cuadros, etc.), en su caso se entregarán, preferentemente, en formato digital (TIFF o JPEG) con una resolución mínima de **300 ppp**. En todo caso las ilustraciones se remitirán al margen del trabajo, con indicación clara y expresa de su situación en el texto, así como con el correspondiente pie de ilustración. Igualmente se deberá expresar nombre del autor, lugar y fecha y, en caso de obtenerla de Internet, dirección web donde se obtuvo.
5. Documentación a remitir:
 - 5.1. **Datos del autor / es:**
 - Nombre y apellidos. Si es militar: empleo, Arma o Cuerpo, Ejército, y si es DEM o no. Nacionalidad, si no es español. Si es civil, breve currículo. Licenciatura o Título de mayor categoría, y nacionalidad en caso de no ser español.
 - Dirección postal, correo electrónico, fax, y / o teléfono de contacto.
 - Fotocopia de la cara anterior del DNI o del NIF. En caso de no tener la nacionalidad española, tiene que remitir fotocopia con los datos del pasaporte y código IBAN.
 - 5.2. **Entidad bancaria:**
 - Banco o caja, sucursal, dirección postal, código cuenta cliente (20 dígitos).
 - Los datos de los epígrafes 4.1 y 4.2, los exige la Subdirección General de Publicaciones del Ministerio de Defensa, aunque su aportación no conlleva obligatoriamente la publicación del artículo.
 - En caso de haber remitido todos estos datos con anterioridad y no haber sufrido modificación alguna, no debe enviarlos.
6. Documentos monográficos:
En primer lugar se designará, por parte de los interesados, un representante para coordinar con la Redacción el trabajo desde el principio. Generalmente consta de una presentación de extensión aproximada de **1.500** palabras, y una serie de trabajos (4, 5 o 6) de una extensión total, de todos ellos, no superior a unas **15.000** palabras aproximadamente. El tratamiento de cada trabajo es el mismo que el citado en los epígrafes 3 y 4.
7. Número extraordinario:
Dependiendo del tema puede, tener distinto tratamiento. Es fundamental al igual que cuando se trata de un Documento, designar, desde el primer momento, un representante para coordinar el trabajo con la Redacción.
8. La Redacción acusará recibo de los trabajos, pero ello no compromete su publicación.
La recepción de un trabajo con todos los apartados debidamente cumplimentados, no implica su publicación.
No cumplimentar algunos de los apartados exigidos, retrasará la posible publicación del trabajo.
9. El Consejo de Redacción se reserva el derecho de corregir, extraer o suprimir alguna de las partes del trabajo siempre que lo considere necesario, sin desvirtuar la tesis propuesta por el autor / es.
10. Los trabajos pueden enviarse por correo electrónico a través de LOTUS NOTES; a las direcciones de Internet:
 - ejercitorevista@et.mde.es
 - revistaejercito@telefonica.netO por correo a **Revista EJÉRCITO**,
C/ Alcalá, 18 – 4º. DP 28014. Madrid.



Guerras de cuarta generación:

Pedro Sánchez Herráez. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

La información en nuestra sección *Hemos leído...* del artículo «New Principles for New War» del coronel Meilinger, del EA estadounidense, indujo a reflexión sobre la necesidad de modificar los principios del arte de la guerra para hacer frente a la nueva tipología de conflictos armados. Nuestra doctrina diferencia los principios fundamentales de los operativos, y esos principios fundamentales —y de todos ellos el más importante es la voluntad— no cambian en las guerras de cuarta generación.

Hace ya unos meses, en la excelente sección Hemos leído de la Revista *Ejército*, apareció la reseña de un artículo titulado «New Principles for New War»¹ indujo a la búsqueda y localización del mismo, a su lectura, relectura y análisis posterior.

Tras una reflexión y valoración de lo expresado en el texto, ante la magnitud de la cuestión planteada —algo tan poco baladí como la

necesidad de cambiar los principios del arte de la guerra frente a la nueva tipología de conflictos en los que nos vemos inmersos— el debate intelectual adquirió, en ocasiones, la magnitud de galerna y requirió de mucho tiempo y energías, pues suponía, aparentemente, ni más ni menos que remover los cimientos de todo el conjunto doctrinal de la mayor parte de las naciones de nuestro entorno.



¿cambian los principios de la guerra?

Las conclusiones a las que se llegó son las expuestas a continuación; y si bien fueron alcanzadas hace algún tiempo, la fricción —esos imponderables que Clausewitz señalaba como inevitables en el campo de batalla— de la vida ha motivado una demora en su redacción. Pero no por ello son menos válidas. Quizás, todo lo contrario.

Una última consideración. Siempre lo difícil es enfrentarse al folio en blanco, y plasmar en él un pensamiento. Siempre lo difícil es intentar aportar una idea original, por muy heterodoxa que sea. Y siempre lo fácil es criticar —en su acepción más peyorativa— lo escrito, cuando no coincide con los propios planteamientos o intereses. Por ello, nada se encuentra más lejos de la intención del que suscribe que pretender denostar la tesis del artículo citado, y desde este momento se manifiesta a Phillip S. Meilinger, su autor, el más profundo agradecimiento por su aportación y por la reflexión suscitada.

PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN

Meilinger, a la sazón coronel de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, principia su artículo planteando la pregunta que, al menos de manera evidente desde el 11-S y, de forma menos patente desde hace décadas, se realizan muchas naciones: cómo afrontar los nuevos desafíos del terrorismo global y cómo defenderse con el menor coste posible en vidas humanas y recursos. Para ello indica que es necesario identificar tanto la naturaleza del nuevo entorno de operaciones como la manera de estructurar las fuerzas militares para operar en el mismo, así como, y especialmente —constituyendo el objeto del artículo— la obligatoriedad de revisar la doctrina.

Una de las bases de esa revisión doctrinal, según señala Meilinger, ha de ser la comprensión de los principios de la guerra, pues los mismos, «*formulados hace casi un siglo y consagrados en nuestra doctrina*», enunciados en



Siempre lo difícil es enfrentarse al folio en blanco, y plasmar en él un pensamiento

1916 por el general británico J. F. C. Fuller en el marco de una Primera Guerra Mundial convertida en un conflicto estancado, sangriento y sin visos de finalización, recalca, están anticuados, son insuficientes y engañosos en una era moderna dominada por plataformas aéreas y espaciales, inteligencia en tiempo real, sistemas de mando y control que marchan a la velocidad de la luz y nuevas fuentes multimedia repartidas por todo el planeta. En resumidas cuentas, afirma con rotundidad, los viejos principios de la guerra —objetivo, ofensiva, masa, economía de fuerza, movimiento, sorpresa, seguridad y cooperación (a los que el Ejército de Estados Unidos añadió en 1921 simplicidad)—, que pasaron al acervo doctrinal de la mayor parte de las naciones del momento, no sirven en una era en la que se ha de buscar una nueva manera de luchar, y no simplemente luchar a la vieja manera de una forma más eficiente. Y añade Meilinger, la dependencia en los viejos principios nos mantendrá mirando hacia atrás y luchando la última guerra —y haciéndolo mal—, en lugar de mirar hacia delante para enfrentar la próxima.

Para ello propone una actualización de los mismos teniendo en cuenta este nuevo entorno de operaciones y los cambios revolucionarios en la conducción de la guerra, proposición que materializa en la siguiente lista: supremacía aérea, espacial y ciberespacial, seguridad nacional, unidad de mando, integración (entre todos medios políticos, militares, económicos... de una nación), acción conjunta (entre los diferentes ejércitos), inteligencia, planeamiento en red, movilidad, precisión, concienciación e iniciativa ante los medios de comunicación y, finalmente, propósito. Estos principios, concluye, estos nuevos principios serían los adecuados para la nueva tipología de conflictos armados, pues reflejan las nuevas condiciones, los nuevos enemigos y las nuevas

tecnologías que dominan los campos de batalla del planeta.

¿Podrían estos nuevos principios ser la clave para recuperar la primacía en el arte de la guerra?

¿NUEVOS PRINCIPIOS O...?

De nuevo, y sin ánimo de realizar más allá de una reflexión sobre la cuestión, interesaría revisar la argumentación y las razones y percepciones —tanto o más importantes que la pura lógica para la toma de decisiones, como bien saben los analistas cuya actividad se centra en las operaciones de información— que conducen, como conclusión, a la necesidad de redactar unos nuevos principios, a la necesidad de cambiar las propias bases del arte de la guerra.

Tras una mención a ciertos conflictos recientes —operación Tormenta del Desierto, Bosnia, Kosovo, Afganistán y el norte de Iraq en 2003— el autor argumenta que los mismos descansaron fundamentalmente en el poder aéreo y espacial, fuerzas y poder aéreo masivo que, combinados con unas reducidas tropas terrestres, establecieron las bases para una nueva tipología de operaciones, altamente tecnificadas, que causaron un número reducido de bajas propias y colaterales y que permitieron alcanzar los objetivos políticos a un bajo coste. Continúa señalando que, por el contrario, cuando se envió un número sustancial de tropas terrestres a Iraq «*olvidando los éxitos de los últimos 15 años*», este hecho solo sirvió para incrementar exponencialmente el número de insurgentes deseosos de «*combatir a los infieles*», y que esa situación condujo al desastre. Y señala como parte causante del mismo, la confianza depositada en esos viejos principios de la guerra.

Nuevos principios frente a viejos principios: esa es la tesis sostenida por Meilinger, un apa-

rente adalid del cambio, del cambio constante frente a las nuevas amenazas². Sin embargo, pudiera ser que en un entorno obviamente mutable, ante la incertidumbre, ante la dificultad de encontrar respuestas se opte, en una suerte de huida hacia delante, por sentir la necesidad constante de cambio; necesidad que en ocasiones se convierte en una obsesión del cambio por el cambio casi compulsiva, en la exigencia de modificar constantemente y cada vez más deprisa, generándose una situación que nos puede hacer avanzar muy rápidamente, pero sin saber adónde, por lo que y con toda probabilidad, seguramente llegaríamos a cualquier otra parte...

¿Pudiera ser que, como tantas veces en la Historia, las nuevas herramientas, los nuevos medios y capacidades nos generaran un panorama en apariencia casi idílico en el cual obtendríamos todas las respuestas y la victoria sería algo fácil, rápido y casi sin coste?

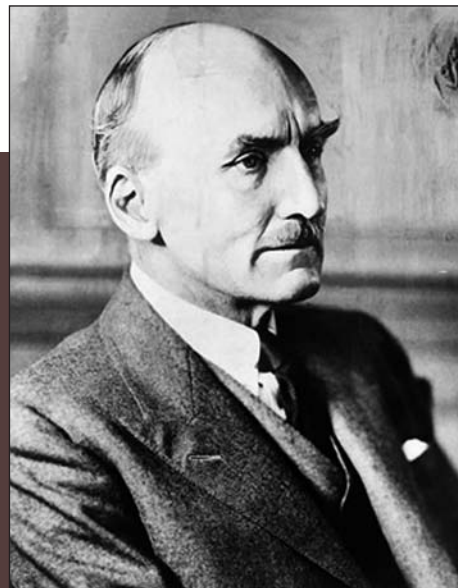
Y si es —o va a ser así—, lógicamente es preciso cambiar todo, incluso los principios...; quizás sin haberlos racionalizado e interiorizado, sin haber entendido su espíritu, su esencia, sin haber ido más allá de la letra, esa letra que también hay que cambiar para ¿darle un viso de modernidad? ¿Pudiera ser que acuñáramos nuevos términos, que cambiáramos la terminología pero que, en la práctica, estuviéramos hablando sencillamente de lo mismo?

¿... O REESCRITURA DE LOS VIEJOS?

Puede que los «viejos» principios, mantenidos sin apenas cambios —en la actual doctrina española son objetivo, unidad de esfuerzo, cooperación, sostenimiento, concentración de esfuerzos, economía de medios, flexibilidad, iniciativa, mantenimiento de la moral, sorpresa, seguridad, sencillez y aprovechamiento del éxito—, estén obsoletos; o puede, que, simplemente, sean palabras que, pese a las definiciones más o menos afortunadas, reflejen conceptos amplios y generales, con interpretaciones y materializaciones distintas en función de la realidad de cada época, de cada conflicto, de cada sistema de armas y de cada cosmovisión: de la manera que cada sociedad, cada jefe y cada persona tiene de entender y explicar el mundo que le rodea.

La realidad de los Estados Unidos, la visión que sobre el conflicto posee un excelente oficial de la Fuerza Aérea como es el coronel Meilinger —que en 1995 escribió lo que consideraba el equivalente de los principios de la guerra para el poder aéreo³— y la oleada de tecnocentrismo que nos inunda, en un mundo posmoderno (al menos, en la parte donde vivimos) que aparentemente no encuentra la manera adecuada de hacer lo que precisa, inducen un torrente de ideas, ocurrencias y cambios que, en muchas ocasiones, son más de forma que de fondo, pero que pueden hacer titubear y dudar sobre las propias convicciones y esencias, proporcionando, de esta manera, un tiempo y un espacio muy valioso a las amenazas que debemos hacer frente.

J.F.C.Fuller



Señalaba el filósofo norteamericano Ralph Waldo Emerson: *«El pensamiento es la semilla de la acción»*



Ralph Waldo Emerson Rowse Schloff

Puede que los «nuevos» principios de integración y acción conjunta sean muy diferentes a los «viejos» de cooperación y concentración de esfuerzos, pero, en realidad, no es así; puede que supremacía aérea, espacial y ciberspacial sea muy distinto a la de masa, pero no lo parece; puede que inteligencia, planteamiento en red y precisión difieran mucho de una determinada interpretación de objetivo, pero, en realidad, es todo lo contrario...

Sin pretender presentar un análisis por menorizado y contrastado de todos y cada uno de los «nuevos» principios frente a los «viejos» —labor muy interesante y que recomiendo encarecidamente—, lo cierto es que, en este caso al menos, de nuevo nos encontramos ante una percepción *neodouhetista*⁴ que reduce las operaciones a un gigantesco y amplio proceso centrado en la capacidad de localizar y destruir, de manera precisa y rápida, los objetivos señala-

dos... En suma, la vuelta a la guerra de segunda generación⁵ —la Artillería conquista, la Infantería ocupa—, cuando creíamos que estábamos organizados, equipados y adiestrados para

una guerra de tercera generación —guerra de maniobra— y en realidad nos vemos envueltos en guerras de cuarta generación o «guerras entre la gente»⁶ según una acepción más reciente. La realidad del actual conflicto afgano o la durísima guerra entre Israel y Hezbollah en el año 2006⁷ ponen en su justa medida las tesis centradas en exceso en el fuego y la tecnología.

Pero, dado que la reflexión intelectual —absolutamente alejada de ocurrencias y tendencias «de moda»— debe continuar, respecto a los principios...: ¿podría ser que las esencias puras del arte de la guerra dependan en tan alto grado de determinados factores coyunturales? ¿Hablamos de arte? ¿Y de guerra? Y..., ¿qué era la guerra?

**Querer, poder y
saber requieren
conocimientos,
requieren medios...
Pero es, sobre todo,
asunto de espíritu,
cuestión de
voluntad**

David Hume



LA AUTÉNTICA ESENCIA DEL ARTE DE LA GUERRA

La disquisición casi metafísica sobre la preponderancia de un principio operativo sobre otro, de los cambios de nomenclatura, de la reorganización de los mismos etc, recuerda la secular disquisición sobre cuál era el armamento decisivo en los combates, cuál era el Arma «reina» en las batallas, cual Ejército (tierra, mar o aire) era el dominante en las guerras... disquisiciones abordadas, en muchas ocasiones, con más corazón que cabeza, con más sentimiento que razón, y, por qué no decirlo, en muchos momentos con más particularismo que con visión de conjunto, más con «hacer las cosas a mi modo» que con «hacer las cosas al modo necesario». Y al final, analizado con detenimiento, en muchos casos esta no pasa de ser una discusión sobre medios y modos en lugar de sobre fines, sobre «qués» y «cómos» en

François La Rochefoucauld

lugar de «para qué»..., cuando quizás, cuando seguro, el debate adecuado se debería orientar al «¿de verdad queremos?» Y, si la respuesta es afirmativa, hallaremos el modo, obtendremos los medios, empleando de los principios operativos más adecuados al modelo estratégico u operativo seleccionado.

La guerra era, es y será, lucha de voluntades de las sociedades enfrentadas. Por lo tanto, la voluntad es el factor determinante en la misma, la voluntad constituye el elemento esencial en cualquier confrontación. Pero, obviamente, no se puede caer en el simplismo absoluto de pensar que con querer sencillamente, se puede; en el infantilismo absoluto de pretender que algo se va a cumplir con tan solo desearlo mucho. Por ello, nuestra doctrina señala, de manera extremadamente acertada, cuáles son los principios fundamentales, la auténtica esencia, del arte de la guerra —que, en realidad, son los mismos que los del arte de la vida—: voluntad de vencer, libertad de acción y capacidad de ejecución; o, dicho de otro modo, querer, poder y saber.

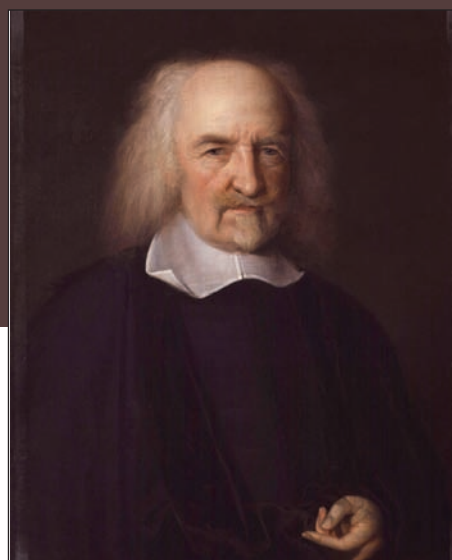
Evidentemente poder y saber, libertad de acción y capacidad de ejecución son conceptos tan absolutos que encierran en sí mismos multitud de dificultades, de complejidades; pero nadie dijo que fuera fácil, nadie dijo que no fuera costoso, nadie —siendo nadie alguien con los pies puestos en la realidad— pretendería que las cuestiones relacionadas con los enfrentamientos entre pueblos pudieran reducirse a un conglomerado de ecuaciones, a la simple acumulación de materiales, a declaraciones grandilocuentes o a decisiones timoratas. Son grandes las dificultades y los desafíos para poder y para saber: la multitud de operaciones activas y la minoración de determinadas capacidades (como el número de efectivos en los ejércitos) provoca una sobreextensión en las fuerzas difícil de sostener; los amplios espacios y la multitud y diversidad de tareas encomendadas a lo largo del planeta difuminan y diluyen la acción de fuerzas y medios; las diferentes percepciones sobre el tiempo —muy rápido en nuestro entorno, no tanto en el resto del mundo— marcan un ritmo que no se corresponde siempre con la necesidad real sobre el terreno; los diferentes parámetros de medida sobre lo que es la paz y la guerra, incluso sobre los propios valores de los que el ser humano es depositario, proporcionan cosmovisiones absolutamente divergentes que se traducen en complejísimos entornos de operaciones... Se podría seguir incrementando la lista de antagonismos frente a nuestro «saber» y «poder».

¿HAY RESPUESTA?

Si consideramos el mundo desde una perspectiva determinista, ciertamente no hay solución, y tamaño complejidad acabará superando nuestras capacidades, y, por lo tanto, nuestra voluntad... Pero, quizás, en la búsqueda de respuestas, no estaría de más dedicar una parte de nuestros esfuerzos y recursos, además de en seguir incrementando nuestra brecha tecnológica, en releer y analizar a los clásicos. Parece increíble lo que pueden apor-



Lo que no cambia es la voluntad, el afán de luchar por aquello que se considera justo, la determinación de afrontar sacrificios para alcanzar los fines señalados... Lo que no puede cambiar es «querer»



Thomas Hobbes por John Michael Wright

tar Thomas Hobbes y David Hume —entre otros muchos— a la comprensión del concepto de voluntad y de libertad de acción, es sorprendente —o no— la aplicación pragmática, en el entorno actual de operaciones, que puede obtenerse de una amplia formación en Humanidades.

De campañas, guerras y batallas duras y complejas se encuentra la Historia llena, y basta con aplicar adecuadamente contextualizadas las lecciones que llamamos «aprendidas», y que en realidad son «por aprender», para obtener muchas respuestas a las preguntas que nos atormentan —y no hace falta irse muy lejos, en nuestro país podemos encontrar excelentes ejemplos⁸—. Basta con aplicar el sentido común —el menos común de los sentidos— no ya para no «luchar la última guerra» y perder la siguiente, sino simplemente, para no entrar en la dinámica de «el cambio por el cambio» y modificar aspectos y elementos no procedimentales que llevan siglos funcionando: que las naciones más ricas y poderosas de la Tierra presenten la falta de medios como justificación de la no victoria suena a avaricia saturada de cortedad de miras... Se sabe, pues solo basta querer acercarse y asimilar esas lecciones; y se puede, pues como señalaba el aristócrata y militar francés La Rochefoucauld, famoso por sus *Máximas*: «Si tuviésemos suficiente voluntad, casi siempre tendríamos medios suficientes».

Pues, si se sabe y se puede: ¿cuál es el problema?

LA CLAVE: LA VOLUNTAD

Señalaba el filósofo norteamericano Ralph Waldo Emerson «el pensamiento es la semilla de la acción»⁹. Si se quiere, es factible encontrar los medios y los modos; con voluntad de vencer, es factible generar la adecuada libertad de acción, materializar la necesaria capacidad de ejecución; si se quiere, es posible aprender,

es posible hacer. Caso contrario, da igual tener el conocimiento, da igual contar con los recursos y capacidades adecuadas; excusas autoimpuestas, determinismos ficticios, argumentación de falta de capacidad... Todo encubre la auténtica realidad: la falta de voluntad.

Como materialización de esta realidad, vengan a colación las palabras escritas hace más de un siglo por quien se planteó esta cuestión a la luz del Desastre —al menos para España— del 98, de esa catarsis que representó, a modo de golpe brutal, el fin de una era y planteó la necesidad imperiosa de regeneración. Y si el análisis —del que se presenta un extracto— es excelente, la conclusión es demoledora.

«La legión romana ha tenido, como la falange griega, el privilegio de excitar el afán detallista de los eruditos, que han querido hallar en el grave problema de cómo se llamaba la última unidad de aquel cuerpo célebre y de cómo estaba compuesta la ínfima agrupación, el fundamento de la preponderancia romana. Esto es poco serio, y está reñido con lo que indica la reflexión más elemental.

Los pueblos nacen, prosperan, decaen y mueren por virtud de mil causas diferentes, entre las que descuella el amor a la Patria, estrechamente ligado al espíritu militar; pero atribuir a detalles de organización táctica, a la longitud de la espada, y otras menudencias esas grandes evoluciones históricas, es sencillamente inocente. Roma fue un gran pueblo, que llena, con Grecia, toda la historia antigua, y su legión es célebre porque perteneció a la Roma vencedora del mundo, no porque estuviera organizada de esta o de la otra manera. ¿Que estaba admirablemente compuesta, en vista de las armas de la época? De esto no cabe ninguna duda: como lo estaba el circo para las fiestas.

Estas son consecuencias del estado de los pueblos, no causas de ese estado; pues precisamente en esto se conocen los pueblos fuertes y preponderantes: en que tienen las cosas co-

Solo gracias a una voluntad firme, sin jamás desfallecer, se puede salir airoso de todas las situaciones

mo les conviene o desean, mientras que los débiles las poseen como no quieren ni les conviene.

Nosotros nos pasamos la vida buscando el modo de “hacer ejército”, y todos los preámbulos de todas las reorganizaciones parecen demostrar que aún no lo hemos logrado. Roma, con legiones venció, y con legiones desapareció. ¿Asunto de oportunidad? No, asunto de espíritu»¹⁰.

CONCLUSIÓN

Más allá de las disquisiciones sobre si unos u otros principios operativos, lo cierto es que querer, poder y saber requieren de conocimientos, requieren de medios... Pero es, sobre todo, asunto de espíritu, cuestión de voluntad. Las guerras de cuarta generación, como las del resto de generaciones, no hacen más que materializar la voluntad de los contendientes empleando los medios y los modos, los materiales y recursos, las maneras y procedimientos que consideran más adecuados y que se encuentran disponibles para imponer su voluntad. Lo que no cambia es la voluntad, el afán de luchar por aquello que se considera justo, la determinación de afrontar sacrificios para alcanzar los fines señalados... Lo que no puede cambiar es «querer».

La férrea voluntad de cumplir con el servicio, la firme voluntad de conseguir los objetivos encomendados es la que permite cumplir siempre con la misión, pese a todos los pesares. Se aprenden, se adaptan, se cambian los procedimientos, los medios... Pero solo gracias a una voluntad firme, sin jamás desfallecer, se puede salir airoso de todas las situaciones. Probablemente, y por desgracia, no todos tenemos esa voluntad, y, en ocasiones, los espíritus adormecidos solo despiertan tras una catarsis, la voluntad solo se activa tras una experiencia intensa o brutal. Recordemos si la guerra, el conflicto, es lucha de voluntades de las sociedades enfrentadas, la cuestión es: ¿necesitaríamos una nueva catarsis, un impacto absolutamente demoledor —y en un mundo global la dimensión de una potencial catarsis puede no tener parangón— para recuperar nuestra voluntad, para, si fuera el caso, de nuevo, «querer»?

Esperemos que no sea así. Nuestros ancestros no se lo merecen. Ni nuestros hijos tampoco. ■

NOTAS

¹ Armed Forces Journal, enero 2009. <http://www.armedforcesjournal.com/2009/01/3805746/>

² Un análisis sobre el cambio y las nuevas amenazas puede consultarse en el artículo «¿Nuevas Amenazas, Nuevas Soluciones?» Revista *Ejército*. N° 783 de junio de 2006.

³ *Ten propositions regarding airpower*, disponible en http://www.airforcehistory.hq.af.mil/Publications/fulltext/10_propositions_regarding_air_power.pdf

⁴ Giulio Douhet (1869-1930) fue un general italiano precursor y defensor a ultranza del empleo del poder aéreo como arma definitiva en las guerras.

⁵ La clasificación de las guerras por generaciones puede consultarse en el artículo «Guerras de Cuarta Generación, la Solución: ¿Tecnología?» Revista *Ejército*. N° 799, noviembre de 2007.

⁶ SMITH Rupert, *The Utility of Force. The Art of War in the Modern World*, Vintage Books, Nueva York, 2008.

⁷ Un análisis desde esta óptica sobre esta guerra puede leerse en el artículo «El Líbano: ¿Viejos enemigos, nuevos procedimientos?» Revista *Ejército*. N° 792, de abril de 2007.

⁸ A simple modo de muestra: GODED Manuel, *Marruecos. Las Etapas de la Pacificación*. Compañía Iberoamericana de Publicaciones SA, Madrid, 1932; FONTENLA Salvador, *La Paradoja de Afganistán*, Grupo de Estudios Estratégicos, 2008. Disponible http://www.gees.org/articulos/la_paradoja_de_afganistan_5798

⁹ Esta frase es empleada como «lema» del Departamento de Estrategia de la Escuela de Guerra.

¹⁰ RUBIO y BELLVE, Mariano, *La Guerra Moderna. Ojeada sobre sus Principios Fundamentales*, Manuel Soler, Barcelona, 1901.



EL CENTRO DE EXCELENCIA CONTRA ARTEFACTOS EXPLOSIVOS IMPROVISADOS (COE C-IED)

Antonio Fragua Cea. Coronel. Infantería. DEM.

El COE aspira a ejercer el liderazgo en la lucha C-IED para reforzar la seguridad de las fuerzas españolas y aliadas contra la amenaza terrorista o insurgente. Cuenta para ello con la participación de nueve naciones aliadas y el impulso de nuestras FAS, Guardia Civil, Cuerpo Nacional de Policía, Comunidad Nacional de Inteligencia y otras organizaciones internacionales, en particular de la Unión Europea

Los Centros de Excelencia (COE) surgen en el año 2003 como consecuencia de la transformación de la Alianza, emprendida en la Cumbre de Praga de 2002, para impulsar el desarrollo de las capacidades militares. La formación militar, el adiestramiento, el análisis, el estudio de modernos conceptos y la experimentación constituyen el principal marco de actividad de estos centros de vocación multinacional y conjunta, que están llamados a tener una amplia visibilidad.

Desde un primer momento, España apostó por el desarrollo de esta iniciativa. El Ministro de Defensa ofreció a la OTAN, en junio de 2003, el Centro Internacional de Desminado como posible Centro de Excelencia de la Alianza para Desminado Humanitario. Fue aceptada la oferta y quedó reflejada junto a la definición de la nueva estructura de mandos que se aprobó en aquel año.

A resultas del trágico atentado del 11 de marzo perpetrado en Madrid, en el ámbito de la Conferencia de Directores Nacionales de Armamentos (CNAD) la OTAN lanzó el Programa de Trabajo de Defensa Contra el Terrorismo con diversos proyectos, entre otros la iniciativa contra artefactos explosivos improvisados (C-IED).

España lidera desde un primer momento dicha iniciativa, dirigida desde la Dirección General de Armamento y Material. Nuestra actividad se centró inicialmente en el ámbito tecnológico y de información, colaborando estrechamente con aquellas naciones que más experiencia tienen en esta materia. Esta iniciativa C-IED es la más relevante de todas las que conforman el citado programa, como así lo refleja su mayor dotación presupuestaria.

La misión de la OTAN en Afganistán propició un buen número de proyectos en el seno aliado, la Unión Europea (UE) e incluso Naciones Unidas para aumentar la seguridad frente a los ataques con IED. Los mandos de Operaciones y de Transformación de la OTAN (ACT), el Centro de Guerra Conjunto en Noruega, los centros de Excelencia contra el Terrorismo (Turquía), Desactivación de Municiones Convencionales (Eslovaquia) e Ingenieros (Alemania) iban a conformar, entre otros, una amplia comunidad de intereses partícipes del mismo objetivo.

Toda la actividad generada en este campo propició que ACT considerase necesario la existencia de un Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados (COE C-IED) que favoreciese la coordinación de la citada comunidad de intereses.

España se encontraba a finales del 2006 en una posición idónea para liderar este centro, fruto de su larga experiencia contra el terrorismo IED en suelo español, de las actividades C-IED del Programa de Trabajo contra el Terrorismo de la CNAD, de la experiencia de los grupos de Desactivación del Ejército de Tierra y de su posición en el escenario internacional.

En consecuencia, se propuso modificar la oferta inicial del COE de Desminado Humanitario por el COE C-IED, en las instalaciones de la Academia de Ingenieros, sin que, en ningún caso, este proyecto debiera afectar a las actividades del desminado humanitario. Esta decisión la anunció el Ministro de Defensa ante los medios de comunicación en septiembre de 2007, tras un año de negociaciones con los principales organismos implicados del Ministerio de Defensa y ACT.

Desde entonces, esta iniciativa se coordinó en el Estado Mayor de la Defensa con la mayor parte de las áreas del Departamento, los Ejércitos y el CNI. Así mismo, en el ámbito exterior se fomentó la máxima participación de los aliados, factor que constituye una de las claves de éxito de este tipo de proyectos, para lo que se realizaron dos conferencias de memorandos de entendimiento (MOU) con hasta 23 países, entre aliados, miembros de la UE o del programa del Diálogo del Mediterráneo y se expuso esta iniciativa en el Comité Militar aliado, ante el Grupo de Trabajo Ejecutivo del Cuartel General aliado en Bruselas, el Grupo de Defensa en Proliferación o el máximo órgano de la inteligencia militar aliada (NIB).

MARCO NORMATIVO

El primer documento oficial, elaborado a finales del 2007 fue el Concepto del COE, requerido por el Mando de Transformación como paso previo para un proyecto de este tipo. El COE adopta decididamente el enfoque global (comprehensive approach) y se fundamenta en la estrategia C-IED de la OTAN, constituida

por la lucha contra el sistema terrorista o insurgente, la lucha contra el artefacto y la enseñanza, instrucción y adiestramiento. Aprobado por el ACT en febrero de 2007, como «documento vivo», queda abierto a modificaciones posteriores.

El enfoque global, apoyado por los jefes de Estado y de Gobierno aliados en la Cumbre de Estambul del año 2004, apuesta por el empleo coordinado de todos los instrumentos de la Alianza, militares y no militares, para derrotar el terrorismo, una de nuestras principales amenazas. Según este principio clave, el sustento

normativo de este Centro en el plano nacional arranca del Acuerdo del Consejo de Ministros de 20 de octubre de 2009 por el que se aprueba la creación de un centro conjunto C-IED, en el ámbito del Ministerio de Defensa y su ofrecimiento a la OTAN. Asimismo, se solicita a la Ministra de Defensa que lo constituya con participación multinacional y de otros organismos de la Administración General del Estado implicados en la lucha contra esta amenaza terrorista.

La Orden Ministerial de 20 de abril de 2010 establece la misión y cometidos del COE, fija la dependencia de su componente nacional del JEMAD, señala que la participación del Cuerpo Nacional de Policía, de la Guardia Civil y del Centro Nacional de Inteligencia se regulará por un acuerdo posterior, deja la participación internacional a merced de lo que dispongan los MOU, asigna cometidos y responsabilidades a las más altas autoridades del Departamento y nombra al JEMAD autoridad principal de coordinación. Además, encomienda al JEME establecer las disposiciones necesarias para permitir la integración del COE C-IED en la Academia de Ingenieros.



La misión del COE, reflejada en dicha OM, es proporcionar experiencia y ejercer el liderazgo en la lucha C-IED para reforzar la seguridad de las fuerzas españolas y aliadas desplegadas en operaciones, y contribuir a mejorar nuestra seguridad y la de nuestros socios y aliados contra la amenaza terrorista o insurgente.

En el cumplimiento de dicha misión desarrollará los siguientes cometidos:

- a) Cooperar, mediante la integración y explotación de inteligencia, a neutralizar o al menos minimizar la amenaza de ataques con IED.
- b) Apoyar el proceso de transformación de las FAS y de la OTAN en el campo de la lucha C-IED.
- c) Apoyar, en su ámbito, la investigación y el desarrollo de capacidades de las FAS mediante:
 - 1º El impulso de la enseñanza militar, la instrucción y el apoyo a ejercicios nacionales y multinacionales.
 - 2º La mejora de los niveles de interoperabilidad en entornos conjuntos y combinados.
 - 3º El apoyo al desarrollo de conceptos, doctrina, procedimientos y normas.
 - 4º La prueba y validación de conceptos mediante la experimentación.
 - 5º La contribución al proceso de lecciones aprendidas.
- d) Apoyar los procesos aliados de normalización de material y equipamiento.

La participación multinacional se regula por dos MOU, operacional y funcional, basados en el concepto del COE, anteriormente citado. El primero de ellos describe el funcionamiento del COE, comprometiendo a todas las naciones participantes; establece un comité de dirección, formado por representantes de esas naciones; proporciona directrices al COE, aprueba su programa de trabajo y fija el presupuesto multinacional. El puesto de chairman del Comité de Dirección es ocupado por la nación anfitriona. El MOU funcional regula las relaciones entre las naciones y ACT.

El COE C-IED no pertenece a la Estructura de Mandos aliada y, por tanto, no hay relación de mando con ACT. Sin embargo, teniendo en cuenta que ACT coordina la actividad de los COE en favor de la Alianza, se establece una

clara relación funcional, debiendo dar un tratamiento prioritario a las solicitudes aliadas.

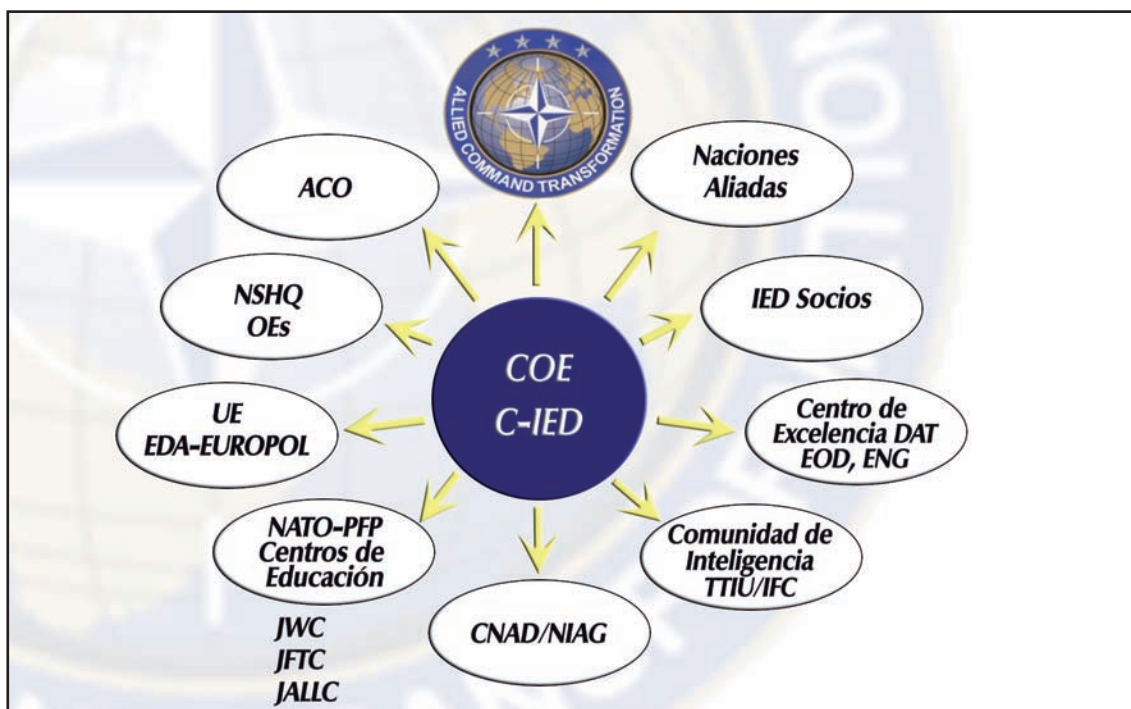
España proporciona el lugar, la infraestructura inicial, el equipamiento, material de trabajo y apoyo informático para cubrir las necesidades iniciales del COE. La infraestructura adicional, subsiguientes adquisiciones y costes adicionales derivados del programa de trabajo deberán ser financiados por las naciones participantes.

España, Alemania, Francia, Holanda, Portugal y Rumania firmaron los MOU a finales de junio de 2010, comprometiéndose en ese acto también a firmar con posterioridad EEUU, Polonia y Turquía. Además, Grecia y Bélgica han manifestado su interés en adherirse a esta iniciativa.

Desde mediados del pasado año, el COE cuenta con unas instalaciones de primer orden, conforme al ADNE aprobado por JEMAD a finales del 2007. Está habilitado para trabajar en la red secreta aliada y en la red BICES. En una segunda fase, está prevista una residencia que albergará a los alumnos que realicen los cursos y un campo de adiestramiento específico en C-IED en el Campo de Maniobras del Palancar.

Por último, la plantilla aprobada por la Subsecretaría de Defensa refleja la participación de los principales organismos nacionales de procedencia civil y militar conjunta relacionados con esta amenaza asimétrica. La mitad de los analistas son extranjeros, factor clave en el éxito en este tipo de proyectos. Componen la plantilla 59 personas de áreas tan diversas como inteligencia, desactivación de explosivos, operaciones especiales o relaciones internacionales, entre otras.

El Ejército de Tierra participa con doce efectivos, la Armada y el Ejército del Aire con cuatro cada uno, la Guardia Civil y el Cuerpo Nacional de Policía con tres y dos, respectivamente. Además, el COE cuenta con una amplia participación de la comunidad nacional de Inteligencia, un asesor jurídico en Derecho Internacional, personal civil y un pequeño núcleo de apoyo, además de contar con externalización de servicios. Para contribuir a la consolidación del COE se ha destinado y comisionado personal relacionado, directa o indirectamente, a los CG aliados en Bruselas, Nápoles e ISAF, además de la DIA en EEUU.



Los primeros destinos del personal procedente de FAS y FCSE se produjeron poco antes del verano pasado y el personal aliado comenzó su incorporación en septiembre, alcanzando un 60% su nivel de cobertura y estando previsto alcanzar un 75% a mediados del 2011. Completar los puestos multinacionales, para aproximarse al 100%, dependerá en buena parte de que este centro responda a las expectativas internacionales.

LUCHA ALIADA C-IED. FUTURO DEL COE

En el otoño del 2009, durante la reunión de Ministros de Defensa de la OTAN, el Secretario de Estado norteamericano Robert Gates subrayó la necesidad de intensificar los esfuerzos aliados en la lucha contra IED, señalando la importancia del futuro COE C-IED y la necesidad de contar con un plan aliado para contrarrestar la principal causa de bajas aliadas en la ISAF. La estrategia recién aplicada por entonces en Afganistán, denominada Mc Crystal, requería redoblar los esfuerzos contra esta amenaza.

Desde entonces se creó una task force para redactar el plan de acción en C-IED. Este grupo contó con la participación del Cuartel General aliado en Bruselas, los mandos estratégicos, el

Cuartel General de Brunssum y el embrión, entonces, del COE C-IED.

A mediados de mayo de 2010 este plan fue sometido al Comité Militar aliado, que destacó el carácter transnacional de esta amenaza y la «naturaleza comprehensiva» de la lucha, resaltando la importancia del intercambio de información e inteligencia, principalmente mediante la red BICES, también con los cuerpos policiales y las agencias de seguridad, en particular con EUROPOL e INTERPOL.

El plan señala que la educación y el adiestramiento constituyen la más alta prioridad aliada en esta lucha, y considera el COE como actor principal. Está previsto que asuma una notable responsabilidad, albergando los cursos más relevantes fuera de la zona de operaciones de Afganistán, como el Weapons Intelligence Team, para adiestrar en labores de análisis in situ de un atentado con IED, que constituye el primer nivel de los tres del ciclo de explotación; Staff Orientation Awareness Course, para dar a conocer los principios generales de la lucha aliada en C-IED; Battle Staff Training para contrarrestar o limitar la acción insurgente o terrorista con IED en zona de operaciones.

Si la educación y adiestramiento son las ta-

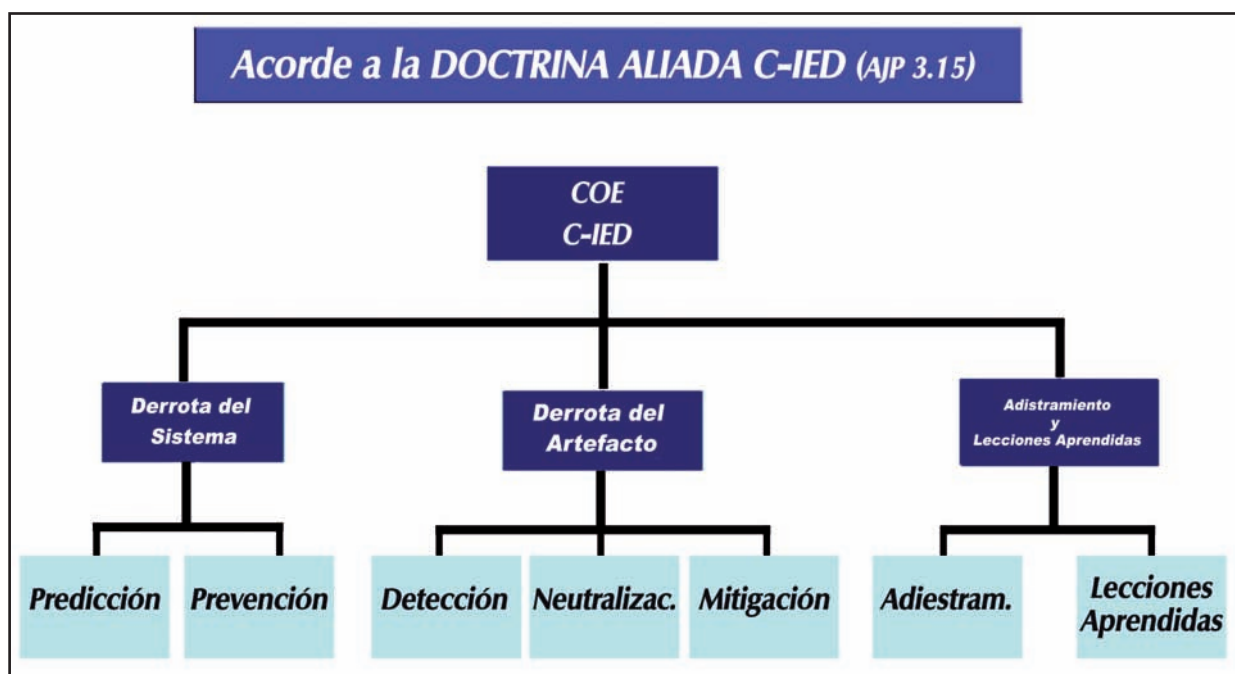
reas más relevantes a corto plazo, el análisis y fusión de inteligencia constituyen la más importante a largo plazo en la lucha contra las redes que operan principalmente con estos artefactos, ya sea en zona de operaciones o en cualquier otro lugar. Sin embargo, se trata del campo de más difícil evolución por las restricciones propias de la comunidad de inteligencia y las limitaciones legislativas de los aliados. El progreso en esta área posiblemente constituya uno de los mayores retos de la Alianza para impulsar una estrategia global en la lucha contra las amenazas asimétricas.

Quizás por esas restricciones, y teniendo presente la importancia que desempeña en este sector la comunidad denominada Four Eyes compuesta por EEUU, Reino Unido, Canadá y Australia en los sucesivos borradores del plan no se contemplaba contar en este campo con ningún organismo que no fuese el Intelligence Fusion Centre (localizado en el Reino Unido, con EEUU de nación anfitriona y de carácter eminentemente operacional). Sin embargo, desde diversas instancias se defendió el papel que el COE C-IED podía desempeñar en el campo estratégico de la inteligencia, aportando la capacidad de nuestras Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y su comunidad de inteligencia.

Claros ejemplos de la voluntad del COE para contribuir al desarrollo de la capacidad de análisis de información aliada son la implicación en el estudio de fusión de inteligencia, la participación en biometría, iniciados recientemente en OTAN, y la consolidación de una capacidad nacional de explotación en investigación y análisis de atentados, mediante la acción coordinada de los laboratorios de la Guardia Civil, Cuerpo Nacional de Policía e Instituto Tecnológico de La Marañosa, disponible para la Alianza a través del COE.

Por otra parte, el plan de acción aliado destaca la importancia de impulsar la cooperación práctica con los principales actores de la esfera internacional, dentro del enfoque global. En esa dirección el COE puede contribuir activamente por el papel de España en la Unión Europea y Naciones Unidas o su liderazgo en la Iniciativa del Diálogo del Mediterráneo.

En particular, la Unión Europea constituye un foco de atención prioritario y se han dado pasos inequívocos en esta dirección. Se ha participado en distintos seminarios auspiciados por esta organización para reforzar la relevancia internacional del COE y nuestro país ostenta el puesto de chairman del Equipo de Proyecto en la Lucha C-IED de la Agencia Europea de Defensa (EDA), cargo recientemente asumido



por el propio Director del COE. España, durante su Presidencia de la UE, impulsó la doble utilización de los COE por parte de la Alianza y la UE. También, y con el apoyo del Cuerpo Nacional de Policía, se ha participado en seminarios de EUROPOL para dar a conocer la actividad del COE.

A principios de junio de 2010 este plan fue aprobado por el Consejo Atlántico, recogiendo la recomendación explícita del Secretario General de la OTAN Rasmussen, invitando a los aliados a contribuir con el COE C-IED.

Para su implementación, el Cuartel General en Bruselas ha sometido a la CNAD la creación de un fondo de contribución nacional voluntaria. Este fondo no está limitado a contribuciones financieras, sino que contempla también la posibilidad de que los aliados cooperen con instalaciones de adiestramiento, instructores, cursos y equipamiento.

España, desde un primer momento, se ha mostrado proactiva para participar en este fondo, canalizando su cooperación a través del COE C-IED. Fruto de ello, siendo la primera iniciativa para la implementación de este plan, es la realización en el COE de los cursos Weapons Intelligence Team, anteriormente citados. Además, se ha declarado la voluntad de parti-

cipar en la mejora de la capacidad de análisis y fusión de inteligencia.

Se podría concluir que el fundamento en el enfoque global que recoge el concepto del COE C-IED es plenamente coherente con este plan de acción que subraya la importancia de nuestro centro de excelencia en los campos de educación y adiestramiento, lecciones aprendidas y desarrollo conceptual. Asimismo, el COE podrá contribuir valiosamente al desarrollo de la capacidad de análisis y fusión de inteligencia, contando con la participación de distintos cuerpos policiales y agencias de seguridad.

Al considerar el carácter transnacional de la amenaza, este plan diseña una estrategia más allá de Afganistán. La debida preparación para la lucha C-IED fue una de las capacidades críticas sometidas a los jefes de Estado y de Gobierno aliados en la Cumbre de Lisboa.

CONCLUSIÓN

El COE C-IED nace de las necesidades de las operaciones en Afganistán y constituye un organismo pionero en la Alianza por la aplicación del enfoque global en la lucha contra las amenazas asimétricas. Este centro materializa y favorece la participación de las FAS, Guardia Civil, Cuerpo Nacional de Policía, Comunidad





Nacional de Inteligencia, importantes naciones aliadas y otras organizaciones internacionales, en particular de la Unión Europea. Esta amplia participación constituye el factor clave que lo diferencia de cualquier iniciativa de otros aliados en este campo y por ello ha de ser impulsado continuamente.

Las restricciones propias de la comunidad de inteligencia y las limitaciones de la legislación de los países aliados para impulsar una estrategia global en la lucha contra las amenazas asimétricas, posiblemente constituyan uno de los mayores retos que tienen la Alianza y este COE por delante.

Queda lejos la comparecencia del Ministro de Defensa ante los medios de comunicación en septiembre del 2007 presentando este Centro y la ambición de constituirse en referencia internacional en la lucha C-IED. La mayor dificultad de este proyecto, además de un marco económico restrictivo, era precisamente que se trataba de un proyecto y por tanto su credibilidad podía ser cuestionada. Sin embargo, la misión que realizamos junto a nuestros aliados en Afganistán ha contrarrestado cualquier duda.

Lo más probable es que en unos pocos meses el COE supere el proceso de acreditación aliada, fruto de la labor coordinada en nuestro Ministerio y de la participación decidida de otros aliados. En estos años este Centro ha ido generando mayores expectativas en el ámbito internacional y en el nacional, no solo en el seno del Departamento de Defensa. La visita de la Ministra de Defensa, el Secretario General de la OTAN y el Comandante del Mando de Transformación así lo confirman.

Pero si lo andado tras estos cuatro años no es poco, lo más importante para el COE está por llegar. Su consolidación en el marco internacional constituye la meta y el desafío fundamental para los próximos dos años. España, como anfitriona, ha adquirido una especial responsabilidad para impulsar esta iniciativa, con más ahínco que ninguna otra nación.

De nuestro decidido compromiso, aunando lo mejor de todos los organismos nacionales implicados, depende que la alcancemos y reforcemos la viabilidad de este proyecto español en el campo de la lucha contra las amenazas asimétricas transnacionales, más allá incluso de los IED. ■



Proceso de selección de ingreso a las escalas de oficiales

Juan Sánchez Tocino. Coronel. Transmisiones.

Una vez culminado el proceso de selección del año 2010 para el ingreso en los centros docentes militares de formación para la incorporación a las escalas de oficiales de los Cuerpos Generales y de Infantería de Marina, así como a la escala superior de oficiales del Cuerpo de la Guardia Civil, por ingreso directo sin exigencia de titulación universitaria, pongo a disposición de los lectores de la Revista **Ejército** algunos datos que permitan disipar dudas, aclarar determinados aspectos y, especialmente, proporcionar información que pueda resultar de utilidad a quienes estén interesados en acceder a las Fuerzas Armadas.

Con carácter previo, es importante señalar que por primera vez el ingreso en las academias se ha realizado, básicamente, utilizando el mismo sistema que para el acceso a las universidades públicas españolas. Coincide, además, con el año en que se produce la completa adaptación de la enseñanza universitaria al Espacio Europeo de Educación Superior y en el

que se cumplen 100 años de la Real Orden que permitió el libre acceso de la mujer a la universidad en condiciones de igualdad.

Las diferencias entre el acceso a la enseñanza de oficiales y el acceso a la universidad se encuentran en que, para la primera, el aspirante debe superar un reconocimiento médico y dos pruebas: de lengua inglesa y físicas. Además, para obtener la calificación final por la que se ordena a los aspirantes, a la nota de admisión a las enseñanzas universitarias oficiales de grado (prueba de selectividad) se añade un nuevo sumando —que no puede sobrepasar los 0,5 puntos— que valora el tiempo servido como militar de carrera, de complemento o de tropa y marinería, o el tiempo desde que se adquirió la condición de reservista voluntario.

Conviene reseñar también que el parámetro de ponderación de las materias de la fase específica¹ ha sido de 0,1 para todas las materias de segundo de bachillerato adscritas a la rama de conocimiento de Ingeniería y Arquitectura².



CUADRO I

EO	CUERPO	CONVOCADAS	ACUMULADAS PROMOCIÓN INTERNA (PI)
Ejército de Tierra	Cuerpo General	199	16
Armada	Cuerpo General	53	6
	Cuerpo de Infantería de Marina	13	2
Ejército del Aire	Cuerpo General	71	
Guardia Civil	Escala Superior de Oficiales	80	
Total Plazas (440)		416	24

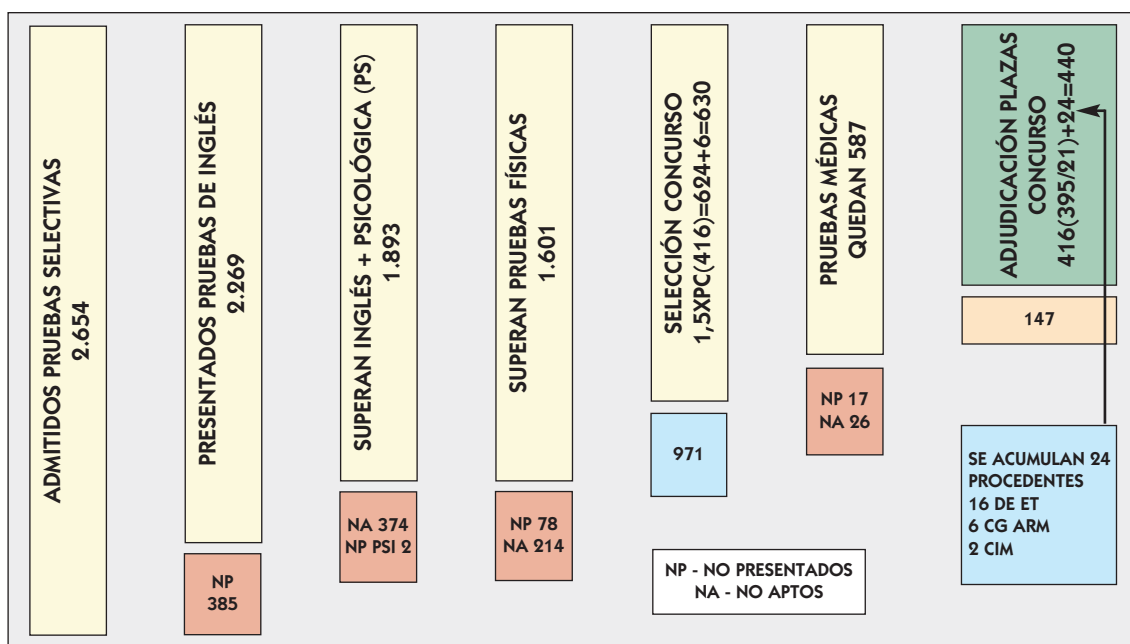
Por consiguiente, la puntuación máxima no podía superar los 12 puntos (12,5 para el que procediera de la vida militar) a diferencia del acceso a la universidad donde se ha podido alcanzar hasta 14.

El punto de partida fue la convocatoria de 416 plazas³ para el ingreso en los centros docentes militares de formación para la incorporación a las escalas de oficiales, por la forma de ingreso directo sin exigencia de titulación universitaria. Posteriormente, como consecuencia de los resultados obtenidos en los procesos de promoción y promoción interna se acumularon 24 plazas más (Cuadro I).

De las 416 convocadas, un máximo de 21 se reservaba para los que presentaran un título de técnico superior de formación profesional. En el Cuadro II se muestra la evolución del número de aspirantes a lo largo del proceso de selección.

Uno de los principales objetivos del nuevo modelo de enseñanza es captar un mayor número de aspirantes. Las cifras habían ido cayendo de forma alarmante, pasando de casi 3.300 aspirantes en el año 1996 hasta 966 en el 2006. El problema fue creciendo como consecuencia del incremento gradual de las plazas convocadas, originando que, en los últimos

CUADRO II



años, apenas se alcanzarán los tres aspirantes por plaza.

En este sentido, se puede considerar que la convocatoria ha resultado un éxito. 2.654 han sido los aspirantes admitidos a las pruebas, doblando el número del año anterior y situándonos en niveles similares a los de 1998. La cifra adquiere una mayor dimensión, si consideramos que, a diferencia de años anteriores, no podían acceder los militares con edades comprendidas entre los 23 y 26 años.

De los 2.654 aspirantes admitidos al proceso se pueden aportar los siguientes datos de interés:

- Hay representación de las 50 provincias y de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.
- La participación más alta es de los nacidos en las provincias de Madrid, Cádiz y Murcia.
- La participación más baja es de los nacidos en Álava, Ávila y Tarragona.
- La mayor aportación de CCAA y Ciudades Autónomas respecto a su número de habitantes proviene de Ceuta y Melilla, seguidas a bastante distancia por Aragón.

– El 85% de los aspirantes solicita en su instancia poder acceder a más de un ejército.

– El 60% (1.546) son nacidos en 1991 y 1992. Los nacidos en 1992 representan el 33,53% (890).

– Edad media: 18,92 años.

– El 7,84% (208) son mujeres.

– El 8,3% (220) tiene condición militar.

– 29 aportan un título de técnico superior de formación profesional.

La prueba de lengua inglesa constó de dos ejercicios: comprensión escrita, y gramática y vocabulario. Para continuar el proceso era necesario contestar correctamente al menos 35 preguntas de las 70 de que se componía la prueba. Quedaron eliminados 374 aspirantes de los 2.269 presentados. Con 35 o 36 preguntas acertadas hubo 117 aspirantes, 706 en la horquilla comprendida entre 35 y 44, y 683 entre 45 y 54. Como aspecto reseñable, de los 680 con nota de admisión a las enseñanzas universitarias superior a 8, solamente cuatro resultaron eliminados en esta prueba (Cuadro III).

CUADRO III

PRESENTADOS

INTERVALO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
11-12	9	0,40	1	0,04	10	0,44
10-10.99	69	3,04	4	0,18	73	3,22
9-9.99	216	9,52	6	0,26	222	9,78
8-8.99	359	15,82	16	0,71	375	16,53
7-7.99	466	20,54	19	0,84	485	21,38
6-6.99	425	18,73	33	1,45	458	20,19
5-5.99	323	14,24	32	1,41	355	15,65
4-4.99	0	0,00	0	0,00	0	0,00
3-3.99	0	0,00	0	0,00	0	0,00
1-1.99	2	0,09	0	0,00	2	0,09
0	239	10,53	50	2,20	289	12,74
TOTALES	2.108	92,90	161	7,10	2.269	100,00

SUPERAN

INTERVALO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
11-12	9	0,47	1	0,05	10	0,53
10-10.99	69	3,64	4	0,21	73	3,85
9-9.99	215	11,35	6	0,32	221	11,66
8-8.99	357	18,84	15	0,79	372	19,63
7-7.99	454	23,96	18	0,95	472	24,91
6-6.99	385	20,32	26	1,37	411	21,69
5-5.99	206	10,87	21	1,11	227	11,98
4-4.99	0	0,00	0	0,00	0	0,00
3-3.99	0	0,00	0	0,00	0	0,00
1-1.99	0	0,00	0	0,00	0	0,00
0	82	4,33	27	1,42	109	5,75
	1.777	93,77	118	6,23	1.895	100,00

Respecto a las pruebas físicas, resaltar que se efectuaron previamente al reconocimiento médico en aplicación de las normas que rigen estos procesos de selección⁴. Por ello, era imprescindible que los aspirantes aportaran un certificado médico en el que se hiciera constar que poseían la aptitud física para realizarlas. Se emplearon las instalaciones deportivas del Centro de Instrucción y Educación Física (CIEF) de la Armada. Las marcas a superar y los resultados figuran en los Cuadros IV y V.

Para efectuar el reconocimiento médico se convocó a 630 aspirantes — 624 (1,5 veces el número de plazas convocadas) con mejores puntuaciones finales, a los que hubo que añadir seis más como consecuencia de haber presentado el documento acreditativo oficial definitivo con una nota de admisión a las enseñanzas universitarias igual o superior a la del último seleccionado (8,089)—.

El reconocimiento médico se realizó simultáneamente en el Hospital Central de la Defensa y en el Centro de Investigación de Medicina Aeroespacial. En este último centro se convocó a los 178 aspirantes con mejores calificaciones que reflejaron en su instancia como primera prioridad el Ejército del Aire. En el Cuadro VI se aporta información sobre esta prueba.

En relación con los ingresados (440) se pueden destacar los siguientes datos:

- Han quedado sin representación siete provincias: Álava, Ávila, Girona, Huelva, La Rioja, Soria y Tarragona.
- Las provincias con mayor número de ingresados son Madrid, Cádiz y Murcia.

CUADRO IV

Prueba	Sexo	Nivel 1
Salto vertical	Hombre	40 cm.
	Mujer	38 cm.
Extensiones de brazos	Hombre	18
	Mujer	14
Carrera 50 m.	Hombre	8,00 s.
	Mujer	8,50 s.
Carrera 1.000 m.	Hombre	4 min.
	Mujer	4 min. 10 s.
Soltura acuática 50 m.	Hombre	60 s.
	Mujer	65 s.
Carrera de agilidad	Hombre	14 s.
	Mujer	16 s.

CUADRO V

CONVOCA- DOS			REALIZAN PRUEBAS			NO APTOS																	
						CARRERA AGILIDAD		EXTENSIO- NES BRA- ZOS		SALTO VERTICAL		50 METROS		1.000 METROS		SOLTURA ACUÁTICA		N° TOTAL			TOTAL %		
H	M	TOTAL	H	M	TOTAL	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	TOTAL	H	M	TOTAL		
1756	137	1893	1691	124	1815	12	3	41	22	6	12	10	9	51	33	14	1	134	80	214	7,92	64,54	11,79

CUADRO VI

CONVOCADOS			NO PRESENTADOS		NO APTOS		APTOS			APTOS EXCEPTO EA	APTOS EXCEP- TO EA Y ARM.
H	M	TOTAL	Nº	%	TOTAL	%	H	M	TOTAL		
612	18	630	17	2,7	26	4,2	570	17	587	43	53

- Las provincias con mayor porcentaje de ingresados, respecto a las instancias presentadas, son Castellón, Almería y Cáceres.
- Las CCAA con mayor aportación son Andalucía, Madrid y Valencia.
- La edad media es de 18,57 años (notable rejuvenecimiento respecto a años anteriores).
- El número de aspirantes nacidos en 1992 es de 189 (42,95%) y 315 (71,19%) los nacidos en 1992 y 1991.
- En el Ejército de Tierra 87 (40,47%) han nacido en 1992.
- El número de mujeres es de 15 (cinco en el ET, dos en el CG. ARM, una en el CIM, dos en el EA y cinco en la GC).
- Con título de técnico superior ingresan once (cinco en el ET, uno en el ARM, uno en el CIM, uno en el EA y tres en la GC), el 38% de las instancias recibidas con esta titulación.
- Se valoran méritos militares a 23 aspirantes (una mujer).
- La calificación final del primero ha sido de 11,576 sobre 12⁵.
- La calificación final del último fue de 8,370.
- Las notas de corte en el 2010 fueron las siguientes: 8,37 en el ET; 8,4 en el CG. ARM; 8,95 en el CIM; 9,204 en el EA, y 8,5 en la GC.
- El orden que ocupaba en la calificación final el número uno de cada Cuerpo ha sido: el 7º en el ET; el 3º en el CG ARM; el 24º en el CIM; el 1º en el EA, y el 2º en la GC.
- El orden que ocupaba en la calificación final el último de cada Cuerpo ha sido: 476º en el ET; el 464º en el CG. ARM; el 293º en el CIM; el 230º en el EA, y el 427º en la GC.
- Las materias específicas en las que se han obtenido mejores calificaciones han sido Tecnología Industrial, Economía de la Empresa y Dibujo Técnico.
- Las materias específicas que más veces se han valorado: Matemáticas II (248) y Física (234).
- Cuatro de los ingresados acceden sin aportar materias específicas y 31 valorando solo una.
- Otros datos de interés sobre las calificaciones se muestran en el Cuadro VII
- De los que inicialmente tenían posibilidad de estar cursando una carrera universitaria, el 82% manifestó haberse matriculado en el año 2009/2010.
- Los estudios en los que estaban matriculados pertenecen a las ramas que aparecen en el Cuadro VIII.
- De haberse multiplicado las materias específicas de Matemáticas y Física por 0,2 (como ocurrirá este año), 42 de los ingresados no lo habrían hecho. Además, en la ordenación se producen cambios significativos.

CUADRO VII

	MÁX	MÍN	MEDIA
NMB	10	5,88	8,16
CFG	9,5	5,35	7,39
CDA	9,62	6,33	7,8
ESP	2	0	1,51
CFG-NMB	2,04	-3,58	-0,77

CUADRO VIII

RAMA	ET	ARM	CIM	EA	GC	TOTAL
Ingeniería y Arquitectura	101	29	5	24	24	183
Ciencias	7			1	4	12
Ciencias Sociales y Jurídicas	6	3			5	14
Ciencias de la Salud	3			1	1	5
TOTAL	117	32	5	26	34	214

NMB: Nota media de bachiller (solo se disponen datos de 328 aspirantes)

CFG: Calificación fase general, o calificación global de la prueba de acceso anterior al RD 1892/2008

CDA: Calificación definitiva de acceso (0,6 NMB + 0,4 CFG)

ESP: Materias específicas. Se valoran un máximo de dos

- 20 cursaron el bachiller de Humanidades y Ciencias Sociales.
- El último aspirante al que se adjudicó plaza ocupaba el puesto 476.
- 32 de los aspirantes, incluidos dentro de los 476, se han quedado sin plaza, bien por no quedar plazas disponibles para las preferencias manifestadas o por no poder acceder a ellas como consecuencia del resultado del reconocimiento médico (aptos excepto para el Ejército del Aire o Ejército del Aire y Armada).
- Se cubrieron cuatro renunciaciones presentadas una vez publicadas en el Boletín Oficial del Estado las listas de los aspirantes admitidos como alumnos y previamente a la fecha de disolución del órgano de selección (31 agosto).

Para concluir, indicar algunos aspectos que sería conveniente tener en cuenta en la convocatoria del año 2011:

- El límite de edad queda en 21 años (no haber cumplido 22 en el año de la convocatoria).
- Para la fase específica, las Matemáticas II y la Física se verán afectadas por un factor de ponderación de 0,2. Al resto de las materias del bachiller adscritas a la rama de conocimiento de Ingeniería y Arquitectura se les aplicará un factor de ponderación de 0,1⁶.
- Los aspirantes que hayan superado la prueba de acceso a la universidad con anterioridad al año 2010 y no se presenten a la fase general, solo podrán mejorar la calificación definitiva de acceso presentándose a la fase específica⁷.
- La nota de admisión para quienes estén en posesión de un título de técnico superior de formación profesional se calculará conforme a la siguiente fórmula: $\text{nota de admisión} = \text{nota media del ciclo formativo} + a \cdot M1 + b \cdot M2$. M1, M2 = las calificaciones de un máximo de dos ejercicios superados de la fase específica que proporcionen la mejor nota de admisión⁸.

NOTAS

¹ La prueba de acceso a las enseñanzas universitarias se estructura en dos fases denominadas general y específica. La última tiene carácter voluntario y permite mejorar la calificación obtenida en la fase general. La nota de admisión se obtiene aplicando la siguiente fórmula:

$$\text{Nota de admisión} = 0,6 \cdot \text{Nota Media Bachiller} + 0,4 \cdot \text{Calificación Fase General} + a \cdot M1 + b \cdot M2.$$

M1, M2 = las calificaciones de un máximo de dos materias superadas de la fase específica que proporcionen mejor nota de admisión; a, b = parámetros de ponderación de las materias de la fase específica (valores 0,1 o 0,2).

² Artículo 8.6 del Real Decreto 35/2008, de 15 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de Ingreso y Promoción y de Ordenación de la Enseñanza de Formación en las Fuerzas Armadas.

³ Resolución 452/38082/2010, de 22 de abril, de la Subsecretaría, por la que se convocan los procesos de selección para el ingreso en los centros docentes militares de formación, para el acceso como militar de carrera y militar de complemento, en diferentes cuerpos y escalas de las Fuerzas Armadas y en la escala superior de oficiales de la Guardia Civil, y se aprueban las bases comunes y específicas que los regulan.

⁴ Orden DEF/792/2010, de 25 de marzo.

⁵ Para acceder a las Fuerzas Armadas todas las materias específicas adscritas a la rama de conocimiento de Ingeniería y Arquitectura se les ha aplicado un factor de ponderación de 0,1. En el 2011 las Matemáticas II y la Física se ponderarán por 0,2 y el resto por 0,1.

⁶ Instrucción 11/2010, de 23 de marzo, de la Subsecretaría, por la que se establecen los parámetros de ponderación de las materias de la fase específica de la prueba de acceso a las enseñanzas universitarias oficiales de grado.

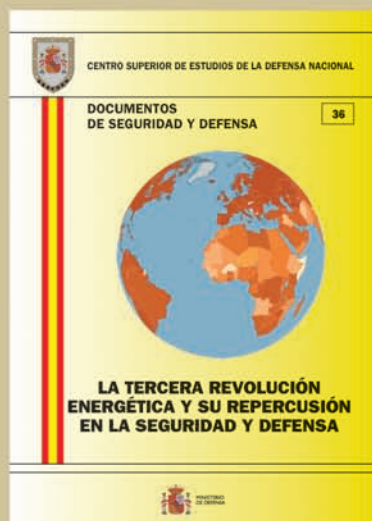
⁷ Real Decreto 1892/2008, de 14 de noviembre, por el que se regulan las condiciones para el acceso a las enseñanzas universitarias oficiales de grado y los procedimientos de admisión a las universidades públicas españolas, y corrección de errores del Real Decreto publicada en el BOE 75 de 2009. Este Real Decreto ha sido modificado por Real Decreto 558/2010, de 7 de mayo. La Orden EDU/1434/2009, de 29 de mayo, modificada mediante Orden EDU/268/2010, de 11 de febrero, actualiza los anexos del Real Decreto 1892/2008, de 14 de noviembre.

⁸ Orden EDU/3242/2010, de 9 de Diciembre, por la que se determina el contenido de la fase específica de la prueba de acceso a la universidad que podrán realizar quienes estén en posesión de un título superior de formación profesional, de técnico superior de artes plásticas y diseño o de técnico deportivo superior y equivalentes. ■

Novedades Editoriales

La tercera revolución
energética y su repercusión
en la seguridad y defensa

*Centro Superior de Estudios
de la Defensa Nacional
Documentos de
Seguridad y Defensa
160 páginas*



PVP: 6 euros
ISBN: 978-84-9781-608-3



PVP: 7,62 euros
ISSN: 0212-4556

Aeroplano.
Revista de historia aeronáutica
n.º 28 (2010)

*Instituto de Historia y
Cultura Aeronáuticas
168 páginas*

La evolución histórica
de las
Academias Militares
de Intervención
hasta nuestros días

*Varios autores
151 páginas*



PVP: 10 euros
ISBN: 978-84-9781-616-8



PVP: 25 euros
ISBN: 978-84-9781-596-3

Contribución a la historia
de La Guerra de la
Independencia de la Península
Ibérica contra Napoleón I.
Quinta fase: el declive (junio
de 1811- diciembre 1812).
Primera parte: Valencia (junio
de 1811-15 de enero de 1812)

*Jean Sarramón;
Jose Pardo de Santayana
y Perez Olea (trad.)*

2 Tomos

El camino a la transformación

La transformación real de una organización moderna implica mucho más que la mera adaptación de los últimos avances tecnológicos. El artículo contempla la evolución de nuestras FAS hacia una organización actual, adaptada a su tiempo, y el camino para alcanzar esta transformación.

David Cuesta Vallina. Comandante. Infantería. DEM.

INTRODUCCIÓN

A lo largo de estos años del siglo XXI, a medida que avanzamos en la *Era del Conocimiento*, estamos viviendo una serie de cambios teóricos en muchos campos, que afectan de manera directa a nuestras ideas clásicas, apareciendo nuevos conceptos, teorías, estudios, movimientos..., que intentan dar respuesta a la necesidad de adaptación de las organizaciones a los nuevos tiempos.

El cambio se ha mantenido como una constante dentro de nuestra historia, con el matiz importante de que hemos aumentado la *velocidad del cambio*, y es precisamente esta aceleración la que



representa el principal problema del proceso de cambio en sí mismo, y que lo puede hacer inútil o de difícil asimilación para el ser humano. De ahí que aparezca esta interpretación como un *shock*¹ y cada vez se dé más valor en las organizaciones a los conceptos que nos permiten afrontar el *constante cambio* con garantías de éxito.

Esta necesaria evolución y el gran interés actual están asociados al crecimiento de los estudios sobre la teoría de la organización, definida como una serie de conceptos y principios que describen y explican el fenómeno de las organizaciones, tratándolas como sistemas dinámicos, abiertos, «vivos»...

Como consecuencia, todas las organizaciones, incluida la nuestra, están viendo la necesidad, de alguna manera, de entrar en una revisión de sus bases y estructuras.

PUNTO DE PARTIDA: TIPOS DE ORGANIZACIÓN

Nuestras organizaciones e instituciones fueron conformándose tal como las conocemos, en el desarrollo de la sociedad industrial (organización mecánica) con las decisivas aportaciones de Taylor y Weber, referencias clásicas de las teorías de organización de principios del siglo XX.

Algunas de estas teorías de concepción mecanicista fueron criticadas por la poca relevancia que otorgaban al factor humano, manteniendo el incentivo económico como principal motivador en el trabajo.

Los estudios de hoy, necesariamente ven la organización como un todo, como un sistema complejo de relaciones, apareciendo aspectos como el poder, la comunicación, el trabajo en equipo, el *empowerment*, la competencia global, las metas, la estrategia, la estandarización..., conceptos empleados para analizar nuestras organizaciones y conocerlas mejor, pues sin conocernos a nosotros mismos se ha-

ce imposible el cambio. Por tanto, es necesario aceptar e incluir estos estudios como parte de nuestras preocupaciones para asegurarnos una organización capaz de evolucionar y, por tanto, de servir con más eficacia.

*«Los analfabetos del siglo XXI no serán aquellos que no sepan leer y escribir, sino aquellos que no sepan aprender, desaprender y reaprender»
(Alvin Toffler).*

En particular, el enfoque actual es tratar las organizaciones como sistemas abiertos que, para sobrevivir, deben adaptarse necesariamente al ambiente cambiante, adoptando el *cambio* como factor clave de la organización.

Nuestras FAS constituyen una organización², que está evolucionando desde una concepción mecánica³ clásica, caracterizada por una complejidad vertical y horizontal, además de una centralización elevada, a una orgánica, que representa el prototipo opuesto a la organización mecánica, con una complejidad horizontal y vertical baja, formalización baja, centralización baja, ámbitos de control amplios y estandarización baja.

El RD. 416/2006, documento que dirige nuestra transformación, establece que hemos

Alvin Toffler



de pasar de una actitud tradicional orientada a combatir en guerras convencionales, a otra más evolucionada y de futuro que acepte el dinamismo.

HITOS EN EL CAMINO QUE PUEDEN ORIENTARNOS

«Los analfabetos del siglo XXI no serán aquellos que no sepan leer y escribir, sino aquellos que no sepan aprender, desaprender y reaprender» (Alvin Toffler).

Las FAS como cualquier organización saben de la importancia de su actualización como organización, para cumplir su misión con más eficacia. Así pues, busquemos los signos que nos indican que estamos en el camino de la transformación:

Las FAS saben de la importancia de su actualización como organización para cumplir su misión con más eficacia

Primeramente, cualquier organización que quiera adaptarse al futuro ha de ser consciente de que quiere cambiar (parece obvio). En nuestro caso tenemos indicadores que buscan el regreso a la simplicidad en las organizaciones militares⁴ manteniéndose la transformación como uno de nuestros grandes retos, así como la adaptación de nuestras organizaciones y de nuestra cultura de trabajo a los nuevos tiempos.

Entre otras cosas, hemos creado la UTRA-FAS5 unidad encargada de controlar los cambios organizativos y considerada como subsistema de adaptación que ejerce de principal interlocutor con el principal motor de la transformación en la OTAN, el Mando Aliado de Transformación (ACT), de forma que nos aseguramos «evolucionar» dentro del contexto global en el que nos movemos, facilitando la seguridad y defensa colectiva.

Especial atención merece la herramienta de control conocida como el cuadro de mando integral⁶ (*balance scorecard*) surgido en los años 90, que introdujo además del control clásico de resultados financieros, otras perspectivas (cliente, procesos internos y aprendizaje y

crecimiento). Esta aplicación está ya en muchas organizaciones, y está dando sus primeros pasos en las FAS⁷ permitiendo implementar las líneas estratégicas establecidas y alinear los objetivos de los distintos departamentos para poder controlar sus desviaciones.

Como en su día⁸ destacó por su impacto, haremos mención de las medidas incluidas en la *Revisión General de las Políticas Públicas* (RGPP), iniciativa del Presidente de la República Francesa para hacer más eficaces las estructuras administrativas y conseguir, entre otros objetivos, que se valore más el trabajo de los funcionarios. En este documento aparecen principios de racionalización, orientados a la reducción de la dispersión de unidades y de funciones (*densificación*), del número de escalones

intermedios (*reorganización*) o a la externalización de algunas funciones no estratégicas.

La transformación se basa en siete ejes, ya reflejados en esta Revista⁹ y

que podemos considerar buenos indicadores:

- Reducción de estructuras de mando.
- Preservación de la coherencia del sistema de fuerzas.

REALES ORDENANZAS PARA LAS FUERZAS ARMADAS

(Real Decreto 96/2009)



MINISTERIO DE DEFENSA

- Reequilibrio de fuerzas (en función de las amenazas, más Inteligencia, fuerzas especiales, helicópteros).
- Reducción de la dispersión
- Reducción de gastos de adiestramiento y enseñanza.
- Preservación de las condiciones de vida profesional y social del personal.
- Dar valor a la reserva.

Analizando estos puntos, vemos que muchos nos resultan familiares o caracterizan algunas decisiones recientes sobre nuestra organización:

La nueva Estructura de Mando de la OTAN fue considerada como la evolución más importante dentro de la organización militar de la Alianza desde su creación y buscaba «*una estructura de mando más reducida, eficaz, eficiente y desplegable con vistas a cumplir los requisitos operativos para toda la gama de misiones de la Alianza*». En este sentido y al igual que nuestros aliados, la transformación militar española responde a esta necesidad¹⁰.

En cuanto a las acciones que se están llevando a cabo relacionadas con la dispersión¹¹, tenemos la reciente implantación de la sede electrónica que pretende reducir al máximo la dispersión actual de los servicios, facilitando el acceso a los mismos en el marco de la gestión administrativa y proporcionando las garantías necesarias.

CAMINOS DE «MODA»

Según avanza la modernización de las organizaciones, se aprecia la tendencia general de alejarse de las estructuras rígidas para acercarse a la flexibilidad donde se da mucha importancia al trabajo en equipo y a todo lo relacionado con la colaboración horizontal.

Se habla constantemente y nos resulta familiar el término de sociedad del conocimiento, que define en gran medida el marco de la evolución de nuestras organizaciones. Esta sociedad está caracterizada por la importancia del capital intelectual y así hay muchos estudios¹² orientados a la potenciación del capital intelectual, algunas de cuyas premisas se pueden ajustar a nuestro entorno:

- ¡Innovar o morir!
- Desarrollar la inclinación por la velocidad y la acción de la empresa.
- Permitir desarrollos y actitudes proactivas y experimentales, sin tener miedo al cambio.
- No bloquearse en los obstáculos: las organizaciones del siglo XXI deben de romper barreras internas, facilitando el desarrollo de las personas, dando autonomía, capacidad de decisión e iniciativa.
- Emplear todas las nuevas capacidades del personal. No quedarse anclado en los procedimientos pasados, por el mero hecho de que funcionen.
- El aprendizaje organizacional será el principal valor. El Ejército moderno será el que sea capaz de aprender más rápido y adaptarse de forma eficaz a las nuevas tendencias.
- En cualquier organización moderna, el trabajo en equipo se realza como valor ineludible.

En esta sociedad del conocimiento, y de forma inseparable, adquiere un especial valor todo lo relacionado con la gestión de información. En el actual entorno cambiante, la organización que gestione mejor la información, es decir, que sea capaz de discriminar lo esencial de lo accesorio, se beneficiará en mayor medida. Esto ayudará a decidir rápidamente.

La nueva estructura de mando de la OTAN fue considerada como la evolución más importante dentro de la organización militar de la Alianza desde su creación

te, lo que exigirá a nuestros líderes unos rasgos muy vinculados a la toma de decisiones y a la explotación de la información de forma oportuna, evitando la preocupación de intentar abarcarlo o controlarlo todo, manteniendo la acción de mando lejos del concepto de «saberlo todo» y más cercana a la idea de razonar y decidir con calidad y oportunidad.

En este punto, es necesario hablar de las conocidas *organizaciones en red*¹³, que están adquiriendo una especial importancia, por ser las que mejor se adaptan a algunas organizaciones terroristas



como Al Qaeda. Entre sus características está la falta de componentes jerárquicos, la capacidad de actuación descentralizada y que la información fluye casi libremente, lo que hace este tipo de redes eficientes para la supervivencia de grupos clandestinos.

Aunque son muchos los factores que condicionan nuestros diseños organizativos, muchos están vinculados a los avances tecnológicos. Es conocido el modelo norteamericano en el que inicialmente los avances tecnológicos constituían la piedra angular de su transformación y ha sido expuesto como paradigma de los ejércitos modernos, pero sin dudar de la tecnología como factor multiplicador, se desconfía de su excesivo protagonismo.

LOS VALORES

En el marco del cambio, una de las claves para facilitar el camino es la cultura, considerada como un medio de integración compues-

to de reglas, normas y valores comúnmente compartidos por la organización.

Los valores adquieren una importancia crucial, ya que si una organización quiere modificar su cultura, tiene que definir correctamente sus valores. Los valores nos ayudarán a entender la misión (nuestra razón de ser, PRESENTE), y a alcanzar la visión (razón de ser de la empresa, FUTURO) para ir alcanzándolos.

Los valores también evolucionan, lo que significa marcar la misión y visión de cualquier organización en términos como innovación, confianza, emoción, participación, flexibilidad..., que generalmente se traducen en «*curiosidad y proceso de mejora continua*». En esta línea aparecen principios cada vez más necesarios en nuestra sociedad, de los cuales podemos destacar:

- LA FLEXIBILIDAD: Estamos abiertos al cambio y nos alejamos de las estructuras rígidas, lo que no equivale a desorden.
 - LA TRANSPARENCIA: Comunicación efectiva en ambos sentidos, que permite una mayor identificación de los miembros de una organización con la misma.
 - LA ORIENTACIÓN A LAS PERSONAS: Desarrollo de las personas para facilitar el trabajo en grupo.
- El interés general por la calidad de vida y el bienestar, en la mayoría de las ocasiones está dirigiendo las culturas organizativas en las que adquiere más peso la satisfacción de las necesidades individuales y sociales. Esta priorización puede verse alterada con el efecto grupo / equipo, tan presente en nuestra organización, y según la situación (zona de operaciones, por ejemplo), donde resurgen los valores clásicos, que nunca debemos de olvidar.
- Saber despertar el interés y lograr la necesaria motivación dependiendo del escenario, marcará la diferencia del buen líder, consciente de la importancia del trabajo en equipo y preocupado por extraer el máximo de cada miembro.

CONCLUSIÓN

Las organizaciones seguirán evolucionando en busca de la mejora de su productividad y para ello, la tendencia nos indica en parte, que el camino a seguir será el de organizaciones más planas para favorecer la toma de decisiones y donde se logre una implicación de todos sus componentes mediante la cultura, los valores, la misión y la estrategia.

Aunque las nuevas tecnologías nos ayudan, su aplicación a viejas estructuras, no es suficiente para hablar de cambio organizativo, siendo necesario tocar muchos más aspectos, combinando el evidente desarrollo tecnológico de forma progresiva con el desarrollo del personal que forma parte de la organización, realizando campos tan importantes como la enseñanza, la actualización, la instrucción y adiestramiento...

En muchas organizaciones modernas se ha pasado a valorar el conocimiento de cada persona, permitiendo su polivalencia funcional en contra de la anterior «unitarea», de esta forma debemos de prepararnos (y formarnos) para fomentar la participación del personal y el trabajo en equipo, favoreciendo la identificación y motivación del individuo con la «empresa».

No debemos tener miedo al cambio, y la clásica idea de «*si algo funciona, no lo toques*» va teniendo menos peso frente a la necesidad de aceptar el reto del cambio. Para ello es necesario aprender de todos los campos, con lo que el proceso de «lecciones aprendidas» adquiere un peso fundamental y resulta imprescindible una implicación de todos los miembros de la organización.

NOTAS

¹ Toffler, Alvin. «Este shock es la desorientación vertiginosa producida por la llegada prematura del futuro. Y puede ser la enfermedad más grave del mañana». *El shock del futuro*.

² Entendiendo nuestra organización como sistema humano de cooperación y en coordinación, acoplado dentro de unos límites definidos para perseguir metas y objetivos compartidos.

³ Organizaciones que son muy similares a la burocracia de Weber y a menudo se denominan máquina burocrática. Complejidad vertical y horizontal alta, formalización alta, centralización alta, estan-

En la evolución de las organizaciones, se aprecia la tendencia general de alejarse de las estructuras rígidas para acercarse a la flexibilidad, dando mucha importancia al trabajo en equipo y a la colaboración horizontal

darización alta y ámbitos de control estrechos. Tipo opuesto a la organización orgánica.

⁴ Intervención del JEMAD. «Presente y Futuro de las Fuerzas Armadas». CESEDEN, 25 de noviembre de 2009.

⁵ La Directiva de Defensa Nacional 1/2004 establece la creación de un órgano de transformación encargado de dirigir la transformación de la estructura, capacidades y doctrina de las FAS para incrementar su eficacia operativa.

⁶ Teoría del cuadro de mando integral (CMI) —*balanced scorecard* (BSC)— realizada por Robert Kaplan y David Norton, donde plantean un método para medir las actividades de una compañía.

⁷ Línea de investigación que la ESFAS mantiene abierta para dar continuidad en el tiempo y en la investigación. [Http://](http://)

⁸ Una de las medidas más polémicas en el marco de la RGPP fue la reducción de efectivos, que supone hasta el 2014 un 16% menos en civiles y militares.

⁹ Artículo explicativo de la transformación del Ejército francés, aparecido en la Revista *Ejército* nº 828, mayo 2010.

¹⁰ «La transformación de las Fuerzas Armadas. Un proceso continuo». *Fuerzas Armadas Españolas: Mejorando la eficacia operativa*. Capítulo 7. Septiembre de 2008.

¹¹ Orden DEF/1766/2010, de 24 de junio, por la que se crea la Sede Electrónica Central del Ministerio de Defensa.

¹² Según los principios de Matthew Kiernan, que hacen referencia a la potenciación del capital intelectual en las organizaciones,...

¹³ Artículo explicativo de las guerras de cuarta generación, aparecido en la Revista *Ejército* nº 812, noviembre 2008. ■



LA LIBERTAD RELIGIOSA EN LAS FUERZAS ARMADAS

El caso de la religión islámica

Miguel Ballenilla y García de Gamarra. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

Repaso de la evolución de la legislación sobre la libertad religiosa en las FAS, centrado en la religión islámica, desde sus orígenes hasta llegar al momento actual en que el ejercicio de este derecho fundamental está garantizado y se han dado pasos importantes para garantizar el cumplimiento de los preceptos religiosos

La vinculación entre Ejército y religión católica hunde sus raíces en los mismos orígenes de la institución armada en el siglo XV, derivada de su subordinación a la monarquía católica y a la defensa de la fe.

Realizada a lo largo del siglo XVIII la transición de los ejércitos reales a los constitucionales, el Ejército español continuó vinculado a la religión católica en la medida en que los distintos textos constitucionales perpetuaron la

confesionalidad del Estado con la excepción de la guerra colonial de Marruecos en el primer tercio del siglo XX (1909-1927). La creación en este periodo de unidades con soldados musulmanes, cuyo más significativo representante fueron las Fuerzas Regulares Indígenas, abrió un espacio a la práctica de la religión, costumbres y tradiciones musulmanas.

Con la desaparición del Protectorado en Marruecos (1956), la retrocesión de Ifni (1969) y la descolonización del Sahara Occidental (1976), fueron desapareciendo las unidades conformadas por musulmanes quedando su presencia reducida a casos aislados. Este factor, unido a la legislación existente, limitativa en cuanto a la práctica pública de cualquier otra religión distinta de la católica apostólica romana, borró las huellas de esta presencia activa de la práctica religiosa islámica en algunas unidades de nuestro Ejército.

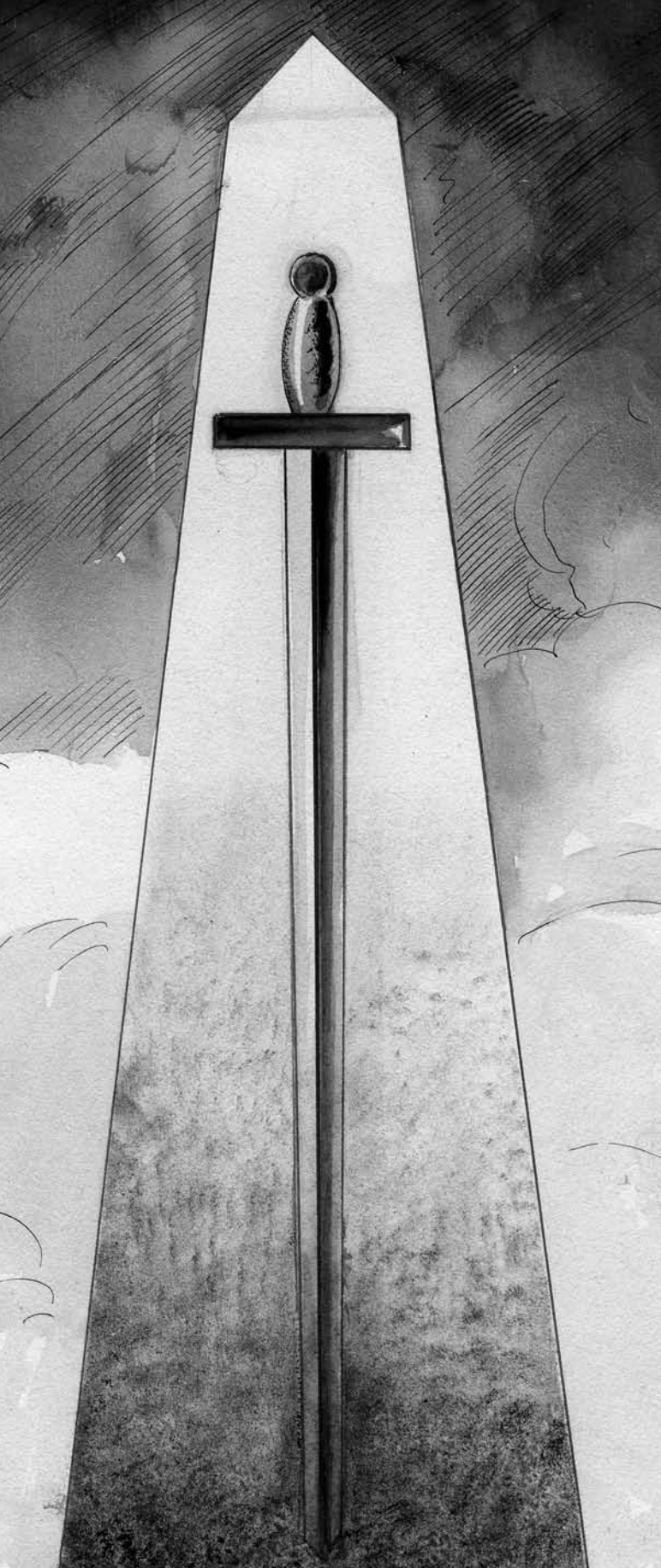
Las Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas de 1978, aprobadas al día siguiente de rati-

ficarse por SM el Rey la Constitución española, representaron un cambio importante en el reconocimiento de la libertad religiosa en el seno de las FAS. Su artículo 177, que sigue manteniendo rango de Ley, señalaba en plena sintonía con el Artículo 16 de la Constitución Española que:

«Todo militar tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión, que incluye su manifestación individual o colectiva, tanto en público como en privado, sin otras limitaciones que las legalmente impuestas por razones de disciplina o seguridad».

Esta apertura en la práctica religiosa es ampliada en la Ley Orgánica de Libertad Religiosa de 1980, al establecer que los poderes públicos adoptarán las medidas necesarias para facilitar la asistencia religiosa en los establecimientos públicos militares. Las facilidades que los acuerdos entre el Estado español y la Santa Sede de 3 de enero de 1979 otorgaban a la práctica de la religión católica en el seno





de las FAS, debían extenderse al resto de confesiones.

No será este el único paso en el marco legal. Las Reales Ordenanzas para el Ejército de Tierra (1983), cuya estela seguirán sin apenas diferencias las de la Armada (1984) y el Ejército de Aire (1984), establecen que los mandos del Ejército respetarán y protegerán el derecho a la libertad religiosa de sus subordinados, en los términos previstos por la Constitución y por la Ley Orgánica de Libertad Religiosa (Art 234). Facilitarán el cumplimiento de los deberes religiosos proporcionando, sin perturbar el régimen de vida de las unidades, centros u organismos, el tiempo necesario para la asistencia a los actos de culto y procurarán proporcionar, en el propio ámbito militar, lugares y medios adecuados para el desarrollo de las actividades religiosas (Art 235). Cuando haya capellanes de otras religiones desempeñarán funciones análogas en las mismas condiciones que los católicos en consonancia con los acuerdos que el Estado haya establecido con la iglesia, confesión o comunidad religiosa correspondiente (Art 244).

No obstante, la presencia de militares musulmanes seguía siendo residual y no será hasta las históricas regularizaciones de Ceuta y Melilla de 1986 cuando su presencia, a través del Servicio Militar, se incremente, fundamentalmente en las guarniciones de las comandancias generales de ambas plazas de soberanía. Este aumento de presencia civil y militar de la confesión musulmana en la sociedad española llevará, en el año 1992, al Acuerdo de Cooperación del Estado español con la Comisión Islámica de España, aprobado por Ley 26/1992, en que se reconoce una serie de derechos de los ciudadanos de confesión musulmana, incluidos aquellos que forman parte de las Fuerzas Armadas. El artículo 4º regula la prestación del servicio militar de imanes, dirigentes religiosos y alumnos de centros de formación religiosa, hoy ya sin aplicación práctica; el artículo 8º reconoce el derecho de los militares españoles musulmanes, sean o no profesionales, y de cuantas personas de dicha religión presten servicio en las Fuerzas Armadas, a recibir asistencia religiosa islámica y a participar en actividades y ritos religiosos propios del Islam, previa la oportuna

autorización de sus jefes, que procurarán hacerla compatible con las necesidades del servicio, facilitando los lugares y medios adecuados para su desarrollo. En este sentido, y de faltar mezquita u oratorio en el lugar de destino, podrán ser autorizados a acudir a la mezquita u oratorio de la localidad más próxima, cuando las necesidades del servicio lo permitan.

Es importante, a efectos de concreción de las obligaciones religiosas y poder regular su cumplimiento con el máximo acomodo a las necesidades del servicio, lo que señala el artículo 12 del acuerdo para el conjunto de los trabajadores: podrán solicitar la interrupción de su trabajo los viernes de cada semana, día de rezo colectivo obligatorio y solemne de los musulmanes, desde las trece treinta hasta las dieciséis treinta horas; así como la conclusión de la jornada laboral una hora antes de la puesta del sol, durante el mes de ayuno (Rama-

dán). Las horas dejadas de trabajar deberán ser recuperadas sin compensación alguna. De igual forma identifica las festividades y conmemoraciones de carácter religioso.

En lo relativo a la asistencia religiosa islámica, el artículo 8º señala que será dispensada por los imanes o personas designadas con carácter estable por las comunidades islámicas pertenecientes a la Comisión Islámica de España, autorizados por los mandos correspondientes que prestarán la colaboración precisa para el desempeño de sus funciones en términos de igualdad con los ministros de culto de otras iglesias, confesiones o comunidades religiosas que tengan firmados acuerdos de cooperación con el Estado. Conviene señalar que hasta el momento no hay designado imán alguno con carácter estable, siendo suplidos, en caso de necesidad, por voluntarios previamente autorizados.

Bendición del estandarte en el acto de la entrega



Respecto a la alimentación, el artículo 14 del Acuerdo establece que en centros o establecimientos públicos y dependencias militares, se procurará adecuarla a los preceptos religiosos islámicos, aspecto de difícil ejecución en aquellas unidades con presencia mínima de musulmanes, que en todo caso, suele solventarse gracias a la posibilidad de elección que ofrecen la mayoría de servicios de alimentación, como es habitual también para los católicos en cuanto a la abstinencia de consumo de carne en días de precepto. Para su uso en operaciones, el Ejército español dispone de raciones de campaña Halal que permiten atender esta necesidad.

En otro ámbito de la libertad religiosa y concretamente el derecho de no ser obligado a practicar actos de culto o a recibir asistencia religiosa contraria a las convicciones persona-

les, ha sido origen de algunos problemas, de una parte por la ya comentada vinculación histórica entre las Fuerzas Armadas y la religión católica; y de otra, por la importancia que la milicia concede a la espiritualidad por razones lógicas, derivadas de la alta exigencia de entregar la vida en el cumplimiento de la misión. Estos dos elementos han construido, a lo largo de siglos, una fuerte imbricación entre actos castrenses y religiosos, cuyos límites no siempre han estado bien definidos y han sido motivo de iniciativas parlamentarias, regulaciones, resoluciones judiciales, etc.

En 1994, y a raíz de varias reclamaciones y sentencias judiciales, el Ministerio de Defensa desarrolló la Orden Ministerial (100/1994) sobre Regulación de los Actos Religiosos en Ceremonias Solemnes Militares en la que determinaba que los actos religiosos que tradi-

Monumento a los Caídos



cionalmente acompañaban las juras de bandera, festividades de los santos patronos y otros actos militares significativos se celebrarían al margen de la ceremonia militar, y la asistencia a los mismos tendría carácter voluntario. De igual forma, establecía la voluntariedad de la participación en celebraciones religiosas en las que, tradicionalmente, se contaba con la presencia castrense, como por ejemplo, la Semana Santa o Corpus Christi. Importante es destacar que esta voluntariedad no afecta a los entierros en los que intervengan las Fuerzas Armadas en representación del Estado, ya que tienen la consideración de actos del servicio y la asistencia es obligatoria, prescindiendo de la confesión religiosa que proceda en las honras fúnebres. Esta Orden Ministerial también contempla la participación de capellanes en actos estrictamente castrenses en los que se reciten oraciones o se hagan invocaciones como es, fundamentalmente, en los actos de homenaje a los que dieron su vida por España.

Más recientemente, el artículo 73 de las nuevas Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas, aprobadas por Real Decreto de 6 de febrero de 2009, añade a las responsabilidades del mando el deber de velar por la convivencia entre sus subordinados sin discriminación alguna por razón de nacimiento, origen racial o étnico, género, orientación sexual, religión o convicciones, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social, fomentando el compañerismo y la integración intercultural; aspecto que ya venía siendo una realidad en las Fuerzas Armadas.

Con este marco legislativo podemos asegurar que el ejercicio de la libertad religiosa en el caso de profesar la religión islámica está asegurado en el seno de nuestras Fuerzas Armadas, si bien conviene puntualizar que el ejercicio de este derecho fundamental tiene, como otros en el ámbito militar, algunas limitaciones como señala expresamente el artículo 12 de las RR.OO: «El militar respetará y hará respetar los derechos fundamentales y libertades públicas reconocidas en la Constitución, sin perjuicio de que en su ejercicio deba atenerse a las limitaciones legalmente establecidas en función de su condición militar».

Sobre este delicado aspecto de las limitaciones, la Convención Europea de Derechos Humanos y Libertades Fundamentales protege, en su artículo noveno, el derecho a la libertad religiosa, aunque no lo convierte en un derecho absoluto, ya que el Estado puede ponerle límites con la triple condición de que esta injerencia esté contemplada por Ley, que corresponda a un fin legítimo y que sea necesaria en una sociedad democrática. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos se ha visto obligado a concretar estos límites al ejercicio de este derecho fundamental y especialmente significativa es la jurisprudencia creada por la sentencia del caso Kalaç contra Turquía (EDJ1997/15638) por el que se justificaba el retiro forzoso de un militar turco por adscribirse a un grupo fundamentalista, manifestar opiniones y realizar actos contrarios al principio constitucional turco de laicidad del Estado. En concreto, y nos parece del máximo interés, la argumentación de la sentencia señala que la elección libre de la profesión militar supone aceptar una serie de limitaciones en sus derechos y libertades que no pueden ser impuestas a civiles, pero que están intrínsecamente asociadas y son legalmente reconocidas como exigencias del servicio militar.

BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados. *Diario de Sesiones número 146*. Año 1997.
- Leigh, Ian. *Human Rights and Fundamental Freedoms of Armed Forces Personnel: The European Court of Human Rights*. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF). Working Paper 165. Geneva, 2005.
- Martín Delpón, José Luis. «Libertad Religiosa y Fuerzas Armadas». *Revista Española de Derecho Canónico*, núm. 62 (2005) Páginas 589 a 624.
- Observatorio Andalusi. *Informe anual 2006*. UCIDE, Madrid, 2006.
- Rowe, Peter. *The impact of Human Rights Law on Armed Forces*. Cambridge University Press, Cambridge, 2006.
- VV.AA. *La Europa de los Derechos: El Convenio Europeo de Derechos Humanos*. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Madrid, 2005. ■

La cincomarzada.



La primera laureada del Raca 20

Eugenio Garcés Bonet. Teniente Coronel. Artillería.

Relato de los hechos que se conmemoran en la fiesta de la *cincomarzada* de Zaragoza, y del papel que en ellos desempeñó la Brigada Montada, antecesora del actual RACA 20, y que le valieron la primera Cruz Laureada.

Desde siempre se ha dicho que la *primera* vez es importante, que nunca se olvida: el primer beso, el primer... viaje en avión. Pues no es cierto. Las brumas del pasado llegaron a hacer olvidar a la comunidad zaragozana en general, y a los componentes del RACA 20 en particular, los hechos que consti-

tuyeron el motivo para su *primera* vez, para su primera Corbata de la Cruz Laureada de San Fernando.

Hace ya mucho tiempo que el día 5 de marzo es fiesta en la ciudad de Zaragoza, donde se encuentra ubicado el actual Regimiento. Si se le pregunta a un «maño» el motivo de la fiesta,

lo más probable es que no lo sepa; con algo de suerte encontraremos alguno que diga que se celebra algo de las Guerras Carlistas, y con mucha fortuna nos dirá que se conmemora el que la ciudad rechazó un ataque carlista, allá por mil ochocientos y pico.

Pocos zaragozanos saben la historia, y entre los miembros del Regimiento se tenía la idea, difusa, de que la Unidad había tenido algo que ver en todo esto, por ese motivo le habían concedido la primera de sus laureadas, pero no se sabía más. Esta situación aguzó la curiosidad del entonces suboficial del «Veinte» Ignacio Follos Agorreta, que elaboró un trabajo sobre los hechos que sucedieron en la ciudad ese día, con el que consiguió que gran parte de la comunidad militar de la capital del Ebro, y desde luego todos los que por aquella época servían en «el RACA», fueran conscientes de lo sucedido y de la actuación de sus antecesores, y sintieron el orgullo de pertenecer a esa Unidad al mismo tiempo que el dolor de pensar que esa medalla, como por desgracia tantas otras, había sido obtenida a costa de la sangre de nuestros compatriotas, enfrentados en guerra civil. Quizás no haya sido el primer trabajo publicado sobre este episodio, pero sí tiene el mérito de haber sido el primero con difusión en el ámbito castrense.

La acción hay que enmarcarla en la Primera Guerra Carlista, enfrentamiento que comenzó tras morir Fernando VII sin hijos varones.



Escudo de la ciudad de Zaragoza, que muestra algunas de las distinciones conseguidas en esta gesta

ANTECEDENTES

Según el Auto Acordado de 1713, ley de sucesión que la dinastía borbónica implantó en España, únicamente podían acceder al trono los varones, por lo que el sucesor debía ser el infante Carlos María Isidro de Borbón, hermano del Rey. Sin embargo, en marzo de 1830, y ante el embarazo de su cuarta esposa, la reina María Cristina, Fernando VII firmó un decreto, conocido como Pragmática Sanción, en el que se volvía a las normas sucesorias vigentes en la Edad Media, las Partidas, que permitían reinar a las mujeres en caso de ausencia de descendientes varones del monarca, obligando a los principales del reino a jurar el reconocimiento de su hija Isabel como legítima heredera.



El combate se desarrolló calle por calle, casa por casa, hasta conseguir expulsar a las tropas carlistas de la ciudad



Esta estatua de Ramón Cabrera perpetúa su memoria en la comarca del Maestrazgo

Su exilio en Gran Bretaña finalizó con su muerte el 24 de mayo de 1877. Esta es la tumba en la que se encuentra enterrado, en el cementerio de Wentworth



A la muerte de Fernando, su viuda, M^a Cristina, hizo que la pequeña Isabel fuera proclamada reina a pesar de su corta edad, tres años, asumiendo ella el papel de regente hasta la mayoría de edad de la niña. Ante este hecho consumado, la sociedad española tomó postura a favor de uno u otro de los pretendientes al trono: los progresistas apoyando a la regente y a la futura reina, y los llamados absolutistas, a favor del pretendiente Carlos; por esa adscripción personal los bandos enfrentados fueron conocidos popularmente como cristinos (o isabelinos) y carlistas respectivamente. De todas formas, como en casi todas las guerras, habría que estudiar los motivos últimos de los participantes en ellas; por ejemplo, el que los liberales pretendieran abolir los fueros de que disfrutaban vascos y navarros, con las ventajas económicas que les proporcionaban, podría ser un factor más importante en su decisión de apoyar a los absolutistas que el hecho de que mandara en España un rey o una reina.

De la misma forma, las implicaciones religiosas de los dos bandos enfrentados también fueron un factor importante en la decisión de muchos españoles. Sea como fuere el caso es que la sublevación de los carlistas, triunfó en las zonas montañosas del nordeste del país, Catalunya, Aragón, Navarra y Vascongadas.

En este ambiente, aparece Ramón Cabrera y Griñó, militar nacido en Tortosa (Tarragona), que organizó un ejército en la zona conocida como El Maestrazgo, a caballo entre las provincias de Teruel y Castellón, conduciendo la guerra con tal dureza que se ganó el sobrenombre de *El Tigre del Maestrazgo*.

Uno de los subordinados de este militar, el brigadier Juan Cabañero y Espinera, natural de Híjar (Teruel), emprende la marcha hacia Zaragoza



La Puerta del Carmen guarda las consecuencias de los ataques de franceses y carlistas

al frente de casi tres mil hombres entre infantes, y jinetes según algunos historiadores sin la total aprobación de sus superiores (Asín Ramírez de Esparza, Francisco. *La Cincomarzada*).

Que su intención fuera atacar y conquistar Zaragoza, o pretendiera apoyar un levantamiento popular que luego no tuvo lugar, es una cuestión que en este momento y lugar carece de importancia, pero hay que tener muy claro lo que representaba la capital del Ebro para los carlistas. Por un lado, amplias zonas de la región aragonesa se habían sublevado a favor del pretendiente al trono, mientras que la capital, y las zonas que la tenían como modelo seguían fieles a la reina Isabel (o a la regente Cristina, depende de cómo se quiera ver).

Además no hay que olvidar la situación de la ciudad, que ocupaba una posición estratégica sobre el Ebro que haría difícil que el Ejército del Centro (liberal) mantuviera sus posiciones. Y por último, el carlismo había triunfado únicamente en las zonas rurales, por lo que la posesión de una ciudad importante era uno de los objetivos perseguidos por los tradicionalistas desde el principio de la guerra por la importancia que ese hecho tendría ante la opinión pública, reforzada por la importancia religiosa de la ciudad.

LA SITUACIÓN EN LA CIUDAD

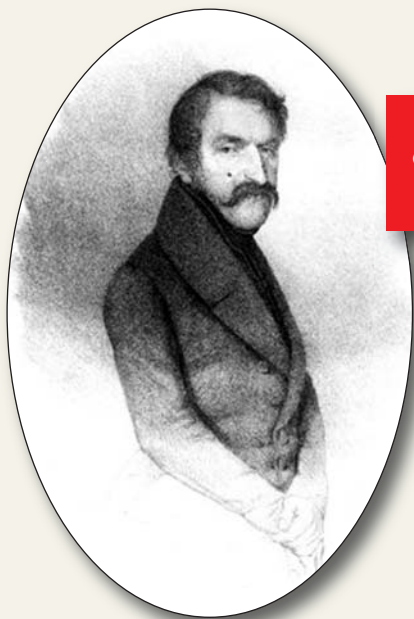
Zaragoza había sido uno de los bastiones españoles durante la Guerra de la Independencia,

pero después parece que los poderes públicos se olvidaron de acometer las necesarias obras de reconstrucción de la ciudad, de tal forma que según Francisco Asín (obra citada) y según lo que mostraban los grabados de la época, «*presentaba un aspecto casi ruinoso*». Si pensamos que en algunas fases de la mencionada guerra contra Francia, se llegó a combatir casa por casa, podemos hacernos una idea de cómo debió quedar la ciudad y el capital que habría hecho falta para reconstruirla. No solo este no llegó, sino que la ciudad debió hacer frente a los gastos que ocasionaba la Guerra Carlista en curso desde varios años antes.

A esta ciudad en ruinas, con las cicatrices de una guerra sin cerrar y ya metida de lleno en otra, llegaron también las divisiones entre carlistas y cristinos, así en 1834 se produjo un intento de alzamiento a favor del pretendiente al trono, que acabó fracasando, aunque dio pie a los acontecimientos posteriores. Como muestra de la penetración del carlismo se puede mencionar la figura de Bernardo Francés, arzobispo de la ciudad que en 1835 fue acusado de apoyar al pretendiente tradicionalista y obligado a abandonar la ciudad, para ir desterrado a Burdeos.

LA EXPEDICIÓN DE CABAÑERO

El 3 de marzo de 1838 partía de la zona de Gadesa una unidad carlista compuesta por unos trescientos jinetes que componían la lla-



Carlos de Borbón, pretendiente al trono de España.

mada Caballería de Tortosa, mandada por el coronel francés L'Épinace, y un número de infantes que oscila según las fuentes consultadas entre los dos mil doscientos y los tres mil, al mando del brigadier Cabañero.

Partiendo de Gandesa, tras algo más de cien kilómetros llegaron a Alloza, desde allí a Ariño y después a Belchite, pasando por Lécera. Algo más adelante, en un paraje conocido como Paso del Ganado, se reunieron con un carlista de Zaragoza, que los condujo por La Cartuja hasta Torrero, a poca distancia de la ciudad, donde llegaron aproximadamente a las 22 horas del 4 de

marzo. Allí, a cubierto de la ciudad, esperaron la noche y una vez oscurecido se destacó un reducido grupo, formado por un teniente, un sargento, un cabo y catorce cazadores, a la Torre del Ponte donde se reunieron con algunos de los carlistas que no habían huido tras la asonada de 1834 y que facilitaron a las tropas de Cabañero los medios precisos para atravesar el río Huerva y asaltar la ciudad, y les sirvieron de guía para llegar hasta la muralla, a cubierto de la cual se desplazaron hasta la llamada Puerta del Carmen.

Con las escalas que les habían proporcionado, y la ayuda de algunos partidarios desde el interior de la ciudad, un destacamento de las tropas saltó la muralla, apresaron al retén que la custodiaba y la rompieron a hachazos para facilitar la entrada del resto de la columna.

Una vez dentro, las fuerzas carlistas se repartieron por la ciudad. Un batallón reforzado ocupó la zona de la parroquia de San Pablo, plaza del Mercado y las calles Albardería y Cedacería, y llegó hasta la Puerta de Tripería (todo el barrio de San Pablo, la zona oeste de la ciudad). Otros dos batallones, también reforzados, tuvieron la misión de apoderarse de la



En esta zona, actualmente un paseo, se encontraba la llamada Puerta de Santa Engracia, por donde penetraron las fuerzas carlistas en la ciudad



Recorrido de la expedición de Cabañero, desde Gandesa a Zaragoza

Puerta de Santa Engracia, atravesando para ello las calles del Carmen, Santa Inés, San Ildefonso, y Arco de San Roque, continuando por el paseo de San Francisco hasta la Plaza de la Constitución, donde quedó un batallón, que controlaba el sector sur. El resto de las fuerzas se dirigió por el Coso hacia la Puerta Quemada, al este de la ciudad, para controlar el barrio de La Magdalena.

La idea de Cabañero parece ser que era dividir la ciudad en sectores con la intención de hacer más difícil la coordinación de esfuerzos de los defensores, y además impedir que el personal disperso por la ciudad pudiera incorporarse a su unidad, con la consiguiente pérdida de capacidad de combate y disminución de la eficacia de la defensa.

En un primer momento sus objetivos fueron plenamente conseguidos; sus tropas alcanzaron las zonas asignadas sin incidentes dignos de atención, capturando la batería y el almacén de pólvora de Santa Engracia, once piezas con su impedimenta y municiones. Además el

castillo de La Aljafería, donde estaba el Parque quedó aislado de la ciudad en la zona ocupada por el enemigo, y sin posibilidad de abastecer a los defensores y al Cuartel de la Victoria, donde se encontraban la 3ª Compañía a Caballo de la Brigada Montada del 3º Departamento y destacamentos de alguna otra unidad de Artillería.

Conseguido todo esto sin apenas derramamiento de sangre y poco antes de las cinco de la mañana, los carlistas fueron descubiertos por un centinela que consiguió dar la voz de alarma y despertar a los vecinos, con lo que se consiguió evitar que fuera sorprendida la guardia del principal.

Los vivos a Cabañero y a Carlos V dados por un bando y los toques de diana y generala del otro despertaron a la ciudad y a partir de ese momento el paseo militar que había sido hasta entonces la expedición para Cabañero se transformó en una auténtica pesadilla en la que sus tropas tuvieron que enfrentarse con las del Ejército y la Milicia Nacional y también con la



Esta fue la división de la ciudad de Zaragoza entre los diferentes batallones carlistas que la ocuparon

población de la ciudad que, haciendo causa común con los militares y reviviendo las luchas mantenidas una treintena de años antes, colaboró de forma decisiva en el mantenimiento de la ciudad bajo el poder real.

Agua hirviendo, aceite, tejas, muebles..., todo era bueno para tirárselo a los invasores o para levantar barricadas para la defensa. Sin intentar juzgar la Historia, no es exagerado decir que el heroísmo de los habitantes de Zaragoza supo hacer honor a las gestas que tuvieron lugar frente a los franceses. Una vez más, sin distinción de sexos ni clases sociales, la ciudad entera se enfrentaba a un ataque, y los cuatro batallones y pico que integraban la fuerza absolutista tuvieron que luchar por salvar su vida más que por cumplir la misión.

La enconada resistencia de los maños hizo que las fuerzas que ocupaban la zona del Arco de San Roque y la plaza San Francisco se vieran obligadas a retirarse hacia las puertas del sur de la ciudad, y los restos del batallón desplegado en el barrio de San Pablo, incapaces de unirse a sus compañeros, buscaron refugio en la iglesia de ese mismo nombre y en el convento de Santa Inés, prácticamente en la muralla de la ciudad, donde se rindieron al no poder recibir auxilios de su bando.

Ya hemos dicho que el cuartel de Artillería había quedado aislado en el terreno captura-

do por los carlistas; inmediatamente fue atacado por estos porque suponían que, vencido el ejército, la población abandonaría una resistencia aparentemente inútil. Pero nuevamente las cosas no salieron como estaba previsto: los artilleros se defendieron con todo lo que tenían a mano, hasta la incorporación de sus mandos naturales. A partir de ese momento las tropas adoptaron una actitud marcadamente ofensiva, que incluyó algunas cargas a caballo —primero guiadas por el teniente Irri-sarri y, cuando este cayó herido, por el sargento Ciro Martínez— que empujaron a los carlistas por la calle del Hospital y la Misericordia hasta la plaza del Portillo, hasta hacerlos por fin salir de la ciudad por la puerta del mismo nombre.

A medida que los cuadros de mando se incorporaban a sus acuartelamientos, mejoraba su defensa y se ampliaba la zona libre de invasores. No todos pudieron llegar a su puesto y muchos se mezclaron en el combate con los ciudadanos, tomando el mando de los grupos que espontáneamente se organizaban y luchando con ellos durante todo el tiempo que duró la ocupación. Esto fue más frecuente entre los destinados en el Parque que, como ya hemos dicho, había quedado aislado de la ciudad. Nadie quedó fuera de este esfuerzo colectivo, tanto destinados en la plaza como en

Carga de caballería de las tropas carlistas sobre las posiciones ocupadas por los artilleros.



tránsito, ya enfermos o sanos, miembros de las Armas o médicos, todos contribuyeron con su esfuerzo y su sangre al empeño común.

La violenta reacción de la población zaragozana hizo fracasar el intento de Cabañero, quien tuvo que salir huyendo de la ciudad. Sus tropas se habían dividido: una parte encerrada, como ya se ha dicho, en la iglesia de San Pablo y en el convento de Santa Inés, otra huyó por el oeste de la villa y una última, la más numerosa, por la puerta de Santa Engracia, al sur de la misma.

Con las tropas atacantes en retirada hacia Torrero, la batería de Santa Engracia, ya recuperada por sus originales usuarios, tuvo oportunidad de vengar a sus muertos. Pero no fue esa la única acción de la Artillería sobre enemigo en retirada: el teniente Vasallo junto con un pequeño destacamento avanzó hasta el puente del río Huerva, en el camino que tenían que seguir los carlistas. Tal celo mostraban los artilleros en el cumplimiento de su misión, que fue precisa la intervención del comandante Ramón de Salas, que había tomado el mando de la unidad, para evitar que atravesaran el río en persecución del enemigo, lo que habría hecho peregrinar material y vidas.

Las tropas carlistas huyeron, pues, por Torrero hasta el cercano pueblo de María de Huerva donde pernoctaron, al día siguiente se dirigieron a Villar de los Navarros y desde allí a Cantavieja, donde Cabañero se reunió con Cabrera. Al menos aparentemente, el *Tigre del Maestrazgo* no había aceptado la acción con-

tra Zaragoza, por lo que la reunión fue tensa y desagradable; el resultado final de la intentona fue que poco tiempo después Cabañero fue separado del mando, con lo que Cabrera perdió un incómodo subordinado.

Por desgracia, las consecuencias de esta operación no acabaron aquí. El gobernador de la plaza, general Juan Bautista Esteller, fue encerrado bajo sospecha de traición y linchado por la multitud al día siguiente. Este es un misterio que ha quedado sin resolver, el proceso posterior, que no se inició hasta 1844, parece indicar que la masa fue manipulada por personas que luego alcanzaron puestos importantes en la vida de la ciudad, pero, lo que son las cosas, la conclusión del sumario así como varios de los documentos fundamentales del mismo han desaparecido del Archivo General Militar de Segovia, donde estaban custodiados (Jiménez Jiménez, M^a Rosa. *Zaragoza, 5 de marzo de 1838. Un episodio de la primera guerra carlista*).

Con motivo de los hechos de aquel día, el Gobierno de la nación concedió a la ciudad el título de *Siempre Heroica*, su uso y el de una orla de laurel en su escudo, así como la corbata de la Orden Militar de San Fernando a las banderas y estandartes de todas las unidades de la Milicia Nacional de Zaragoza (decreto firmado por la Regente el 8 de marzo de ese mismo año). El 17 de mayo, y mediante una real orden, se hizo extensiva esta condecoración a la Brigada Montada. ■



Observatorio Internacional de Conflictos

EL ESFUERZO ARMAMENTÍSTICO DE CHINA Y SU CONDICIÓN DE SUPERPOTENCIA

La visita del presidente Hu Jintao a Estados Unidos, a mediados de enero, puso de manifiesto que China reivindica su condición de superpotencia, y es capaz de tratar a EEUU al mismo nivel amparada en su fortaleza financiera —es el mayor prestamista mundial—, la penetración de sus productos baratos en todo el mundo, y a pesar del poco respeto que muestra por los derechos humanos y las libertades¹. Unas realidades que dan la razón a Henry Kissinger cuando optó por restablecer las relaciones diplomáticas con el gigante asiático en plena Guerra Fría, abriendo el camino a una cooperación entre ambas potencias, que como recordaba en otro artículo, está basada en su convencimiento que «*el reto planteado por China a medio plazo será, con toda seguridad, político y económico, no militar*»².

Es indudable que las relaciones entre Washington y Pekín en nuestros días están íntimamente entrelazadas, especialmente en el ámbito económico, y son demasiado complejas para caer en una confrontación similar a la de la Guerra Fría. Incluso en el ámbito de las relaciones militares también se ha experimentado un nuevo giro favorable. Congeladas desde que en enero EEUU aprobó una venta de armamento a Taiwán por valor de 6.400 millones de dólares, y también por la postura frente a Corea del Norte y las reivindicaciones territoriales de Pekín en el Mar del Sur de China, en octubre del pasado año se reanudaron los contactos en Hawai³. La visita del Secretario

de Defensa estadounidense, Robert Gates, a Pekín confirmó el nuevo clima de entendimiento y la voluntad de proseguir intercambios y visitas. El propio Gates tuvo oportunidad de visitar el Cuartel General del Segundo Cuerpo de Artillería, que controla todo el armamento nuclear chino, e invitó a su jefe, el general Jing Zhiyuan a visitar el Mando Estratégico estadounidense⁴.

Sin embargo, el rápido rearme de China amenaza en gran medida la influencia de EEUU en el mundo, especialmente en Asia, y es motivo de inquietud para el Pentágono. Aunque China está a la zaga en la mayoría de las áreas de tecnología militar, tanto en términos de tamaño como en capacidades de sus arsenales⁵, la rápida modernización del Ejército Popular Chino (PLA) y el desarrollo de nuevas armas —como las que han presentado recientemente— siguen levantando una fuerte desconfianza sobre las intenciones de China.

PRUEBAS DEL AVIÓN INDETECTABLE

Coincidiendo con la estancia de Gates en Pekín tuvo lugar el primer vuelo de prueba del cazabombardero J-20, un avión de tecnología «Stealth». El ensayo, cuya coincidencia con la estancia de Gates se dijo que era casual, a pesar de que los líderes civiles chinos parecieran sorprendidos⁶, indudablemente es una muestra de la creciente confianza de China en su poderío tecnológico y militar.

Según recoge el *New York Times*⁷, citando declaraciones del almirante Davor Domazet-Lošo, que era jefe del Estado Mayor croata en 1999, China habría podido obtener algunos datos sobre

la tecnología «Stealth» de los restos de un F-117 derribado en Serbia en esas fechas, y cuyas piezas acabaron en manos de agregados militares.

El J-20 puede llevar misiles, ser reabastecido en vuelo y guarda cierta similitud con el F-22 Raptor norteamericano. A la vista que el desarrollo del F-22 se inició en 1981, su primer vuelo fue en 1990 y no entró en servicio hasta 2004, todo hace pensar que al J-20 le queda un largo recorrido hasta que pueda ser operativo. No obstante, la publicidad dada a las pruebas de rodadura y vuelo, y las fechas de su realización apuntan a una utilización propagandística más que a la solución de todos los problemas de esta arma.

MISIL BALÍSTICO ANTIBUQUE

Las declaraciones del almirante Robert Villard, Jefe del Mando del Pacífico, hechas solo días después de la prueba del avión indetectable J-20, añaden una nueva señal del avance tecnológico chino en el sentido de que el PLA ha conseguido «la capacidad operativa inicial» de un misil balístico antibuque basado en tierra (ASBM)⁸, y puede alterar el equilibrio del poder militar en el Pacífico por el peligro que supone para los portaaviones norteamericanos.

El desafío a la capacidad de EEUU de proyectar su poder militar en Asia ha llegado mucho antes de lo esperado. EEUU, Japón y Taiwán están preocupados por la rapidez con la que China está desarrollando su poder naval —submarinos, portaaviones, aviones y misiles— y su ambición de dominar todo el Pacífico o al menos lo que considera sus «aguas cercanas» y no solo las territoriales.

Robert Gates ya advirtió, en septiembre de 2010, que el desarrollo de misiles ASBM obligaría al Pentágono a plantearse un nuevo despliegue de los portaviones en el Pacífico situándolos tras la segunda cadena de islas que va desde las Bonin (Ogasawara) a las Marianas, Guam y Palau. La línea que forman estas islas al este de Japón y Filipinas define lo que China considera «aguas cercanas» y es donde opera y dispone de bases la Armada norteamericana.

El Dong-Feng 21D (DF-21D) con un alcance de 1.500 Km es un arma que pone en peligro la era del poder aéreo y naval norteamericano sin rival. La capacidad del DF-21D para atacar los portaviones verticalmente le permite destruir aviones en

cubierta y dañar su superestructura, dejándolos inoperativos, aunque no logre hundirlos.

El DF-21D combina cabezas múltiples y un sistema de guía terminal que le permitirán alcanzar a un portaviones, una vez localizado por diversos medios, entre ellos por satélite, de los que China ya dispone de tres que cubren todo el océano Pacífico.

La expresión «capacidad operativa inicial» utilizada por el Pentágono indica que algunas unidades militares han iniciado el despliegue del DF-21 —probablemente en las proximidades de la ciudad de Shaoguan en el Sur— y pueden emplearlo, aunque tengan todavía que seguir realizando nuevas pruebas durante años hasta que el sistema en su conjunto llegue a estar totalmente operativo.

El objetivo del Dong-Feng son, indudablemente, los portaviones norteamericanos, pero forma parte también de un esfuerzo más amplio por parte de la Armada china para mantener las fuerzas de EEUU fuera de las aguas y espacio aéreo de lo que consideran su esfera de influencia. No buscan la confrontación directa, pero sí tratan de perturbar la libertad de movimientos y las opciones militares norteamericanas. En definitiva, lo que está claro es que la actual ecuación estratégica en Asia es completamente distinta a la del pasado.

NOTAS

¹ Rodríguez, Pedro. «Obama agasaja a Hu y reconoce el papel de superpotencia de China». *ABC*, 20/1/2011

² Kissinger, H. «EEUU y China: Cooperación en lugar de conflicto». *ABC*, 20/6/2005.

³ Stewart, Phil. «EEUU y China reanudarán diálogo militar: Pentágono». *REUTERS* 29/9/2011.

⁴ Reinoso, José. «China muestra al responsable de Defensa de EEUU su centro de mando nuclear». *El País*, 12/1/2011.

⁵ China ha multiplicado por cuatro su presupuesto militar en los últimos años, pero sus 76.300 millones de dólares están lejos de los 600.000 de EEUU.

⁶ Reinoso, José. «China exhibe su músculo militar ante Estados Unidos». *El País*, 12/1/2011

⁷ ASP. «China: Balkan Officials Say U.S Wreck May Have Yielded Jet Technology». *NYT*, 24/1/2011.

⁸ Hille, Kathrin. «Chinese wonder missile to test US supremacy». *Financial Times*, 18/1/2011.

Alberto Pérez Moreno.
Coronel. Infantería. DEM.

EL TERRORISMO YIHADISTA PERDURA EN LA FEDERACIÓN DE RUSIA

El atentado suicida realizado el 24 de enero en la terminal de llegadas del aeropuerto moscovita de Domodedovo provocó 35 muertos y 170 heridos y se suma a la larga lista de sangrientos zarpazos del terrorismo yihadista en Rusia, llevando hasta la capital la violencia cotidiana existente en las repúblicas federadas de mayoría musulmana del Transcáucaso ruso¹. Los terroristas han mostrado con este ataque su deseo de internacionalizar su causa, porque han cuestionado ante el mundo la capacidad del Kremlin de combatirlos con eficacia y, al mismo tiempo, han elegido un objetivo en el que la posibilidad de causar víctimas extranjeras era alto².

EL ATAQUE TERRORISTA Y SU CONTEXTO

En este momento, aún a la espera de que se confirme la autoría de los yihadistas del autodenominado Emirato del Cáucaso, este ataque no hace sino afirmar las amenazas lanzadas por su emir, Dokku Umarov, el antiguo lugarteniente del desaparecido Shamil Basáyev, quien en marzo del pasado año aseguró al Kremlin que llevaría la guerra a sus calles. Tal amenaza fue ejecutada de inmediato por dos mujeres suicidas procedentes de Dagestán, que el 29 de marzo asesinaron a 40 personas en el metro de Moscú³. Antes y después de aquella amenaza y de su cristalización inmediata, hubo violencia, pero este reciente ataque tiene

unos componentes novedosos que conviene destacar. El aeropuerto de Domodedovo ya había sido objetivo de los terroristas chechenos en 2004, cuando dos mujeres suicidas penetraron en el mismo con explosivos, subieron a sendos aviones y se hicieron estallar en el aire asesinando a 88 personas.

El atentado de Domodedovo ha puesto de nuevo en evidencia lagunas de seguridad importantes en un aeropuerto internacional tan frecuentado como este y, además, al atacar la terminal de llegadas los terroristas buscaban asimismo provocar víctimas extranjeras para hacer aun más daño a la imagen de Rusia. Aviones procedentes de Alemania, Italia y Tayikistán acababan de depositar viajeros en esa terminal, y el ataque provocó víctimas de esas nacionalidades, así como británicos y franceses. El desafío terrorista es cada vez más osado para dañar la imagen exterior de Rusia, como lo demostró también el ataque del 27 de noviembre de 2009 contra el tren Nevsky Express, una de las líneas más prestigiosas y frecuentadas de los ferrocarriles rusos al conectar San Petersburgo y Moscú, que se saldó con 28 muertos.

Pero el desafío terrorista no solo tiene una lectura internacional —el presidente Dmitri Medvédev iba a viajar el día del atentado a Davos para intervenir en el Foro Económico Mundial y hubo de retrasar su desplazamiento— sino también interna. Ha tenido lugar menos de un mes después de que se produjeran violentos ataques en las calles moscovitas contra ciudadanos de origen caucásico, poniendo en evidencia problemas de con-

Aeropuerto de Domodedovo



vivencia que el terrorismo yihadista del autodenominado Emirato del Cáucaso no hace sino incrementar. Curiosamente se produjo también un día antes de que se celebrara en Moscú la reunión anual de la Dirección del Servicio Federal de Seguridad (SFS), en la que el presidente Medvédev pronunció duras palabras. Rusia se enfrenta además a elecciones generales en diciembre de este año, y a las presidenciales en 2012, y está claro que Dokku Umarov y sus esbirros del Batallón Nogai querrán jugar su particular papel en tal proceso.

LOS PLANES DEL KREMLIN PARA EL ATRIBULADO TRASCÁUCASO

Es significativo que el 26 de enero el primer ministro Vladimir Putin descartara la pista chechena refiriéndose a la aún desconocida autoría del atentado. Con ello quería confirmar que la normalización de Chechenia sigue adelante y que la decisión del Kremlin de mayo de 2009 de dar por terminada la gran operación antiterrorista lanzada sobre el territorio, no fue precipitada. En realidad si la autoría es de yihadistas autóctonos, estos podrían ser efectivamente daguestaníes —como las mujeres suicidas que atacaron el metro de Moscú en marzo de 2010—, inghushetios o de cualquiera de las otras repúblicas de mayoría musulmana (Kabardino-Balkaria y Karachay-Cherkessia): poco importa sin duda para los analistas foráneos, pero para las autoridades rusas sí es importante matizarlo. Podrían ser también, y no debemos desechar tal posibilidad, terroristas extranjeros, actuando quizás bajo las directrices de Al Qaida⁴.

Lo cierto es que el Trascáucaso ruso es amplio y complejo, en él viven unos 30 millones de personas encuadradas en unas sesenta etnias, el Ejecutivo ruso planea invertir este año alrededor de 1.000 millones de euros para su desarrollo y el buque insignia de todas las repúblicas federadas de mayoría musulmana en términos de transformación es Chechenia. En ella el gobierno local de Ramzán Kadirov, hijo de Ahmad Kadirov, asesinado en un atentado suicida en 2004, lleva adelante la reconstrucción con una combinación de corrupción, grandes inversiones que están transformando lo visible, y en particular Grozni, y de represión que provoca críticas dentro y fuera de Rusia.

Pero el Kremlin o no puede o no quiere sanear política y económicamente la situación y sigue

vendiendo al mundo que la normalización de la región avanza a buen ritmo. El optimismo ruso es tal que el presidente Medvédev presentó durante su breve estancia en Davos proyectos de desarrollo turístico en suelo ruso que incluyen la creación de infraestructuras para esquí en el hoy por hoy volátil Trascáucaso, que pretenderán competir con las veteranas instalaciones suizas en la próxima década. Para hacer realidad proyectos como este, el Gobierno ruso nombró a fines de 2009 a Alexandr Jloponin, antiguo gobernador en una lejana república siberiana, responsable del recién creado Distrito del Norte del Cáucaso, y sus deseos de convertir esta región en un nuevo polo de desarrollo chocan tanto con la corrupción como con el recurrente terrorismo yihadista.

Lo deseable sería que esta carnicería cometida en el mayor aeropuerto moscovita no sirva para profundizar las heridas de convivencia, que es lo que buscan los terroristas, sino para sanear por parte rusa la política en unas repúblicas de mayoría musulmana donde el buen gobierno y el desarrollo económico han brillado por su ausencia durante demasiado tiempo.

NOTAS

¹ Véase ECHEVERRÍA, JESÚS C. «Rebrote terrorista en el Trascáucaso ruso». *Ejército* N° 835, noviembre 2010, pp. 116-117.

² El presidente Dmitri Medvédev se preparaba el mismo día del atentado para desplazarse a la localidad suiza de Davos, para intervenir en el Foro Económico Mundial y explicar los atractivos de la Federación de Rusia para los grandes inversores extranjeros. Los terroristas eligieron un buen momento para crear dudas sobre el país que organizará la Cumbre de los Estados del Pacífico, en Vladivostok en 2012, las Olimpiadas de Invierno, en Sochi en 2014, y el Mundial de Fútbol en 2018. Véase BONET, Pilar: «Medvedev reconoce la vulnerabilidad de Rusia ante los ataques terroristas». *El País*, 26 de enero de 2011, p. 5.

³ Sobre el atentado del aeropuerto y los precedentes véase «Deadly blast at Moscow airport». *Al Jazeera English*, 24 de enero de 2011, en .

⁴ BONET, P. «Putin excluye la pista chechena en la matanza de Moscú». *El País*, 27 de enero de 2011, p. 6.

Carlos Echeverría Jesús.

Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.



Martínez de Campos en prisión

Enrique Domínguez Martínez-Campos. Coronel. Infantería. DEM.

Don Emilio Castelar sustituyó en la presidencia de la República a Salmerón el 7 de septiembre de 1873. Más prudente que sus antecesores, Castelar quería una «*República de todos, para todos y por todos*» y clamaba: «*Lo que necesitamos es orden, autoridad y gobierno*». Y es que aquella república no solo no había acabado con las dos guerras civiles existentes, la carlista y la de Cuba, sino que había provocado una tercera: la guerra cantonal. España vivía una situación crítica y su Ejército, dividido y desmoralizado, era incapaz de acabar con esta situación insostenible.

El general Pavía, Capitán General de Madrid, se puso a disposición de Castelar cuando este estaba seguro de que sus compañeros republicanos derrotarían en las Cortes su gestión. Pavía no estaba dispuesto a que con el extremismo republicano regresara el cantón y la anarquía. En diciembre de 1873, Martínez de Campos era designado por el gobierno republicano Capitán General de Cataluña. Militares y políticos sabían cuáles eran, a esas alturas, las afinidades políticas de don Arsenio: él era un soldado que deseaba restaurar en España la dinastía de los Borbones en la persona del Príncipe de Asturias, don Alfonso, como la mejor y posiblemente única solución a los gravísimos problemas de España. Y en esto estaba totalmente de acuerdo con Cánovas del Castillo.

En Cataluña, feudo de los carlistas, quien realmente tenía el poder no era el Capitán General, sino el General en Jefe de las Operaciones, que era el general Turón. Martínez de Campos se ofreció a él para cooperar en las operaciones militares contra los carlistas, y en más de una ocasión salvó a Turón de situaciones muy comprometidas. Pero esa es otra historia.

El 2 de enero de 1874 hubo sesión en las Cortes. Puesta a votación la proposición de confianza al Gobierno Castelar, fue derrotada por 120 votos contra 100. Castelar presentó su dimisión y Pavía, advertido del hecho, puso en marcha su plan desde el Palacio de Buenavista. A las siete de la mañana del día 3, el General se presentó frente al Congreso mientras que sus tropas ocupaban los lugares estratégicos de la capital. Espantoso tumulto en la Cámara, indignación, gritos, desconcierto. Entonces, los diputados gritaban a Castelar: «*Continúe en su puesto. No admitimos su dimisión. ¡No, no, que te queremos leal!*» Pero ya era demasiado tarde. El coronel Valencia, de la Guardia Civil, acompañado de unos pocos

guardias entró en el hemiciclo y dio cinco minutos para que fuera desalojado. La Primera República había terminado.

Esa misma tarde se formaba un nuevo gobierno en el que el general Pavía no quiso entrar. Como presidente del poder ejecutivo (Jefe del Estado) se designaba al todopoderoso general Serrano y Presidente del Gobierno y Ministro de la Guerra, al general Zabala. Don Antonio Cánovas, es decir, el representante de la causa alfonsina, no formó tampoco parte de un gobierno que adoptaba la forma de un nuevo régimen: una dictadura militar republicana. Cánovas, en carta del 9 de enero a Isabel II en París, le decía: *«De aquí en adelante, el Ejército es dueño de toda la situación en España»*.

Cuando Martínez de Campos, en Barcelona, se enteró del golpe de Pavía, exclamó: *«¡Al fin!, la pesadilla ha terminado»*. Pero para él no había hecho más que empezar. Porque creyó que se constituiría un gobierno nacional en el que participarían todos los partidos, incluido el de Cánovas. Además, los carlistas y los revolucionarios en Cataluña, tras el golpe de Pavía, incrementaron su lucha contra el Ejército liberal.

En vista de esta situación, que no recogía las aspiraciones de muchos españoles que deseaban la restauración de la monarquía, Martínez de Campos presentó la dimisión de su cargo al Presidente del nuevo gobierno el día 12 de enero, alegando la difícil dualidad de mando en Cataluña entre él y el general Turón. Además, el día 16, envió al Gobierno un informe reservado, en el que ponía de manifiesto, abiertamente, su disconformidad con la constitución de un gobierno que no colmaba las esperanzas de los españoles: *«Al primer anuncio del movimiento de Madrid ... se vio el júbilo en todas las caras, el Ejército lo acogió con entusiasmo ... comisiones de todas las clases honradas de la sociedad lo saludaron con alegría y vinieron a ofrecerme su apoyo ...; al ver al día siguiente incompleto el ministerio ... decayó el ánimo y se pudo prever el retraimiento y la desconfianza...»*. Era este un clarísimo ataque contra el general Serrano que no podía dejar de traer consecuencias.

El día 27 de enero, Martínez de Campos recibe un telegrama del Ministro de la Guerra autorizándole a residir en Madrid en situación de cuartel (sin destino) y se traslada a la capital.

El 29 de enero se reunió el Consejo de Ministros y se estudió el «caso Martínez de Campos». Se decidió desterrarlo a Palma de Mallorca. Sobre las 12 de la noche de ese día, el Capitán General de Madrid llama a su despacho a Martínez de Campos para comunicarle la decisión del Consejo. En la madrugada del día 30, conducido por un comandante y doce guardias civiles, el mariscal de campo (general de división) Arsenio Martínez de Campos es trasladado en tren hasta Alicante y desde allí, en el vapor de guerra Colón, conducido a Palma de Mallorca, al castillo de Bellver, para quedar preso e incomunicado el 31 de enero de 1874. Nadie le había comunicado, hasta ese momento, el motivo de su detención ni de su destierro y encarcelamiento.

La desesperación y el abatimiento fueron los dos primeros sentimientos que se apoderaron de don Arsenio, sobre todo, *«al sentir el estridente ruido del cerrojo de la puerta de su prisión cerrarse tras de él, al verse tratado como un criminal, cuando cree que tantos motivos de agradecimiento le deben la Patria y la causa del orden...»* Sin embargo, poco tardó en cobrar ánimos y exigir que se le comunicasen, al menos, los motivos de su situación. Escribió pidiéndolos al Consejo Supremo de Guerra, al Capitán General de Castilla la Nueva (Madrid), al de Baleares... Y, por fin, el Gobierno acordó el procesamiento de Martínez de Campos, pero, ¡oh sorpresa!, este se debía al hecho intrascendente de las dudas que ofrecía su conducta, al haber cesado en el mando de Capitán General de Cataluña y haber dejado el cargo, sin haberlo entregado a su sucesor. Era un motivo tan absurdo, tan inconsistente, que nadie lo creyó válido.

Desde la prisión también escribió a Cánovas para dejar muy clara su postura acerca de sus intenciones de sublevarse a favor de don Alfonso en la primera oportunidad que pudiera presentársele: *«Colocado (destinado) esperaré que se falte a la legalidad que entonces*

haya establecida, o si alcanzo prestigio bastante después de un combate, pueda levantar la bandera de don Alfonso con fuerzas bastantes para que el movimiento sea general. Esta es mi profesión de fe y he creído debía corresponder a la honra que Ud. me hace, sin diplomacia», le escribía a Cánovas el 2 de marzo de 1874.

En ese mismo mes, era nombrado Capitán General de Cuba don José Gutiérrez de la Concha, marqués de La Habana. Comprometido también con la causa alfonsina, vio la oportunidad de sacar de prisión a Martínez de Campos para llevárselo con él a la isla. Así se lo pidió al árbitro de todas las decisiones, el general Serrano. El duque de La Torre aceptó gustosísimo esta proposición, pues así alejaba de la Península al que, posiblemente podía ser el mayor peligro para su régimen. Pero don Arsenio declinó agradecido el ofrecimiento del general de la Concha. Deseaba quedarse en España (en Bellver), para apoyar desde allí los planes de la restauración.

La salida de prisión llegó antes de lo que él esperaba. Don Manuel Gutiérrez de la Concha, marqués del Duero y hermano de don José, era el jefe del tercer Cuerpo de Ejército del Norte. También de ideas restauradoras, don Manuel pidió al general Serrano que Martínez de Campos, a sus órdenes, mandara la segunda división de su cuerpo de ejército para combatir al cada vez más fuerte y poderoso carlismo en Vascongadas y Navarra. El general Serrano aceptó la petición del general de la Concha, habida cuenta de que así evitaba también un espinoso procedimiento contra Martínez de Campos, de resultado bastante incierto.

De esta manera, tras dos meses y cinco días de destierro y arresto en Bellver, el general Martínez de Campos era nombrado Comandante General de la 2ª División del Tercer Cuerpo de Ejército del general de la Concha por orden del 6 de abril de 1874. Dicha división contaba con dos brigadas y un total de 5.300 soldados. Don Arsenio se quedaba en la Península, con mando, y desde ese puesto podía apoyar cualquier movimiento que favoreciese la restauración alfonsina.

En realidad, y de acuerdo con Cánovas, Martínez de Campos sabía que el general de la Concha estaba dispuesto a proclamar Rey de España a don Alfonso, si conseguía un éxito militar espectacular contra los carlistas como, por ejemplo, la toma de Estella, capital espiritual y material del carlismo. Cánovas llegó incluso a incitar a Martínez de Campos a que fuese él quien diera ese golpe de Estado en el caso de que el general de la Concha se negara a hacerlo, una vez tomada Estella.

Sin embargo, todas estas expectativas y conjeturas se frustraron estrepitosamente cuando el 27 de junio de 1874, el general de la Concha, en el ataque que llevaba a cabo contra los bastiones carlistas en Marragurren, Zurucuaín, Monte Muro, Arandigoyen y Grocín, ve frenado su avance debido a la fortísima resistencia carlista. A pesar de contar con 48 batallones y cerca de 60 piezas de artillería, a las puertas de Estella, al atardecer de ese día decide desistir de un ataque en espera de refuerzos. Cuando iba a montar su caballo en la ladera del Monte Muro, una bala perdida le atravesó el pecho y murió prácticamente en el acto.

Los planes de restauración de la monarquía en la persona del Príncipe de Asturias se vienen abajo. Las tropas del general de la Concha, desmoralizadas y protegida su retaguardia por la división de Martínez de Campos, se retiran hacia Tafalla. Este pide su relevo del mando de la segunda división y será el general Weyler quien lo sustituya. Don Arsenio quedó en situación de cuartel en Madrid en el mes de julio vigilado discretamente por la policía.

A partir de aquí y conociendo Cánovas y sus compañeros de armas cuál es el deseo del general Martínez de Campos, ni su arresto en Bellver, ni el general Serrano, ni la obstinada oposición de Cánovas, ni nadie van a impedir que cinco meses después, en diciembre de 1874, en Sagunto, don Arsenio proclame Rey de España a Don Alfonso XII. Ese pronunciamiento no provocó ningún derramamiento de sangre. Y el régimen que se instaló en España a partir de él duró casi 50 años. El arresto en Bellver había merecido la pena. ■

Grandes Autores del Arte Militar

Rafael Casas de la Vega. General de Brigada.

Nació en Aranjuez el 30 de abril de 1926 y murió en Madrid el 18 de octubre 2010. Ingresó en la Academia General Militar en 1944 y fue promovido al empleo de teniente de Caballería a finales de 1948. Siendo ya capitán, participó en la guerra de Ifni-Sahara y posteriormente fue destinado al Estado Mayor de la División de Caballería. Realizó un curso de Inteligencia y Contrainteligencia en el Alto Estado Mayor. Ascendió a comandante en 1969 y fue destinado a la Escuela de Estado Mayor donde fue profesor de Historia del Arte Militar hasta su ascenso a teniente coronel en 1976. Coronel en 1981, desempeñó la Jefatura del Estado Mayor de la División Acorazada Brunete. Promovido al empleo de general de brigada de Caballería el 30 de octubre de 1984, le fue conferida la Dirección de la Academia de Caballería de Valladolid.

Obtuvo el posee de ruso y el diploma de Estado Mayor. En 1983 asistió como observador a los ejercicios tácticos de la OTAN en Bélgica y más tarde a ejercicios tácticos del Pacto de Varsovia en Odessa (Unión Soviética).

Fue fundador, con otros oficiales, del periódico *Empuje* y colaborador de *El Español*, *Arriba*, *Balance*, *Hermanidad*, *Ejército*, entre otras publicaciones. Su estilo es sencillo pero sus juicios se manifiestan con la contundencia del trabajo realizado a conciencia. Prolífico articulista de publicaciones militares fue director de Formación, revista del espíritu militar de suboficiales del apostolado castrense y autor de numerosas obras que le llevaron a ganarse el apelativo de Cavador de la Pluma.



Entre sus obras, ganadoras muchas de ellas de diversos premios y declaradas en su mayoría de utilidad para el Ejército, destacamos: *Brunete*; *Teruel*; *Alfambra*; *El Alcázar*; *Milicias Nacionales*; *La última guerra de África*; *Dejadles descansar en el silencio...*; *El terror*. Madrid 1936; *Franco, militar*; *Errores Militares de la Guerra Civil 1936-1939*; *Seis Generales de la Guerra Civil*. *Vidas paralelas y desconocidas*.

Pedro Ramírez Verdún.
Coronel. Infantería. DEM.

HEMOS LEÍDO



MEJORAS EN EL LOCALIZADOR

Los sistemas de localización, como todo lo que es tecnología, avanza a pasos agigantados; no queda más remedio que actualizarlos para sacar el máximo provecho de esos avances que, a veces, nos agobian por el ritmo vertiginoso al que marchan. Bueno, pues esto lo está aplicando un sistema que está en uso en el Ejército norteamericano y que se llama Blue Force Tracking (algo así como Localizador Fuerza Azul). Dicho sistema, que es una red de satélites de seguimiento, va a ser mejorado para llegar a ser diez veces más rápido de lo que es en la actualidad. El que ahora existe, el BFT, es del tipo «medio-dúplex», que viene a significar que la transmisión es de una sola vía y no puede transmitir y recibir al mismo tiempo. El nuevo BFT2 aumenta exponencialmente la capacidad de transmisión de su antecesor y es «enteramente dúplex», transmitiendo y recibiendo al mismo tiempo.

El BFT2 reduce la distancia que tiene que recorrer la información que, dicho sea de paso, no es lo que se dice corta. Resulta que los transmisores envían la información al satélite e inmediatamente esta baja a la estación terrestre que, también rápidamente, la envía a las unidades desplegadas. Pero ojo al detalle, en todo este recorrido, la información tiene que pasar por el Centro de Operaciones de Red localizado en los Estados Unidos. Con el BFT2, la arquitectura cambia, y en lugar de tener que hacer llegar la información hasta el Centro de Operaciones de Red, esta va hacia arriba y hacia abajo, entre estaciones terrestres y satélites, sin necesidad de tener que llegar a ser

procesada en los Estados Unidos. Esto significa que la información puede pasar por la red en segundos, en lugar de hacerlo en minutos como antes y así, imágenes e información pueden ser enviadas de estaciones terrestres a satélites comerciales y luego dirigirlas hacia las unidades militares desplegadas sobre el terreno.

El actual BFT va incorporado en los ordenadores que llevan la mayor parte de los vehículos desplegados en zona de combate. No se pretende cambiar los ordenadores, solo el sistema que incorporan y hacerlos compatibles con los que ya están integrados. Se gana en precisión y en seguridad, porque la información que aparece en pantalla es en tiempo real; esto permite evitar bajas propias por fuego amigo ya que en la pantalla del vehículo se puede representar la posición, en



tiempo real, del resto de vehículos que van con localizador impidiendo confusiones sobre si el vehículo que aparece en el horizonte es amigo o enemigo.

Otra aportación de estos sistemas es lo que gráficamente permiten. Antes, si una unidad necesitaba informar, se podía recurrir, a través de un menú de gráficos, a transmitir la situación descriptivamente; ahora se pueden dibujar directamente los bocetos en la pantalla, añadir una flecha o un círculo y decir, por ejemplo, «quiero ir por esta ruta y quiero apoyo de fuego en este punto». Entonces, se aprieta el botón, se transmite el gráfico y a esperar a que el apoyo venga rápidamente y si la cosa no está clara, se puede mantener una conversación escrita (*chat*) o comunicarse a través de mensajes. Vamos, como en casa con las nuevas tecnologías.

(«Army to upgrade force-tracking system» en www.defensetalk.com)

CON TODO EN LA CABEZA

En anteriores ocasiones hemos hablado aquí del casco del combatiente bien porque había nuevos materiales para su fabricación, bien porque a alguien se le había ocurrido incorporar algún elemento de ayuda, como puede ser el caso de algunos visores. Pero hoy, leyendo en la revista digital *Health*, la cosa va más allá. Los fabricantes presentan el casco como un centro integrado de comunicaciones y en él colocan una serie de elementos como pueden ser una pantalla de ordenador (quizás del tamaño de una PDA), elementos de visión, sensores térmicos, auriculares de última generación, etc.

Leyendo el artículo, más que las innovaciones que se pretenden añadir en los cascos del futuro, llaman la atención algunas ideas que en él se expresan. Algunas muy comerciales y, puede que poco creíbles, pero desde luego no están mal traídas; hablan de que los investigadores consideran al soldado el arma más potente del inventario, de que las plataformas (se refieren a los aviones de caza del tipo F-16) deben construirse alrededor del soldado, o de que esos mismos investigadores están integrando la experiencia del soldado en los principios de sus diseños.

Volviendo al casco, los fabricantes comentan que su intención es que el soldado sienta que tie-

ne una base (también podríamos decir plataforma) con todos los elementos necesarios; elementos que, hasta ahora, había que adquirir en el «servicio post-venta». El nuevo casco incorporaría guías en los lados para que se pueda montar fácilmente la máscara de gas, u otras guías en el frontal para colocar los elementos de visión nocturna, o los sensores térmicos que hemos citado anteriormente.

El proyecto está todavía en la fase de conceptualización y a dicho proyecto, conocido como ATO (*Advanced technology objective*) le queda todavía un buen tramo por recorrer. Están a la expectativa de que reciba el parabién de ser viable y entonces continuarían para darle mayor madurez al producto y entrar en la puja para ser los encargados del desarrollo y la producción.

Como dice uno de los responsables de este proyecto del casco integrado o integral, «*muchos se quedan prendados de los aviones y vehículos de combate, pero se olvidan del soldado de a pie*».

(«Army reserchers develop futuristic helmet»
por David McNally en www.health.mil)

BODAS DE PLATA

Beverly Cooper escribe en *Signal Online Exclusive* un artículo sobre los virus informáticos. A nadie se le escapa que los virus informáticos, en toda su amplitud, son también un arma militar. Y como cualquier arma, esta puede ser utilizada, sin licencia, por muchos otros y con muchas otras intenciones. Criminales, chantajistas, aficionados a saber de los otros, ciber-espías, sabotadores... El elenco de personas y grupos de interés es bastante grande. Unos como otros, incluidos los afectados, estamos de aniversario, lo que no quiere decir que estemos de celebración. Aniversario porque en el mes de enero se han cumplido los 25 años del primer virus localizado en un PC. Este primer virus, que fue distribuido en un disco de 5¼, recibió el nombre de Brain (cerebro) y nació en Paquistán como forma de frenar la piratería informática. La infección, bastante inofensiva, se esparció por el mundo en 1986 en disquetes, colocando al mundo ante un nuevo tipo de vulnerabilidad. Con el uso masivo de internet y utilizando esta como plataforma, el alcance de las infecciones y los nefastos ataques cibernéticos están a la orden del día.

Los grupos e individuos que actualmente están detrás del *software* malicioso permanecen en el anonimato y se apoyan en el alcance global de internet que les proporciona un ambiente libre de riesgos. El seguimiento y la localización del origen de los virus es un desafío que todavía está sobre la mesa porque no se encuentran vías para lograrlo. Tengamos en cuenta que el 99% de los orígenes de todos estos elementos dañinos es desconocido. Ahora bien, en estos 25 años ha habido una evolución en los responsables de los ataques: al principio eran aficionados; a partir del 2002 se incorporaron los criminales, los saboteadores y los ciber-espías; hoy en día, se han incorporados los terroristas y los gobiernos. Ninguno de estos grupos se ha marchado, lo que significa que el problema se acrecienta y extiende.

Desde los inofensivos primeros «gusanos» hasta el Stuxnet, un «gusano» descubierto en 2010, la diferencia es abismal. El Stuxnet infecta, espía y modifica los sistemas de control de instalaciones industriales, incluyendo los sistemas nucleares; es el más importante de los elementos maliciosos jamás visto. Los especialistas sugieren que el Stuxnet requiere importantes recursos, grandes conocimientos y una costosa capacidad de investigación; este virus no se replica en internet sino en ambientes de alta seguridad; sus objetivos son sistemas específicos y es posible que se transmita mediante discos USB; no se sabe del origen del ataque, quién está detrás de él, si todavía se está produciendo o si ha logrado su objetivo. El caso es que todo parece indicar que algún gobierno está detrás del Stuxnet.

Y para concluir, decir que el término «virus informático» (en inglés *computer virus*) fue introducido por Leonard Adleman en 1983, un teórico científico informático. Con anterioridad a 1986, varios ordenadores habían sufrido intrusiones que afectaban a sus operaciones, pero la proliferación de los virus como forma de ataque llegó con el Brain. Veinticinco años más tarde no solo seguimos infectados, sino que la infección en algunos casos puede llegar a ser trágica.

(«Computer viruses hit milestone;
cure remains elusive»
por Beverly Cooper
en *Signal Online Exclusive*)

LA ERA DEPUÉS DEL PETRÓLEO

Hemos leído, en la revista *Armed Forces Journal* un artículo sobre la estrategia que se necesita para que las Fuerzas Armadas, norteamericanas en este caso, puedan operar con combustibles no derivados del petróleo dentro del próximo horizonte del año 2040.

El Departamento de Defensa estadounidense viene a consumir, actualmente, un 80% de la energía federal. El que ahora se preocupe por el futuro energético de este consumidor gigante es más que lógico y comprensible. Lo que los autores del artículo proponen es una suave transición hacia la era del no petróleo, porque puede que, ya sea el precio del petróleo o el mismo petróleo, sean inalcanzables: uno en precio y el otro en profundidad. Ahora bien, la transición no es tarea fácil porque la dependencia es fuerte y la previsión no parece tanto. Más del 77% del combustible usado en aviones, vehículos de tierra, barcos y sistemas de armas que se compran es petróleo. Como ejemplo de dependencia en el artículo se habla del F-14 Tomcat, un avión que durante sus 36 años de vida útil (fue retirado en 2006) ha sido dependiente de su diseño inicial; lo mismo puede suceder hoy con los sistemas que pueden estar operativos en los años 2040, 2050, o más allá.

Por el momento, la Marina ha creado ya grupos de trabajo, liderados por almirantes, para centrarse en el cambio climático y energético. Marina y Aviación, entre otros proyectos, han realizado ya vuelos de prueba con biocombustible proveniente de la camelina. A pesar de estas y otras iniciativas,



líderes civiles y militares están presionando para que se tomen acciones y regulaciones con carácter legislativo.

Lo que los autores del artículo perciben es que el Departamento de Defensa formulará nuevos conceptos operativos porque nuevas serán las formas de la guerra en las futuras décadas. El diseño de una ruta a seguir, sin la dependencia del petróleo, debe incluir la creación de una serie de escenarios en los que se incluya el consumo de petróleo en 20, 30 y 40 años, con especial atención a la futura aviación militar, que en la actualidad se lleva el 56% de la energía consumida por los ejércitos americanos en el año 2008.

Hacer que la Defensa norteamericana se oriente hacia otros combustibles como los que se pueden producir localmente (algas, arbustos, camelina, semillas...) puede lograr que los precios del combustible sean competitivos y se evitaría la dependencia de proveedores externos. Podría hacer también que se diera un impulso a la innovación tecnológica que beneficiaría a toda la nación. Pero sobre todo, aseguraría la capacidad de los militares para llevar a cabo las misiones que se les pudieran asignar y, por tanto, ayudaría a garantizar la seguridad de la nación.

(«A post-petroleum era»
por John Nagl y Christine Parhemore
en *Armed Forces Journal*)

SISTEMA DE ÚLTIMA OPCIÓN

Deberíamos haber dado a este apartado el título de Sistema de Última Generación, pero es que tiene más visos de realidad decir que es un sistema de última opción, porque pocas le pueden quedar a quien se tenga que enfrentar a él. Se trata del XM25, un lanzador de granadas, con el formato de fusil, que utiliza munición con microchips para alcanzar al enemigo, incluso cuando este está escondido detrás de algún muro o de cualquier otra cubierta.

El XM25 acaba de llegar a Afganistán de la mano del Ejército norteamericano y el «juguete», que es todavía un prototipo, se las debe traer porque, según dice el artículo, parece uno de esos fantásticos sistemas en las manos de Rambo, el personaje de Sylvester Stallone. El caso es que es algo real y podría llegar a convertirse en la peor pesadilla de los talibanes.

Del XM25 o CDTES (*counter defilade target engagement system*) se espera que sea un inversor del juego, o elemento desequilibrador, en las operaciones de contrainsurgencia. Durante más de una semana ha estado activo en misiones de patrulla y en varios enfrentamientos acaecidos en zonas «calientes».

Las prestaciones del SM25 son calificadas de formidables: dispara munición de 25 mm con un alcance de hasta 700 m, con lo que supera el alcance de la mayor parte de sus semejantes, permitiendo al soldado neutralizar al enemigo que se encuentre escondido. Con este sistema se pone, por primera vez, un arma de tecnología inteligente en las manos de un soldado, de forma individual. Con esta arma, se acaba una forma de defensa, como era la ocultación, que ha venido usándose durante miles de años (durante toda la vida, habría que decir).



Los estudios realizados hasta ahora dicen que el XM25 es 300 veces más efectivo que las actuales armas que tiene en dotación un pelotón. El sistema lleva una serie de avances técnicos que van desde miras, sensores y láseres que determinan la distancia al objetivo, tienen en cuenta datos como la presión atmosférica, temperatura y otros balísticos que son enviados al microchip que va en la munición. Con este sistema, parece que se acaba el segundo sector para los lanzadores de granadas.

(«US deploys “game-changer”
weapon to Afghanistan» en
www.physorg.com)

EL QUID DE LOS MENTORES EN AFGANISTÁN

Mentor, instructor, consejero, preparador... Quizás lo más apropiado sea hablar de instructores militares, pero por mantener el término mentor, que es el que aparece en el artículo del que vamos a hablar, dejamos así el título de este comentario que se refiere a un artículo aparecido en *Military Review* sobre la identificación del centro de gravedad de los instructores militares en Afganistán.

Comienza el artículo haciendo referencia al axioma de Lawrence de Arabia, que muchos de los instructores americanos lo dejarían de la siguiente manera: «*Es mejor que los afganos lo hagan de forma aceptable a que tú lo hagas perfectamente. Es su guerra y tú estás ahí para ayudarles, no para ganarla por ellos*». Pero, según el artículo la cita a Lawrence de Arabia, cuando se habla de Afganistán, estaría fuera de contexto; algunos la hacen suya por chauvinismo, otros para tapar su incapacidad o falta de deseo de instruir a los afganos. En cualquier caso, el comentario de Lawrence encajaría mejor en un muyahidín checheno instruyendo talibanes que en un instructor de la Coalición reconstruyendo un ejército regular.

El instructor debe reconocer, continúa el artículo, que la doctrina del Ejército afgano (ANA) es una copia de la norteamericana y de lo que se trata es de la reconstrucción de un ejército y no de una fuerza de muyahidines, sabiendo también que el ANA tiene sus particularidades como la fuerte centralización de sus unidades, cuyos centros de gravedad son sus sistemas de mando y control, en particular en los sistemas S3 de grandes unidades. Por tanto, el punto decisivo del asesoramiento debe ser la transferencia de los sistemas de mando y control americano a los del ANA. Si se logra instruir correctamente en esos sistemas, entonces elaborarán mejores órdenes de operaciones y serán más competentes.

Dentro de la actual cultura afgana, el autor del artículo señala las lagunas en el proceso de planeamiento de una operación, cuyo resultado no siempre desemboca en FRAGO, con los posteriores resultados de operaciones llevadas a cabo sin realizar los necesarios pasos previos. En el caso del ANA, los mandos pueden recibir órdenes o informaciones a través del teléfono celular; esto significa que sus centros de operaciones no pueden llevar un registro de las actividades; y si es por ra-



dio, es posible que el centro de operaciones tampoco registre nada y no se pueda seguir sobre el mapa el curso de la operación. El ANA es, lógicamente, el reflejo de la sociedad afgana; la descentralización que en otros ejércitos se puede entender, en el afgano no sucede y, al igual que la tribu tiene un valor mayor que el de la propia nación, el mando afgano y los oficiales de alto rango dirigen las unidades en una estricta jerarquización.

Para el autor del artículo, el punto clave y decisivo en la instrucción es que los niveles de mando de las unidades tipo brigada y superior, y los responsables del planeamiento en las S3 de dichas unidades, logren asimilar y poner en práctica correctamente el proceso de la decisión (MDMP: *military decision making process*). Una vez logrado en estas unidades, que los batallones lo asimilen y hagan lo mismo será solo cuestión de tiempo. Mención aparte, el artículo detalla la estructura de instructores que deben tener las diferentes unidades. Todo ello para poder desarrollar un programa que debe ser uniforme y homogéneo. Para poder volver a casa con éxito y honor; concluye el artículo.

(«Identifying the center of gravity of Afghan mentoring» por David H. Park en *Military Review*, November-December 2010)

R.I.R.

Cine Bélico

BAJO DIEZ BANDERAS



La acción se centra en un buque de guerra alemán, el Atlantis, durante la Segunda Guerra Mundial. No es un navío cualquiera, actúa camuflado como si fuera un mercante y ataca a convoyes aliados, principalmente británicos. Su capitán Bernhard Rogge es interpretado por el actor Van Heflin.

Basada en hechos reales, esta producción recoge los diarios que el capitán Rogge escribió sobre los más de dos años que estuvo operando contra las líneas de abastecimiento británicas.

El Almirantazgo británico llevó a cabo un plan para intentar apresar al buque fantasma. No sabían si era un submarino, un buque de superficie o una fatal casualidad que hundía a los mercantes.

Convincente interpretación de Van Heflin, así como de Charles Laughton encarnando al almirante Russell. Destacables las imágenes navales y sobre todo el camuflaje de la tripulación.

Una escena pionera es la relativa a la entrada en la sala de mapas donde diversas líneas muestran los sensores infrarrojos, todo un adelanto para la época.

La cinta muestra la humanidad del capitán con las tripulaciones de los buques hundidos. Al final los títulos de crédito informan de que el capitán Rogge sobrevivió a la guerra y formó parte del mando naval de la OTAN posteriormente.

FICHA TÉCNICA

Título original: *Under ten flags*.

Director: Duilio Coletti.

Intérpretes: Van Heflin, Charles Laughton, Mylene De Mongeot, John Ericson, Cecil Parker, Folco Lulli.

Nacionalidad: Italia-Gran Bretaña. B/N. 92 minutos. Año 1960.

¿Dónde se puede encontrar esta película? Editada en DVD.

NOTA: Cualquier comentario, aclaración, ampliación, petición o duda sobre esta u otras películas bélicas puede dirigirse a la dirección del autor de estas reseñas:

garycooper@telefonica.net

THE PACIFIC (CAPÍTULO IX - OKINAWA)



En este noveno episodio contemplamos el devenir de las unidades de Infantería de Marina en su avance a través del fango de Okinawa en mayo de 1945. Desde varios planos se nos muestra el cansancio físico y mental que padecen muchos soldados, sobre todo el soldado Eugene que está obsesionado por matar japoneses («*matar japos*»), quizás como consecuencia de la muerte en combate del sargento Basilone.

La tónica general de este capítulo es mostrar el combate, desde la óptica de una escuadra de morteros, en un terreno casi impracticable.

Son de destacar diversas escenas:

Al principio la unidad avanza con cuatro prisioneros japoneses; la intervención de un oficial impedirá que se cometa un linchamiento.

Los combates nocturnos se entremezclan con lluvias torrenciales con profusión de bengalas y balas trazadoras.

El uso de civiles como escudo humano previo a ataques desesperados de los pocos resistentes japoneses.

El ataque final con el apoyo de artillería, carros de combate y lanzallamas, limpiando metro a metro el terreno.

Las últimas imágenes muestran un periodo de calma en que los soldados en actitud casi

vacacional, son informados del lanzamiento de la bomba atómica, aunque no saben aún las consecuencias finales de su empleo.

FICHA TÉCNICA

Título original: *The Pacific* (capítulo IX).

Director: Tim Van Patten.

Intérpretes: Joe Mazzello, James Badge Dale, Jon Seda, Noel Fisher, Brendan Fletcher, Rami Malek, Martin McCann.

Nacionalidad: EEUU. Color. 45 minutos. Año 2010.

¿Dónde se puede encontrar esta serie?

Emitida recientemente por una cadena de televisión.

NOTA: Cualquier comentario, aclaración, ampliación, petición o duda sobre esta u otras películas bélicas puede dirigirse a la dirección del autor de estas reseñas:

garycooper@telefonica.net

FLÓPEZ.

INFORMACIÓN

Bibliográfica

LA REAL ARMADA Y SU INFANTERÍA DE MARINA EN LA GUERRA DE LA INDEPENDENCIA

Hermenegildo Franco Castañón.
Editorial Galland. Madrid, 2008.

Este trabajo no es un diario, ni un cuaderno de apuntes de un historiador, es un intento de recoger con el máximo rigor todo lo que en su momento vivió la Real Armada y su Infantería de Marina en la época en que los españoles vivieron y lucharon por su independencia a partir de 1808. Contrasta la abundante bibliografía sobre la historia y las operaciones terrestres durante la guerra contra Napoleón, con el reducido número de estudios y publicaciones sobre las operaciones navales y terrestres de la Armada durante los hechos ocurridos en la misma contienda.

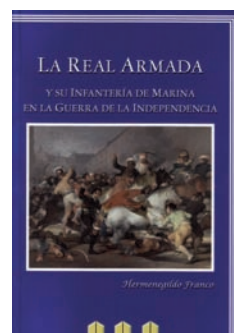
Basada en datos y documentos y dirigida a informar y dejar patente la realidad, esta obra busca también entretener, siendo importante señalar que no va solo dirigida a los entendidos o componentes de las Fuerzas Armadas sino que está escrita pensando

en todos los interesados en estos temas.

En esa época, como en la actualidad, el objetivo de la guerra, en este caso la naval, es el mismo para todos los contendientes: asegurarse el dominio del mar, o impedir al enemigo que haga uso de él. Con esa realidad el autor va desgranando los acontecimientos bélicos, tanto en tierra como en la mar, haciendo un exhaustivo estudio de cada momento y de sus circunstancias.

Escrito con un estilo sencillo pero enormemente descriptivo, el libro nos lleva por los mares, costas y tierra adentro de nuestra patria dando fe de todos los lugares donde estuvo presente nuestra entonces Real Armada. Recomendamos su lectura y como libro de consulta de nuestra Guerra de la Independencia.

P.R.V.

**VALENTÍN FERRAZ. UN MILITAR ALTO ARAGONÉS EN LA CORTE ISABELINA**

Fernando García-Mercadal.

Fernando Martínez de Baños.

Caja Inmaculada. Zaragoza, 2010.

El teniente general don Valentín Ferraz y Barrau (1792-1866) es uno de los personajes de su época que acumuló más e importantísimas responsabilidades militares y políticas, y cuya figura, sin embargo, hoy resulta desconocida. Anómala situación que justifica plenamente el detallado estudio realizado por los autores del texto referenciado para situar a su protagonista en el lugar que con toda justicia le corresponde.

El biografiado vivió uno de los periodos más convulsos y fascinantes de la Historia de España donde se enmarcan, entre otros, tres acontecimientos de singular importancia que le afectaron especialmente: la Guerra de la Independencia, la emancipación de las colonias americanas y el reinado de Isabel II.

Con 16 años de edad Valentín Ferraz sienta plaza como cadete en el Regimiento



de Dragones del Rey, destacado en Zaragoza. Con él recibió su bautismo de fuego en el segundo sitio de Zaragoza, en combate permanentemente, alcanzó el empleo de teniente en 1811. Durante casi nueve años, formó parte del ejército en el Perú. Llegó allí de capitán y regresó a Madrid ascendido a brigadier.

Promovido al empleo de mariscal de campo en 1835 fue nombrado Inspector General de Caballería por los conocimientos acumulados al mando de la Caballería en el Perú. Realizó una eficaz modernización de esta Arma y en 1839 ascendió a teniente general.

Asumió, también, importantes responsabilidades de gobierno como senador, ministro titular de la Guerra dos veces después de serlo interinamente otras dos,

ORTEGA Y GASSET. AUTOBIOGRAFÍA APÓCRIFA

José María Carrascal Rodríguez.
Editorial Marcial Pons. Madrid, 2010.

Feliz idea la del autor, conocido periodista y comentarista político, de abordar la figura de Ortega y Gasset como una autobiografía, aunque sea apócrifa. Este recurso le permite transitar de manera más amena por los habitualmente áridos dominios de la filosofía así como por los más amables del pensamiento político del sabio madrileño. Para ello ha realizado un exhaustivo estudio de la correspondencia oficial y privada, de obras, artículos y conferencias, tanto del pensador como de sus familiares, allegados, colaboradores e incluso rivales políticos.

Al recorrer, de forma cronológica, la vida del protagonista, Carrascal nos ayuda a identificar cada etapa con alguno de los hitos más significativos de la extensa producción intelectual del filósofo y pensador: de Kant a Leibnitz; de su *Delenda est Monarchia* al *¡Qué no es esto!*; de *la España invertida* a *La rebelión de las masas*; su labor docente, sus aventuras como editor, los desencuentros y engaños políticos; el exilio y el siempre incompleto regreso.

Inspector Nacional de la Milicia Nacional e, incluso aunque por poco tiempo, presidente del Consejo de Ministros, cargos todos ellos que compatibilizó formalmente con el puesto de Inspector general del Arma de Caballería.

En 1853 fue designado senador vitalicio, cargo que ostentó hasta su muerte en 1866. En enero de 1855 juró el cargo de Alcalde de Madrid, cuyo mandato solo duró 18 meses como consecuencia de la denominada «Revolución de Julio».

El libro incluye un sucinto juicio crítico del biografiado considerándole «un valiente y discreto altoaragonés que decidió asumir de manera deliberada el papel de actor secundario, no exento de grandeza, a la sombra de Espartero».

J.U.P.

Quienes hayan leído alguna de sus obras más emblemáticas tienen la oportunidad de conocer las circunstancias personales y el entorno político en los que fueron escritas, lo que ayuda sin duda a una mejor comprensión del mensaje. Los que no las conozcan, encontrarán esbozadas en este libro las líneas maestras del pensamiento orteguiano y se sentirán probablemente atraídos por unos postulados que, aunque pensados para unos momentos muy concretos de la historia de España, son intemporales.

Todos los que amamos a nuestra Patria sabemos apreciar la sabiduría y la clarividencia con las que Ortega diagnosticó los males de la sociedad en la que vivía, así como la validez de sus propuestas de regeneración y enriquecimiento ético y cultural. Han pasado varias décadas, pero su obra sigue teniendo plena vigencia.

Al final, el regusto amargo de una historia de amor por España no del todo correspondido.

F. J. D. C.





INHALT

STRATEGISCHE DILEMMAS DES CYBERKRIEGES14

Manuel Ricardo Torres Soriano.

Professor an der Universität Pablo de Olavide, Sevilla.

Cyberkrieg bedeutet, die Frage der nationalen Verteidigung wieder aufzuwerfen und ein durchführbares System der globalen Sicherheit zu implementieren. Einige der wichtigsten strategischen Dilemmas des Cyberkrieges werden in dieser Arbeit diskutiert: u.a. der Einfluss auf die Doktrinen der nuklearen Abschreckung, die Probleme der Zuschreibung von Verantwortung im Falle eines Cyberangriffes und die Komplexität über die Verantwortung für die Cyber-Verteidigung.

AFRIKA, NEUES SZENARIO FÜR TERRORISMUS20

Juan Luis Baeza López.

Major. Infanterie. i.G.

Nach Überprüfung der Terroranschläge der letzten Jahre in Afrika bewertet der Autor das Phänomen im Zusammenhang mit Geografie, Zeit und Regierungsführung. Zweitens analysiert er die internationalen Bemühungen gegen den Terrorismus, die von den Vereinigten Staaten geführt werden, und schließlich die spanische Haltung zu diesem Phänomen.

Er schlägt einige Aufgaben vor, die von den Streitkräften in Rahmen einer konzertierten Aktion auf der Basis einem ganzheitlichen Ansatz des Phänomens und unter Ausnutzung der regionalen Organisationen von der internationalen Gemeinschaft durchgeführt werden könnten.

KRIEGE DER VIERTEN GENERATION: ÄNDERN SIE DIE GRUNDSÄTZE DER KUNST DES KRIEGES?68

Pedro Sanchez Herráez.

Oberstleutnant. Infanterie. i.G.

Die Veröffentlichung in unserer Seiten „Hemos leído...“ der Artikel "New Principles for New War" von Oberst Meilinger, von der US-Luftwaffe, verleitet zur Reflexion über die Notwendigkeit, die Grundsätze der Kunst des Krieges zu ändern, um neuen Konflikten gegenüberzustehen. Der Autor kontrastiert die "alten" Grundsätze mit den "neuen", und behauptet, sie gelten im Wesentlichen gleich. Unsere Doktrin unterscheidet zwischen grundlegenden und operativen Grundsätzen und analysiert, dass es in den Kriegen der vierten Generation keine Änderung in den Grundsätzen gibt.



SOMMARIO

LE DILEMME STRATEGICHE DEL CIBERGUERRA14

Manuel Ricardo Torres Soriano.

Professore dell'università Pablo di Olavide, Sevilla.

La ciberguerra suppone il replanteamiento della difesa nazionale moltissimo fare attuabile un sistema di sicurezza globale. Alcune delle principali dilemme strategiche della ciberguerra affrontato in questo lavoro sono: come si viene affette le dottrine sulla dissuasione militare, i problemi di attribuzione della responsabilità quando si produce un ciberattacco, e la complessità attorno chi deve incaricarsi della ciberdifesa.

ÁFRICA, NUOVO SCENARIO PER IL TERRORISMO20

Juan Luis Baeza López.

Comandante. Fanteria. DEM.

Dietro rivedere le azionate terroriste degli ultimi anni in Africa, l'autore valuta il fenomeno relazionato con la geografia, il tempo e le buone pratiche di godimento. Dopo analizza lo sforzo internazionale contro il terrorismo, liderato per

gli Stati Uniti e l'atteggiamento spagnolo fronte a questo fenomeno. Propone alcuni compiti che potrebbero assalire le forze armate in un'azione combinata della comunità internazionale, basata in un'impostazione integrale del fenomeno ed approfittando delle organizzazioni regionali.

GUERRE DI QUARTO GENERAZIONE: CAMBIANO I PRINCIPI DELL'ARTE DELLA GUERRA?68

Pedro Sánchez Herráez.

Tenente colonnello. Fanteria. DEM.

L'apparizione in nostra sezione abbiamo letto... dell'articolo "New Principles for New War" del colonnello Meilinger dell'EA statunitense, indusse a riflessione sul bisogno di modificare i principi dell'arte della guerra per affrontare i nuovi conflitti. L'autore contrasta i "vecchi" principi con i "novi" e li considera essenzialmente uguali. Nostra dottrina differenzia i principi fondamentali degli operativi, e quelli -tra quelli distacca la volontà- non cambiano nelle guerre di quarto generazione.



SOMMAIRE

LES DILEMMES STRATÉGIQUES DE LA CYBERGUERRE14

Manuel Ricardo Torres Soriano.

Professeur à l'Université Pablo de Olavide, à Séville.

La cyberguerre amène à se réinterroger sur la défense nationale ainsi que sur la viabilité d'un système de sécurité globale. Dans ce travail sont abordés certains des principaux dilemmes stratégiques de la cyberguerre concernant les doctrines sur la dissuasion militaire, les problèmes d'attribution de responsabilité en cas d'une cyberattaque, et la complexité à déterminer le responsable de la cyber défense.

L'AFRIQUE, UN NOUVEAU SCÉNARIO POUR LE TERRORISME20

Juan Luis Baeza López.

Commandant. Infanterie. BEM.

Après avoir révisé les actions terroristes de ces dernières années en Afrique, l'auteur fait une évaluation du phénomène par rapport à la géographie, le climat et les bonnes pratiques de gouvernement. Il analyse ensuite l'effort international contre le terrorisme dirigé par les Etats-Unis, et l'attitude espagnole à l'égard de ce phénomène.

L'auteur suggère également des tâches pouvant être menées par les forces armées, au sein d'une action concertée de la communauté internationale fondée sur une approche globale du phénomène, et tirant parti des organisations régionales.

LES GUERRES DE QUATRIÈME GÉNÉRATION: LES PRINCIPES DE L'ART DE LA GUERRE CHANGENT-ILS?68

Pedro Sánchez Herráez.

Lieutenant-colonel. Infanterie. BEM.

L'apparition dans notre section Nous avons lu... de l'article «New Principles for New War» du colonel Meilinger de l'Armée de l'air des Etats-Unis, incite à réfléchir sur le besoin de modifier les principes de l'art de la guerre pour affronter les nouveaux conflits. L'auteur contraste les « vieux » principes avec les « nouveaux » et les considère essentiellement pareils. Notre doctrine différencie les principes fondamentaux des principes opérationnelles. Les principes fondamentaux, distinguant parmi ceux-ci la volonté, restent invariables dans les guerres de quatrième génération.



SUMMARY

STRATEGIC DILEMMAS OF CYBERWAR14

Professor Manuel Ricardo Torres Soriano.

"Pablo de Olavide" University, Seville.

Cyberwar requires redefining the national defense approach, and setting up a feasible global security system. The major strategic dilemmas of cyberwar identified in this work are, among others, the way military deterrence doctrines are affected, the problem of assigning responsibilities after a cyberstrike, and the complex issue of who is to take over control of the cyberdefense.

AFRICA: A NEW SCENARIO FOR TERRORISM20

Juan Luis Baeza López.

Major. Infantry. Staff College Graduate.

After reviewing terrorist attacks that stroke Africa during the past years, the author assesses this phenomenon under the scope of geographical and time factors, and good governance. Then, the international efforts, led by the USA, against terrorism are analyzed, together with the Spanish position towards this problem. Cer-

tain tasks are proposed for the Armed Forces, in coordination with the joint action of the international community, based on the comprehensive approach of the phenomenon, and taking advantage of regional organizations in place.

FOURTH GENERATION WARS: ARE THE PRINCIPLES OF THE ART OF WAR CHANGING?68

Pedro Sánchez Herráez.

Lieutenant Colonel. Infantry. Staff College Graduate.

The publication of the article «New Principles for New War», by Colonel Meilinger, from the US Air Force in our section What we have read... , has initiated new thoughts on the need to modify the principles of the art of war in order to confront new conflicts. The author compares "old" and "new" principles, and concludes that they are basically equivalent. Our doctrine makes a difference between essential and operational principles. The essential ones –among those principles; the will is to be emphasized- remain unchanged in fourth generation wars.

... No tener otra norma de conducta que la justicia.

«El carácter de mando consiste en ser ante todo justo; en premiar con placer y castigar con sentimiento, pero castigar siempre que sea necesario; en no humillar jamás la dignidad humana, tan respetable en el último como en el primero, pero exigir del inferior el cumplimiento por quilates de su deber, asegurándole todos sus derechos; protegerle en sus desgracias; disputar en su beneficio todo lo que le pertenece; en una palabra, no tener otra norma de conducta que la justicia».

Francisco Villamartín Ruíz de la Peña.

Comandante de Infantería. Tratadista militar. (1855-1872)



F. Sanfeliu



TECNOLOGÍA ESPAÑOLA

Tu Aliado en Defensa



**SISTEMAS
DE ARMAS, MUNICIONES
Y PROPULSANTES**



**SISTEMAS
Y APLICACIONES
TECNOLÓGICAS**



**MANTENIMIENTO
DE VEHÍCULOS Y APOYO
LOGÍSTICO INTEGRADO**



**MANTENIMIENTO
DE SISTEMAS
AERONÁUTICOS**



**DESCONTAMINACIÓN DE
MUNICIONES, TRATAMIENTO
Y RECUPERACIÓN**